

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

№ 96 Р-А/2016 в отношении ООО Сибирь

02 сентября 2016 г.

г. Краснодар

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Краснодарское УФАС России) Оберемок В. В., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 96 Р-А/2016, возбужденного в отношении ООО «Сибирь» (350040, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им Димитрова, д. 101; ИНН: 2309136787; ОГРН: 1132309004508; КПП: 230901001; дата государственной регистрации в качестве юридического лица - 25.06.2013 г.) протоколом Краснодарского УФАС России № 35/2016 от 20.07.2016 г. об административном правонарушении по ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту распространения рекламы содержания: *«Жилой комплекс Восточный парк Федеральный закон ФЗ-214 – Жилой комплекс класса «Комфорт+» - Большой выбор планировок – Крытый паркинг – Собственный детский сад – Ипотека, рассрочка, материнский капитал – Развитая инфраструктура, в шаговой доступности сады, школы, поликлиники ГМР ул. Трудовой Славы 62А отдел продаж 244-44-94 Сибирь группа компаний www.сибирь-строй.рф»* в период с 01.08.2015 г. по 31.10.2015 г. на рекламной конструкции, установленной по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) с нарушением требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе»,

в присутствии надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела № 96 Р-А/2016 представителя лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении ООО «Сибирь»- <...> (<...>),

УСТАНОВИЛА:

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе Краснодарским УФАС России выявлен факт распространения на рекламной конструкции (пилоне), расположенной по адресу: г. Краснодар, ул. Красная, напротив д. 158/2 (в центре бульвара), рекламы содержания: *«Жилой комплекс Восточный парк Федеральный закон ФЗ-214 – Жилой комплекс класса «Комфорт+» - Большой выбор планировок – Крытый паркинг – Собственный детский сад – Ипотека, рассрочка, материнский капитал – Развитая инфраструктура, в шаговой доступности сады, школы,*

поликлиники ГМР ул. Трудовой Славы 62А отдел продаж 244-44-94 Сибирь группа компаний www.сибирь-строй.рф с признаками нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, выразившегося в отсутствии в данной рекламе сведений о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

Данный факт подтвержден актом Краснодарского УФАС России проведения фотосъемки от 04.09.2015 г. и фотоматериалами, предоставленными ООО «Глобус» при рассмотрении дела № 7 Р/2016.

По данному факту ранее определением от 20.01.2016 г. Краснодарского УФАС России возбуждено производство по делу № 7 Р/2016 по признакам нарушения ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», в рамках дела в качестве лиц, в действиях которых усматриваются признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе были привлечены рекламодатель – ООО «Глобус» и рекламодатель – ООО «Сибирь». По результатам рассмотрения дела № 7 Р/2016 Комиссией Краснодарского УФАС России вынесено решение от 12.04.2016 г. в соответствии с которым реклама вышеуказанного содержания, распространенная на рекламной конструкции (пилоне), расположенной по адресу: г. Краснодар, ул. Красная, напротив д. 158/2 (в центре бульвара) признана ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», в связи со снятием рекламы с распространения, предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе не выдавалось.

В соответствии с п. 3 резолютивной части вышеуказанного решения, материалы дела № 7 Р/2016 переданы уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России для разрешения вопроса о возбуждении производства по делам об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

Из вышеуказанных материалов Краснодарским УФАС России установлено следующее.

Реклама вышеуказанного содержания распространена с нарушением требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

По запросу Краснодарского УФАС России (исх. № 35689/7 от 20.02.2016 г. департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар предоставлены сведения (исх. № 29/1779 от 29.02.2016 г.), из которых следует, что на строительство многоквартирного дома по адресу: г. Краснодар, ул. Трудовой Славы, 62 А департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования г. Краснодар выдано разрешение на строительство от 25.12.2013 г. № RU23306000-3179-р, согласно приказу № 46 от 06.03.2014 г. о внесении изменений в данное разрешение застройщиком является ООО «Сибирь».

Следовательно, информация вышеуказанного содержания характеризуется совокупностью признаков, установленных п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе», и является рекламой, направленной на привлечение денежных средств физических лиц для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости – жилого комплекса Восточный парк, строительство которого осуществляется по адресу: г. Краснодар, ул. Трудовой Славы, 62 А, при этом в данной рекламе отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, что противоречит ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» реклама, связанная с привлечением денежных средств физических лиц для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

Исходя из смысла ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать указания на конкретный источник информации.

Как указано в п. 26 постановления Пленума ВАС РФ № 58 от 08.10.2012 г. наличие у потребителей рекламы потенциальной возможности получить необходимую информацию, обратившись к рекламодателю по телефону, приведенному в рекламе, или при посещении его Интернет-сайта не освобождает рекламодателя от исполнения обязанности, предусмотренной ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 30.12.2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» проектная декларация публикуется застройщиком в средствах массовой информации и (или) размещается в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (в том числе в сети "Интернет") не позднее чем за четырнадцать дней до дня заключения застройщиком договора с первым участником долевого строительства, а также представляется в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и в указанный в [части 2 статьи 23](#) настоящего Федерального закона контролирующий орган. Застройщик вправе не публиковать в средствах массовой информации и (или) не размещать в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования проектную декларацию, если привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости осуществляется без производства, размещения и распространения рекламы, связанной с таким привлечением денежных средств. В этом случае застройщик обязан представить проектную декларацию любому заинтересованному лицу для ознакомления.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации является ненадлежащей.

Реклама вышеуказанного содержания является ненадлежащей, поскольку в ней отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, что противоречит ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

В целях надлежащего соблюдения прав граждан, общества и государства, охраны правоотношений в сфере распространения рекламы, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, законодателем к такой рекламе предъявляются специальные требования и ограничения, которые выделены в отдельную специальную статью – ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

При этом ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» обязывает включать в содержание рекламы, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости должна содержать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» несет рекламодатель.

Распространение рекламы вышеуказанного содержания осуществлялось на основании договора № 448Г/14 от 15.04.2014 г., заключенного между ООО «Сибирь» и ООО «Глобус», приложений к данному договору № 21 от 29.07.2015 г.; № 22 от 25.08.2015 г.; № 24 от 22.09.2015 г.

В соответствии с приложением № 21 от 29.07.2015 г. к договору № 448Г/14 ООО «Глобус» оказывались услуги по печати баннера, также согласно приложениям № 21 от 29.07.2015 г.; № 22 от 25.08.2015 г.; № 24 от 22.09.2015 г. ООО «Глобус» оказывались услуги по размещению данного баннера на рекламной конструкции по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) в период с 01.08.2015 г. по 31.08.2015 г.

Согласно п. 5.1 договора № 448Г/14 прием-передача услуг осуществляется по акту приема-передачи.

В соответствии с п. 5.4 договора № 448Г/14 если мотивированный отказ не будет предъявлен в срок, то услуги по договору считаются принятыми.

Кроме того, в соответствии с подписанными сторонами актами № 1804 от 31.08.2015 г.; № 2045 от 30.09.2015 г.; № 2332 от 31.10.2015 г. вышеуказанные услуги оказаны ООО «Глобус» полностью и в срок, приняты ООО «Сибирь», которое не имеет претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг.

Оказанные ООО «Глобус» услуги по распространению вышеуказанной рекламы были оплачены полностью ООО «Сибирь», что подтверждено копиями платежных поручений № 002 от 31.07.2015 г.; № 113 от 28.08.2015 г.; № 239 от 25.09.2015 г.

В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект

рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Из копии договора № 448Г/14 от 15.04.2014 г. и копий приложений к данному договору № 21 от 29.07.2015 г.; № 22 от 25.08.2015 г.; № 24 от 22.09.2015 г., предоставленных сторонами следует, что рекламодателем рекламы вышеуказанного содержания является ООО «Сибирь».

ООО «Сибирь» является организацией, на профессиональной основе осуществляющей привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, в связи с чем, нарушение установленных Федеральным законом «О рекламе» требований к такой рекламе было для него очевидным и у ООО «Сибирь» имелась возможность для соблюдения правил и норм, установленных ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Следовательно, при распространении в период с 01.08.2015 г. по 31.10.2015 г. рекламы вышеуказанного содержания на рекламной конструкции, установленной по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) ООО «Сибирь» нарушены требования ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», поскольку в ней отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

На основании изложенного, распространение рекламы вышеуказанного содержания в период с 01.08.2015 г. по 31.10.2015 г. на рекламной конструкции по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) с нарушением требования ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» произошло по вине ООО «Сибирь».

В соответствии с ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2 - 6](#) настоящей статьи, [частью 4 статьи 14.3.1](#), [статьями 14.37](#), [14.38](#), [19.31](#) настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Следовательно, действия ООО «Сибирь» по распространению в период с 01.08.2015 г. по 31.10.2015 г. рекламы вышеуказанного содержания на рекламной конструкции, установленной по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) с нарушением требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.5 КоАП РФ при [длежащем](#) административном правонарушении сроки, предусмотренные [частью 1](#) настоящей статьи, начинают

исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Факт совершения вышеуказанного административного правонарушения выявлен Краснодарским УФАС России 04 сентября 2015 г. в 9 часов 30 минут.

Местом совершения административного правонарушения является адрес установки вышеуказанной рекламной конструкции – Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара).

Согласно ч.2 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с ч.1 ст. 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](#) КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) статьи 4.1.1 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среды, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

При рассмотрении дела № 96 Р-А/2016 Краснодарским УФАС России установлено, что ООО «Сибирь» ранее за нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по ч.1 ст.14.3 КоАП РФ к административной ответственности Краснодарским УФАС России не привлекалось.

ООО «Сибирь» (ИНН: 2309136787; ОГРН: 1132309004508) является субъектом малого предпринимательства (микропредприятие) и состоит в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, что подтверждено сведениями в отношении ООО «Сибирь» из реестра от 01.09.2016 г., опубликованного на официальном сайте Федеральной налоговой службы РФ <https://msp.nalog.ru/search.html> (скриншот в деле).

Также Краснодарским УФАС России установлено, что при совершении административного правонарушения по распространению ненадлежащей рекламы на рекламной конструкции, установленной по адресу: г. Краснодар, ул.

Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) отсутствует причинение вреда жизни и здоровью людей, безопасности государства, а также отсутствует имущественный ущерб.

При рассмотрении дела № 96 Р-А/2016 управлением не установлены обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Руководствуясь, ч. 2 ст. 3.4, ч.1 ст. 4.1.1, ч. 1 ст.14.3, ст. 23.48, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь ООО «Сибирь» (350040, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им Димитрова, д. 101; ИНН: 2309136787; ОГРН: 1132309004508; КПП: 230901001; дата государственной регистрации в качестве юридического лица - 25.06.2013 г.) к административной ответственности по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд (вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководитель управления

В.В. Оберемок