

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Оренбургской области**

адрес места нахождения: г.Оренбург, ул.Краснознаменная,  
22

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

17.03.2020 № 2453

На № ОТ

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 056/06/67-345/2020**

7 марта 2020 года

г. Оренбург

Резолютивная часть решения оглашена 17 марта 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 17 марта 2020 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов Комиссии:

в присутствии:

представитель ООО «ОренСтройМонтаж» на рассмотрение жалобы не явился, о дате, времени и месте рассмотрения уведомлен;

представитель администрации муниципального образования Беляевский сельсовет Беляевского района Оренбургской области на рассмотрение жалобы не явился, о дате, времени и месте рассмотрения уведомлен, заявил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя;

рассмотрев жалобу ООО «ОренСтройМонтаж» на действия администрации муниципального образования Беляевский сельсовет Беляевского района Оренбургской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству тротуара у здания детских яслей ул. Ленинская 42 "а" с. Беляевка Беляевского района Оренбургской области (номер извещения № 0153300021620000004),

#### УСТАНОВИЛА:

10.03.2020 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «ОренСтройМонтаж» (далее – Заявитель) на действия администрации муниципального образования Беляевский сельсовет Беляевского района Оренбургской области (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству тротуара у здания детских яслей ул. Ленинская 42 "а" с. Беляевка Беляевского района Оренбургской области (номер извещения № 0153300021620000004) (далее - Закупка).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), оператору электронной площадки, Заказчику, выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части проведения процедуры заключения контракта.

Согласно доводам Заявителя, в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме заявка ООО «ОренСтройМонтаж» (идентификационный номер заявки - № 2) отклонена аукционной комиссией Заказчика необоснованно, поскольку Заявитель указал определение материала согласно действующему ГОСТ, что и является требованием заказчика. Просил признать жалобу обоснованной.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, поскольку Заявитель не указал в своей заявке, будет ли смесь с минеральным порошком или же будет без него, то отказ в допуске к участию в электронном аукционе соответствует действующему законодательству. Просил признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, пришла к следующим выводам:

25.02.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной торговой площадке было размещено извещение и документация об электронном аукционе на выполнение работ по устройству тротуара у здания детских яслей ул. Ленинская 42 "а" с. Беляевка Беляевского района Оренбургской области (номер извещения № 0153300021620000004).

Начальная (максимальная) цена контракта - 589 403,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе **поставляемого** заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Пункт 27 Информационной карты документации об аукционе содержит следующие требования к составу заявки:

*«1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);*

а) наименование страны происхождения товара (в том числе **поставляемого** заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг),

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). (Данную информацию участник аукциона обязан указывать только в случае установления в Техническом задании требований к характеристикам **поставляемого (используемого)** товара (максимальных и (или) минимальных значений показателей товара, а также значений показателей, которые не могут изменяться) и только по тем позициям товаров, в которых не указан товарный знак (не установлено требование оригинальности запасных частей к имеющемуся оборудованию обозначенным товарным знаком) или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе)».

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме (электронном аукционе) (0153300021620000004) от 06.03.2020 г. Заявителю (идентификационный номер заявки - № 2) было отказано в допуске к участию в аукционе с формулировкой обоснования отказа:

- «непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;

Причина несоответствия: участником не представлено конкретное значение показателя относительно состава асфальтобетонной смеси. Участник указывает: **«Представляет собою подобранную смесь минеральных материалов (щебня(гравия) и песка с минеральным порошком ИЛИ БЕЗ НЕГО)»**. Комиссия Заказчика не имеет ясного представления будет ли смесь с минеральным порошком или же нет».

№ п/п	Наименование товара по ведомости дефектов	Характеристики используемых товаров/параметры эквивалентности
1	2	3
		Должна быть плотная, типа Б. Должна представлять собой подобранную смесь минеральных материалов (щебня (гравия) и песка с минеральным

4	Асфальтобетонная смесь	порошком или без него) с битумом, взятых в определенных соотношениях и перемешанных в нагретом состоянии. Асфальтобетонная смесь в зависимости от вязкости используемого битума и температуры при укладке должна быть горячей. Должна быть крупнозернистой. Максимальный размер минеральных зерен: 40 мм. Остаточная пористость должна быть не более 10%*. Содержание щебня (гравия)* должно быть не более пятидесяти процентов. Асфальтобетонная смесь должна быть марки II. Асфальтобетонная смесь должна быть однородной. Абсолютное значение отклонения содержания битума в смеси от проектного должно не превышать $\pm 0,5\%$ по массе (неизменяемое значение). <b>Должна соответствовать действующему ГОСТ.</b>
---	------------------------	--

В заявке участника ООО «ОренСтройМонтаж» (идентификационный номер заявки - № 2) предлагается к поставке товар «Асфальтобетонная смесь» со следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики используемых товаров
1	2	3
4	Асфальтобетонная смесь	Плотная, типа Б. Представляет собой подобранную смесь минеральных материалов ( <b>щебня (гравия) и песка с минеральным порошком или без него</b> ) с битумом, взятых в определенных соотношениях и перемешанных в нагретом состоянии. Асфальтобетонная смесь в зависимости от вязкости используемого битума и температуры при укладке горячая. Крупнозернистая. Максимальный размер минеральных зерен: 40 мм. Остаточная пористость должна быть св. 2,5% до 5%. Содержание щебня (гравия) св. 40% до 50%. Асфальтобетонная смесь марки II. Асфальтобетонная смесь однородная. Абсолютное значение отклонения содержания битума в смеси от проектного не превышает $\pm 0,5\%$ по массе (неизменяемое значение). <b>Соответствует действующему ГОСТ.</b>

Согласно **инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе** «В первой части заявки участнику закупки необходимо указать **сведения о конкретных показателях используемых товаров (материалов)** всех товаров (материалов) указанных в разделе Техническая часть аукционной документации «Сведения о технических характеристиках товарах (материалах)». Знаком «\*» или словом «диапазон», или значением «X...Y» отмечены диапазонные показатели (участник закупки должен указать установленное диапазонное значение, либо диапазонное значение, входящее в указанные пределы). Однако при указании в первой части заявки диапазонного значения показателя не допускается ухудшение диапазонного значения относительно требований аукционной документации (Технического задания), ГОСТ, СНиП и иных стандартов предусмотренных законодательством РФ. Указание значений показателей с сопровождением предлогов «от» и/или «до» не означает, что граничные значения не являются соответствующими указанному диапазону значений. **Участникам закупки следует учитывать, что значения показателей товаров (материалов) в первой части заявки**

**не должны противоречить значениям, указанным в ГОСТах, ссылка на которые имеется в Техническом задании.** Если отдельные значения показателей товаров (материалов) по природе своей являются диапазонными (т.е. конкретное значение возможно установить только по результатам проведения испытаний готовой продукции), участник закупки имеет право указать значения показателей в форме **диапазонных значений**».

Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о том, что у аукционной комиссии Заказчика имелись формальные основания для отклонения заявки ООО «ОренСтройМонтаж» (идентификационный номер заявки - № 2), поскольку участником не представлено конкретное значение показателя относительно состава асфальтобетонной смеси. Формулировка **«с минеральным порошком или без него»** не может относиться к конкретному показателю.

Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Оренбургского УФАС России установлено следующее:

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе **поставляемого** заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Пункт 27 Информационной карты документации об аукционе содержит следующие требования к составу заявки:

*«1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);*

*а) наименование страны происхождения товара (в том числе **поставляемого** заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг),*

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). (Данную информацию участник аукциона обязан указывать только в случае установления в Техническом задании требований к характеристикам **поставляемого (используемого)** товара (максимальных и (или) минимальных значений показателей товара, а также значений показателей, которые не могут изменяться) и только по тем позициям товаров, в которых не указан товарный знак (не установлено требование оригинальности запасных частей к имеющемуся оборудованию обозначенным товарным знаком) или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе)».

Вместе с тем, Заказчик, установив требования о предоставлении участниками закупки в составе первых частей заявок конкретных характеристик **используемого** товара, допустил нарушение положений п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Данное нарушение послужило основанием для отказа в допуске к участию в электронном аукционе Заявителю, что подтверждается протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме (электронном аукционе) (0153300021620000004) от 06.03.2020 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОренСтройМонтаж» на действия администрации муниципального образования Беляевский сельсовет Беляевского района Оренбургской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству тротуара у здания детских яслей ул. Ленинская 42 "а" с. Беляевка Беляевского района Оренбургской области (номер извещения № 0153300021620000004) необоснованной.

2. Признать администрацию муниципального образования Беляевский сельсовет Беляевского района Оренбургской области нарушившей п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

3. Выдать администрации муниципального образования Беляевский сельсовет Беляевского района Оренбургской области предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела должностному лицу Оренбургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Оренбургской области**

эс места нахождения: г.Оренбург, ул.Краснознаменная,  
22

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

17.03.2020 № 2454

На № ОТ

**ПРЕДПИСАНИЕ**

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

17 марта 2020 г.

г. Оренбург

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:

Членов комиссии:

на основании своего решения по делу № 056/06/67-345/2020 от 17.03.2020 г. по жалобе ООО «ОренСтройМонтаж» на действия администрации муниципального образования Беляевский сельсовет Беляевского района Оренбургской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству тротуара у здания детских яслей ул. Ленинская 42 "а" с. Беляевка Беляевского района Оренбургской области (номер извещения № 0153300021620000004) и в результате внеплановой проверки в соответствии с ч. 3 ст. 99 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования Беляевский сельсовет Беляевского района Оренбургской области в срок **до «01» апреля 2020 года** устранить нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, для чего:

- отменить все протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона № 0153300021620000004;
- пересмотреть заявки участников закупки, поданные на участие в аукционе в электронной форме № 0153300021620000004;
- определить дату проведения электронного аукциона № 0153300021620000004.

2. Оператору электронной площадки:

- не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:
- отменить протокол проведения аукциона № 0153300021620000004;
- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона.
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене протоколов, протокола проведения аукциона, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления оператором электронной площадки уведомления, указанного в

пункте 2 настоящего предписания.

3. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения по делу № 056/06/67-345/2020 от 17.03.2020 г.

4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 3 настоящего предписания.

5. Заказчику, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения по делу № 056/06/67-345/2020 от 17.03.2020 г.

6. В срок **до «02» апреля 2020 года проинформировать в письменном виде, а также посредством электронной связи ([fo56@fas.gov.ru](mailto:fo56@fas.gov.ru)) Оренбургское УФАС России об исполнении предписания** (с указанием номера дела).

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

председатель комиссии:

лены комиссии