

Рассмотрение жалобы состоялось 17 апреля 2024 г.

полном объеме решение изготовлено 22 апреля 2024 г.
Оренбург

В
г.

Решение по делу № 056/07/3-406/2024

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии –

членов Комиссии:

при участии представителей ГАУЗ «ООКСП» на основании доверенности –

при участии представителя ИП Мерзляковой Е.С. –

при участии представителя ГКУ «Центр организации закупок» -

рассмотрев жалобу (вх. № 3629-ЭП/24 от 08.04.2024) ИП Мерзляковой Е.С. на действия заказчика ГАУЗ «ООКСП» при проведении аукциона в электронной форме на поставку медицинских изделий (Извещение № 32413408302),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 3629-ЭП/24 от 08.04.2024) ИП Мерзляковой Е.С. на действия заказчика ГАУЗ «ООКСП» при проведении аукциона в электронной форме на поставку медицинских изделий (Извещение № 32413408302).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции сторонам было направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению от 11.04.2024 исх. № ИБ/2232/24.

Рассмотрение жалобы было назначено 16.04.2024 г. При рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 17.04.2024 г. 14 ч. 30 мин.

Согласно доводам жалобы заявителя, заявитель подал в установленном порядке заявку на участие в закупке (Заявка № 2), принял участие в аукционе, предложив наименьшую цену. Однако по результатам рассмотрения вторых частей заявок была отклонена (Протокол № 32413408302-2 от 3.04.2024). В обоснование отклонения заявки в протоколе от 03.04.2024 указано на имеющиеся, по мнению заказчика, несоответствия состава предложенного товара по позициям 5 – 6, характеристикам, указанным в техническом задании (и заявке Заявителя). Какие-либо противоречия между техническим заданием и инструкцией по применению материала «ДентЛайт-нано», на которую ссылается Заказчик, отсутствуют, прилагаем инструкцию.

В Комиссию от заказчика представлены пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России. ГАУЗ «ООКСП» в своих пояснениях не согласилось с доводами жалобы указав, что согласно официальному сайту Росздравнадзора, инструкция по применению материала «ДентЛайт-нано», предлагаемый материал не содержит керамические частицы, а также указана прочность на изгиб «не менее 100 МПа», что не соответствует требованиям.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1)информационная открытость закупки;

2)равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3)целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4)отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

20.03.2024 г. ГАУЗ «ООКСП» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) разместило извещение № 32413408302 о проведении аукциона в электронной форме на поставку медицинских изделий.

Дата начала срока подачи заявок 20.03.2024 г.

Дата окончания срока подачи заявок 28.03.2024 г. в 10:00 (по местному времени заказчика).

Дата подведения итогов 03.04.2024 г.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ «ООКСП» (далее - Положение), утверждено и размещено в ЕИС.

Документация аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку товара (принтер, картридж для принтера) (далее – Документация) размещена в ЕИС 20.03.2024 г.

Согласно технического задания Документации, по позициям № 5 и 6 к поставке требуется:

5	Материал стоматологический светоотверждаемый реставрационный Neo Spectra ST HV для реставрации	Нано-керамический светоотверждаемый, рентгеноконтрастный универсальный композит, основанный на инновационной технологии наполнителя, предназначенный как для прямых, так и для непрямых реставраций. Состав: органически модифицированная керамика, диметакрилатные смолы, флуоресцентный пигмент, камфорохинон, этил диметиамино бензонат, 4-метил-фенилиодоний гексафторфосфат, барий-
---	--	--

передних и боковых зубов или эквивалент	алюминийорсиликатное стекло, иттербия фторид, пигменты оксида железа и пигменты двуокиси титана в зависимости от оттенка. Прочность при изгибе 115 Мпа. Оттенок А2. В упаковке:* 16 компьул по 0,25г каждый, высокой вязкости.
6 Материал стоматологический светоотверждаемый реставрационный Neo Spectra ST HV для реставрации передних и боковых зубов или эквивалент	Нано-керамический светоотверждаемый, рентгеноконтрастный универсальный композит, основанный на инновационной технологии наполнителя, предназначенный как для прямых, так и для непрямых реставраций. Состав: органически модифицированная керамика, диметакрилатные смолы, флуоресцентный пигмент, камфорохинон, этил диметиамино бензонат, 4-метил-фенилиодоний гексафторфосфат, барий-алюминийорсиликатное стекло, иттербия фторид, пигменты оксида железа и пигменты двуокиси титана в зависимости от оттенка. Прочность при изгибе 115 Мпа. Оттенок А3. В упаковке*: 16 компьул по 0,25г каждый, высокой вязкости.

Согласно протоколу № 32413408302-2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме и подведения итогов аукциона в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства от 03.04.2024 г., заявка под регистрационным № 2 (заявка заявителя) отклонена на основании: предоставление недостоверных сведений (расхождение параметров предложенного к поставке товара согласно инструкции, размещенной на сайте Росздравнадзор, соответствующей приложенному регистрационному удостоверению. Позиция № 5-6 не соответствует состав предложенного товара (состав в тх: органически модифицированная керамика, диметакрилатные смолы, флуоресцентный пигмент, камфорохинон, этил диметиамино бензонат, 4-метилфенилиодоний гексафторфосфат, барий-алюминийорсиликатное стекло, иттербия фторид, пигменты оксида железа и пигменты двуокиси титана в зависимости от оттенка. В инструкции предложенного товара: Материал «ДентЛайтнано» производится в виде рентгеноконтрастной композитной пасты светового отверждения, в состав которой входят метакриловые олигомеры различной функциональности: (BIS-GMA, UDMA, PGDMA, BIS-EMA, TEGDMA, TMPTMA), а также разноразмерные наполнители: модифицированное барийборалюмофторсиликатное стекло (0,02-3 мкм), наноразмерные поверхностномодифицированные частицы диоксида кремния (20 нм), поверхностномодифицированный цирконийкремневый наполнитель (0,1-10 мкм), фотоинициаторы, стабилизаторы, красители.) и прочность при изгибе в ТХ 115 МПа, в инструкции предложенного товара: прочность при изгибе не менее 100 МПа.).

Вместе с тем, Комиссия по результатам анализа заявки ИП Мерзляковой Е.С. и материалов дела, установила, что заявитель по позициям 5-6 технического задания, указал сведения о товаре «ДентЛайт-нано», полностью соответствующие требуемым.

Заявителем в материалы дела представлены инструкция по применению материала универсального стоматологического наногибридного реставрационного «ДентЛайт-нано» и письмо производителя

материала «ДентЛайт-нано» АО «ОЭЗ «ВладМиВа» от 08.04.2024 г. № 31-08.04/ТХ.

В представленной инструкции указаны в том числе, следующие сведения: «Материал «ДентЛайт-нано» производится в виде рентгеноконтрастной композитной пасты светового отверждения, в состав которой входят метакриловые олигомеры различной функциональности: (BIS-GMA, UDMA, PGDMA, BIS-EMA, TEGDMA, TMPTMA), а также разноразмерные наполнители: модифицированное барийборалюмофторсиликатное стекло (0,02-3 мкм), наноразмерные поверхностномодифицированные частицы диоксида кремния (20 нм), поверхностно-модифицированный цирконийкремневый наполнитель (0,1-10 мкм), фотоинициаторы, стабилизаторы, красители. Суммарно доля частиц неорганического наполнителя в композите составляет 80-85 мас.% (62-68 об.%). Материал «ДентЛайтнано» выпускается следующих оттенков (по шкале VITA): универсальные - А1; А2; А3; А3,5; А4; В1; В2; В3; В4; В5; С1; С2; С3; С4; D1; D2; D3; UD; эмали - E0; E1; E2; E3; E4; опакующие - ОА2; ОА3, ОА3,5; ОВ2; режущий край (translucent): Т (прозрачный), ТЕ (эмалевый), СТ (пришеечная область), ТВ (синий), ТG (серый), ТА (янтарный), отбеленные - W; OW; WD, (X)WB, (X)WE.. Материал отверждают светом галогеновой или светодиодной лампы в диапазоне длин волн 400-500 нм. Материал легко моделируется, не липнет к инструменту, обладает высокой цветостабильностью. Основные физико-механические характеристики материала «ДентЛайт-нано»: прочность при изгибе - не менее 100 МПа; водопоглощение - не более 40 мкг/мм³, растворимость - не более 7,5 мкг/мм³, чувствительность к окружающему освещению - не менее 60 сек; глубина отверждения - не менее 2 мм, адгезионная прочность (в соединении с твердыми тканями зуба) - не менее 7 МПа; рентгеноконтрастен».

Согласно письму АО «ОЭЗ «ВладМиВа» от 08.04.2024 г. № 31-08.04/ТХ: инструкция по применению на материал «ДентЛайт-нано» разработана в соответствии с требованиями к эксплуатационной документации производителя (изготовителя) медицинского изделия (Приказ Министерства здравоохранения РФ от 19.01.2017 г. № 11н). Согласно вышеуказанным требованиям в инструкции по применению не требуется указывать состав используемых при производстве компонентов сырья медицинского изделия.

Также, в данном письме указано: «Материал «ДентЛайт-нано» производится в виде рентгеноконтрастной композитной пасты светового отверждения, в состав которой входят согласно инструкции по применению: «...метакриловые олигомеры различной функциональности: (BIS-GMA, UDMA, PGDMA, BISEMA, TEGDMA, TMPTMA)...» (аналогично - диметакрилатные смолы), «... а также разноразмерные наполнители: модифицированное барийборалюмофторсиликатное стекло (0,02-3 мкм)...» (аналогично - барий-алюминийорсиликатное стекло), «...наноразмерные поверхностномодифицированные частицы диоксида кремния (20 нм)...», «... поверхностно-модифицированный цирконий-кремневый наполнитель (0,1-10

мкм)...» (органически модифицированная керамика, иттербия фторид), «... фотоинициаторы...» (камфорохинон, ЭДМАБ (этил диметиамино бензонат), 4-метил-фенилиодоний гексафторфосфат), «...стабилизаторы, красители...» (пигменты оксида железа и пигменты двуокиси титана в зависимости от оттенка, флюоресцентный пигмент). Материал «ДентЛайт-нано» выпускается следующих оттенков (по шкале VITA): универсальные - A1; A2; A3; A3,5; A4; B1; B2; B3; B4; B5; C1; C2; C3; C4; D1; D2; D3; UD; эмали - E0; E1; E2; E3; E4; опакующие - OA2; OA3, OA3,5; OB2; режущий край (translucent): T (прозрачный), TE (эмалевый), CT (пришеечная область), TB (синий), TG (серый), TA (янтарный), отбеленные - W; OW; WD, (X)WB, (X)WE. Материал отверждают светом галогеновой или светодиодной лампы в диапазоне длин волн 400-500 нм. Материал легко моделируется, не липнет к инструменту, обладает высокой цветостабильностью».

Таким образом, производитель «ДентЛайт-нано» полностью подтверждает соответствие товара, указанным характеристикам ИП Мерзляковой Е.С. в составе заявки.

В свою очередь, заказчиком не представлено исчерпывающих доказательств недостоверности сведений, указанных заявителем в своей заявке. Комиссией отмечается, что указанная в инструкции материала «ДентЛайт-нано» характеристика «прочность при изгибе не менее 100 Мпа» охватывает требуемый заказчиком параметр «прочность при изгибе 115 Мпа», что также не может свидетельствовать о недостоверности указанных сведений.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что указанные в протоколе рассмотрения вторых частей заявок основания для отклонения заявки под регистрационным № 2 о недостоверности сведений, не нашли своего подтверждения.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 3629-ЭП/24 от 08.04.2024) ИП Мерзляковой Е.С. на действия заказчика ГАУЗ «ООКСП» при проведении аукциона в электронной форме на поставку медицинских изделий (Извещение № 32413408302), обоснованной.

2. ГАУЗ «ООКСП» выдать предписание, направленное на устранение выявленных нарушений при проведении конкурса в электронной форме.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.