

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

дело № 073/07/5-16 145/2019

06.12.2019

г. Ульяновск

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: - врио руководителя
управления <...>

членов Комиссии: - ведущего специалиста-эксперта <...>

- ведущего специалиста - эксперта <...>

в присутствии: - от Акционерного
общества «Ульяновский механический завод»:

- <...> (доверенность №
1810/773 от 05.12.2019 г.),

в результате рассмотрения обращения Акционерного общества «Ульяновский механический завод» (далее – АО «Ульяновский механический завод», вх. № 8076 от 28.11.2019 г.) о включении сведений об участнике закупки ООО «Инфоторг» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора на поставку электротехнической продукции российского производства (открытый аукцион в электронной форме, № извещения 31908379490),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 08.10.2019 г. было опубликовано извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31908379490 на поставку электротехнической продукции российского производства (начальная (максимальная) цена договора – 1 507 680,00 руб.).

17.10.2019 г., 18.10.2019 г. были опубликованы разъяснения положений закупочной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе от 29.10.2019 г. по окончании срока подачи заявок было подано 9 заявок.

Решением закупочной комиссии заявки 7 участников закупки были допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу сопоставления ценовых предложений в процедуре от 30.10.2019 г. предложения о цене договора были поданы 5 участниками закупки, цена договора была снижена до 973 200, 00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе от 31.10.2019 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовые предложения, были признаны соответствующими требованиям, установленным в закупочной документации.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 01.11.2019 г. победителем закупки было признано ООО «Инфоторг» с предложением о цене договора 973 200, 00 руб.

Вх. № 8076 от 28.11.2019 г. в Ульяновское УФАС России поступило заявление АО «Ульяновский механический завод» о включении сведений об участнике закупки ООО «Инфоторг» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с не подписанием договора по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме № 31908379490.

На заседание Комиссии 05.12.2019 г. представители АО «Ульяновский механический завод» поддержали доводы, изложенные в обращении.

На заседание Комиссии 05.12.2019 г. представитель ООО «Инфоторг» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 02.12.2019 г. в 15:12).

Вх. № 8212 от 03.12.2019 г. от ООО «Инфоторг» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам электронного аукциона ООО «Инфоторг» не имело возможности подписать договор ввиду заведомо неверного предоставления данных о себестоимости продукции поставщиком при формировании цены товара.

При таких условиях ООО «Инфоторг» не может осуществить поставку продукции.

При этом, ООО «Инфоторг» является добросовестным исполнителем контрактов, в связи с чем, просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:45 06.12.2019 г. для анализа материалов по делу.

Вх. № 8321 от 06.12.2019 г. от ООО «Инфоторг» поступили дополнительные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Подготовку документации и расчет себестоимости товара осуществлял ответственный сотрудник ООО «Инфоторг» Кормакова М.В., который, на тот момент находился на испытательном сроке.

При расчете себестоимости товара по данному аукциону указанным сотрудником была допущена техническая ошибка, что соответственно, привело к ошибочному снижению начальной (максимальной) цены договора при участии в аукционе.

Указанные действия сотрудника общества привели к его увольнению.

В качестве подтверждения намерения исполнения договора ООО «Инфоторг» также представило перечень коммерческих предложений потенциальных поставщиков, запрашиваемых в рамках данной закупки.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения об ООО «Инфоторг» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Предметом открытого аукциона в электронной форме № 31908379490 является поставка электротехнической продукции российского производства.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 01.11.2019 г. победителем закупки было признано ООО «Инфоторг» с предложением о цене договора 973 200, 00 руб.

Пунктом 4.18 раздела 4 закупочной документации установлен порядок заключения договора по результатам аукциона.

В соответствии с подпунктом 4.18.2 пункта 4.18 закупочной документации договор по результатам аукциона заключается в порядке, предусмотренном Положением о закупке АО «УМЗ» (СТО ВЦИР.20.06.006-2018 «СМК Положение о закупке»).

Согласно подпункту 8.8.1 пункта 8.8 «Заключение договора по результатам аукциона» Положения о закупке, утвержденного Советом Директоров ОАО «Ульяновский механический завод» (протокол № СД 11-2012 от 12.12.2012 г.) (в редакции от 11.09.2019 г.) договор может быть заключен не ранее, чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, а при проведении закрытого аукциона – со дня подписания (формирования) итогового протокола.

В соответствии со сведениями, представленными заказчиком, 12.11.2019 г. АО «Ульяновский механический завод» направило победителю открытого аукциона

ООО «Инфоторг» в электронном виде и заказным письмом подписанный со стороны заказчика договор на поставку электротехнической продукции российского производства для его подписания победителем электронного аукциона.

Срок подписания договора был установлен заказчиком 20.11.2019 г.

Вместе с тем, в регламентированный срок ООО «Инфоторг» не подписало договор на поставку электротехнической продукции российского производства.

Подпунктом 8.8.3 пункта 8.8 Положения о закупках установлено, что в случае, если победитель аукциона в срок, указанный в документации об аукционе, не предоставил заказчику подписанный договор, победитель аукциона признается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

При этом, положения Закона о закупках и Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о закупках.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «Инфоторг» в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения обществом тех или иных нормативных требований, без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в их совокупности и взаимосвязи.

В указанном случае, антимонопольным органом установлено, что отказ общества от заключения договора с заказчиком был обусловлен не умышленными действиями, направленными на уклонение от заключения договора ввиду недобросовестных действий, а вызван невозможностью выполнить условия договора по заявленной цене ввиду обнаруженной существенной технической ошибки при подсчетах стоимости товара, подлежащего поставке.

Также антимонопольным органом установлено, что ООО «Инфоторг» на момент подачи заявки не предполагало о допущенной сотрудником общества технической ошибке и, соответственно, своевременно не смогло повлиять на сложившуюся ситуацию.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Инфоторг» отсутствуют признаки недобросовестности и отказ от заключения договора с его стороны произошел по не зависящим от общества причинам, предвидеть и своевременно предотвратить которые он не имел возможности, соответственно, включение сведений об ООО «Инфоторг» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Соответственно, сведения в отношении ООО «Инфоторг» не могут быть включены в

реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и руководствуясь приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г., Комиссия

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Инфоторг» (адрес: 603028, г. Нижний Новгород, пер. Спортсменский, д. 12 Б, оф. 3; ИНН 5257173910) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее заключение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>