

РЕШЕНИЕ

«12» мая 2011 года

г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «29» апреля 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено «12» мая 2011 года.

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела Калужского УФАС России <....>., членов Комиссии – ведущего специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках <....>, специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках <....>.,

в присутствии <....>.,

рассмотрев дело № 02-36/2011 по признакам нарушения Администрацией (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района «Ферзиковский район» пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В результате проведения плановой выездной проверки на основании приказа Калужского УФАС России от 17.03.2011 № 34 в отношении Администрации (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района «Ферзиковский район» было установлено, что 29.12.2006 между отделом муниципального хозяйства, управления имуществом и природными ресурсами Администрации муниципального района «Ферзиковский район», Администрацией муниципального района «Ферзиковский район» и филиалом ООО «РГС-Центр» заключен договор № 25/07 предметом которого является аренда нежилого помещения, общей площадью 58,97 кв.м., расположенных на первом этаже в здании администрации муниципального района «Ферзиковский район» по адресу: ул. Карпова, д.25, п. Ферзиково, Калужская область, 249800. Срок договора установлен до 30.12.2007.

Вместе с тем, на момент проведения проверки филиал ООО «Росгосстрах» располагался по адресу ул. Карпова, д.25, п. Ферзиково, Калужская область, 249800, что также подтверждено ответом Администрации муниципального района «Ферзиковский район» от 05.04.2011 № 679.

Согласно пункту 20 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им

более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот является муниципальной преференцией.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая указанные обстоятельства, в отношении Администрации возбуждено дело № 02-36/2011 по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Калужского УФАС приходит к следующему.

Между отделом муниципального хозяйства, управления имуществом и природными ресурсами Администрации муниципального района «Ферзиковский район» (Арендодатель), Администрацией муниципального района «Ферзиковский район» (Балансодержатель) и ООО «РГС-Центр» (в лице директора филиала ООО «РГС –Центр»; Арендатор) в отношении нежилых помещений, общей площадью 58,97 кв.м., расположенных на первом этаже в здании администрации муниципального района «Ферзиковский район» по адресу: ул. Карпова, д.25, п. Ферзиково, Калужская область, 249800 заключались следующие договоры аренды:

- договор аренды нежилых помещений № 25/07 от 29.12.2006 года. Срок действия до 30.12.2007;
- договор аренды нежилых помещений № 5 от 09.01.2008 года. Срок действия до 30.11.2008 года.

К названным договорам аренды также подписаны акт приема передачи помещений являющихся муниципальной собственностью от 29.12.2006 и 09.01.2008 соответственно.

В соответствии с пунктами 1.2, 1.3 указанных договоров помещения предоставляются для использования под служебные кабинеты и принадлежат Арендодателю на праве собственности.

Иных договоров в отношении указанного имущества Администрацией, не представлено, а также сообщено, что срок действия договора № 5 от 09.01.2008 не продлевался и в настоящее время истек.

Согласно выписке из реестра имущества, находящегося в собственности и казне муниципального района «Ферзиковский район» от 25.04.2011 Административное здание, расположенное по адресу: ул. Карпова, д.25, п. Ферзиково, Калужская область, 249800 принадлежит муниципальному району «Ферзиковский район» на

соответствующем праве.

Администрация в соответствии с решением Районного Собрания муниципального района «Ферзиковский район» № 20 от 21.12.2005 является органом, уполномоченным на управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Не смотря на то, что срок действия договора № 5 от 09.01.2008 истек 30.11.2008 года на момент проведения проверки ООО «Росгосстрах» (далее также Общество) продолжало пользоваться помещениями, расположенными по адресу: ул. Карпова, д.25, п. Ферзиково, Калужская область, 249800.

Факт того, что ООО «Росгосстрах» продолжал осуществлять свою хозяйственную деятельность в помещениях являющихся муниципальной собственностью, также подтвержден ответом Администрации (исх. № 679 от 05.03.2011).

Кроме того, как следует из ответа ООО «Росгосстрах» (исх. № 1337/03 от 25.04.2011) арендная плата за пользования помещениями, являющимися муниципальной собственностью не вносилась с 01.01.2009 по причине отсутствия договора аренды и установленного размера арендной платы.

Также, ООО «Росгосстрах» сообщено, что Общество неоднократно обращалось в адрес Администрации муниципального района «Ферзиковский район» с просьбой заключить договор аренды в отношении вышеназванного нежилого помещения, в подтверждение указанной информации ООО «Росгосстрах» представлено письмо от 25.01.2010 направленное в адрес Администрации.

Согласно пункту 20 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот является муниципальной преференцией.

Передача хозяйствующему субъекту прав владения и (или) пользования имуществом, необходимым для осуществления хозяйственной деятельности, предоставляет лицу преимущества, которые обеспечивают ему по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Освобождение хозяйствующего субъекта от уплаты арендной платы за пользования муниципальным имуществом, а равно не принятие мер по ее взысканию также предоставляет данному хозяйствующему субъекту (ООО «Росгосстрах») преимущественные условия деятельности по отношению к иным хозяйствующим субъектам.

Порядок предоставления муниципальной преференции установлен статьей 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, имеющие намерение предоставить

муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции.

Передача хозяйствующему субъекту имущества в отсутствие оснований, указанных в статье 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с нарушением порядка, установленного статьей 20 указанного Федерального закона, а также без проведения торгов, является передачей имущества в приоритетном порядке.

Администрация муниципального района «Ферзиковский район» в адрес Калужского УФАС России с заявлением о даче согласия на предоставления муниципальной преференции ООО «Росгосстрах» не обращалась.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Предоставление ООО «Росгосстрах» (филиалу ООО «Росгосстрах») во владение (пользование) муниципального имущества на безвозмездной основе и с нарушением установленных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» требований обеспечивает ООО «Росгосстрах» более выгодные условия деятельности на рынке страховых услуг по сравнению с другими хозяйствующими субъектами (потенциальными хозяйствующими субъектами), что приводит или может привести к ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенных обстоятельств, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о нарушении Администрацией муниципального района «Ферзиковский район» пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно письму Администрации (исх. от 26.04.2011 № 839) ООО «Росгосстрах» возвратило нежилые помещения, общей площадью 58,97 кв.м., расположенные на первом этаже в здании администрации муниципального района «Ферзиковский район» по адресу: ул. Карпова, д.25, п. Ферзиково, Калужская область, 249800, что подтверждается акт приема передачи от 05.04.2011. На основании указанного Администрация просит прекратить рассмотрение дела № 02-36/2011 о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с добровольным устранением нарушений антимонопольного законодательства.

Однако, при рассмотрении дела представитель ООО «Росгосстрах» сообщил, что Общество продолжает осуществлять хозяйственную деятельность в указанных помещениях, данное обстоятельство также не отрицалось представителем Администрации муниципального района «Ферзиковский район».

Учитывая все установленные обстоятельства дела № 02-36/2011, Комиссия

Калужского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для прекращения рассмотрения дела № 02-36/2011 на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

С учетом обстоятельств дела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района «Ферзиковский район» пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении ООО «Росгосстрах» муниципальной преференции в нарушение порядка установленного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать в отношении Администрации (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района «Ферзиковский район» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем принятия мер по возврату нежилых помещений, общей площадью 58,97 кв.м., расположенные на первом этаже в здании администрации муниципального района «Ферзиковский район» по адресу: ул. Карпова, д.25, п. Ферзиково, Калужская область, 249800.

Председатель
Комиссии

<....>

Члены Комиссии:

<....>

<....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

«12» мая 2011 г.

г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела Калужского УФАС России <....>, членов Комиссии – ведущего специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках <....>., специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках <....>.,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50, Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» на основании своего решения от «12» мая 2011 года по делу № 02-36/2011 о нарушении Администрацией (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района «Ферзиковский район» пункта 7 части 1 статьи 15, частей 1, 2 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального района «Ферзиковский район» **в срок до 01 июня 2011 года** прекратить нарушение пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении ООО «Росгосстрах» муниципальной преференции в нарушение порядка установленного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

а именно: совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем принятия мер по возврату нежилых помещений, общей площадью 58,97 кв.м.,

расположенные на первом этаже в здании администрации муниципального района «Ферзиковский район» по адресу: ул. Карпова, д.25, п. Ферзиково, Калужская область, 249800.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель
Комиссии

<....>

Члены Комиссии:

<....>

<....>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.