

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**  
**ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80, 44-79-30, 39-29-54

**РЕШЕНИЕ**

**ПО ДЕЛУ №66-К-04-11**

**24 ноября 2011 года г. Астрахань**

Резолютивная часть решения оглашена 24.11.2011

Полный текст решения изготовлен 07.12.2011

Комиссия Астраханского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

<.....>— руководитель Управления;

Члены комиссии:

<.....>. - главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

<.....>- специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии главы администрации МО «Приволжский район» <.....>. (удостоверение от 18.02.2010 № 188); директора ООО СК «Строймонтажгаз» <.....>, представителя ООО СК «Строймонтажгаз» <.....> (доверенность от 26.10.2011, №14); в отсутствие представителей ООО СМФ «Строитель»,

рассмотрев дело №66-К-04-11, возбужденное по признакам нарушения администрацией МО «Приволжский район» и ООО СК «Строймонтажгаз» ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

17.10.2011 от заместителя руководителя - начальника отдела финансовых рынков и рекламы поступила служебная записка о рассмотрении вопроса о возбуждении в отношении администрации МО «Приволжский район» и ООО СК «Строймонтажгаз» дела по признакам нарушения ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Основанием для направления данных материалов явилось проведение планового контрольного мероприятия в отношении администрации муниципального образования «Приволжский район» (далее - Администрация).

В ходе изучения представленных документов было установлено следующее.

В соответствии с распоряжением Администрации 14.10.2009 №249р «О заключении договора уступки прав (цессии)» между ООО Строительно-монтажная фирма «Строитель», ООО СК «Строймонтажгаз» и Администрацией заключен договор от 15.10.2009 №1 (далее — договор цессии), пунктом 1.1 которого «Цедент (ООО СМФ «Строитель») уступает, а Цессионарий (ООО СК «Строймонтажгаз») принимает права (требования) к Должнику (Администрация) по Муниципальному контракту №46-08 от 01.12.2008, заключенному между Цедентом (ООО СМФ «Строитель») и Должником (Администрация) по строительству объекта: «Распределительные сети газоснабжения с.Бирюковка Приволжского района Астраханской области».

Как следует из договора цессии муниципальный контракт от 01.12.2008 №46-08 был заключен на основании протокола открытого аукциона №03-08 от 17 ноября 2008 г. . Общая сумма контракта составляет 6 465 943,0 руб., а сумма уступаемого права составляет 2 375 139,06 руб.

Порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд регламентируется Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о размещении заказов).

В соответствии с требованием действующего законодательства Российской Федерации, приобретение товаров, оказание услуг, выполнение работ органом местного самоуправления должно проводиться открыто и публично, в соответствии с Законом о размещении заказов.

Вышеуказанный закон призван обеспечивать единство экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение

гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно ч.6.1 ст.9 Закона о размещении заказов (действовавшей на момент заключения договора цессии) при исполнении государственного или муниципального контракта не допускается перемена поставщика (исполнителя, подрядчика), за исключением случаев, если новый поставщик (исполнитель, подрядчик) является правопреемником поставщика (исполнителя, подрядчика) по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

Таким образом, законодательством, регулирующим отношения в сфере размещения заказов, установлены нормы, запрещающие переуступку прав и обязанностей поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по заключенным государственным и муниципальным контрактам.

Передача исполнения муниципального контракта поставщиком (исполнителем, подрядчиком), с которым заключен такой контракт, другому поставщику (исполнителю, подрядчику) является ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, что в соответствии с ч.10 ст.9 Закона о размещении заказов влечет за собой право заказчика потребовать уплаты неустойки (штрафа, пеней)

Таким образом, Администрация, ООО Строительно-монтажная фирма «Строитель», ООО СК «Строймонтазгаз» заключив договор цессии от 15.10.2009 №1, согласно которому ООО СМФ «Строитель» уступает, а ООО СК «Строймонтазгаз» принимает права (требования) к Администрации по Муниципальному контракту №46-08 от 01.12.2008, заключенному ранее между ООО СМФ «Строитель» и Администрацией по строительству объекта: «Распределительные сети газоснабжения с.Бирюковка Приволжского района Астраханской области», нарушили требование ч. 6.1 ст.9 Закона о размещении заказов.

Вышеуказанные действия Администрации, ООО Строительно-монтажной фирмы «Строитель», ООО СК «Строймонтазгаз» содержат признаки нарушения ст.16 Закона о защите конкуренции, согласно которой запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В силу ст .4 Закона о защите конкуренции конкуренцией признается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно п.17 ст.4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих

условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Следовательно, Администрация, ООО СК «Строймонтажгаз» и ООО СМФ «Строитель», заключив договор цессии нарушили вышеуказанные положения, что привело к ограничению конкуренции на рынке строительства распределительных сетей газоснабжения Астраханской области, так как ООО СК «Строймонтажгаз» было поставлено в преимущественное положение по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на данном рынке.

Таким образом, Администрация и ООО СМФ «Строитель», заключив договор цессии с ООО СК «Строймонтажгаз», создали возможность данному хозяйствующему субъекту в одностороннем порядке воздействовать на общие условия выполнения работ на рынке строительства распределительных сетей газоснабжения Астраханской области.

Из вышеизложенного следует, что действиями Администрации, ООО СК «Строймонтажгаз» и ООО СМФ «Строитель», выразившимися в заключении договора цессии с нарушением требований действующего законодательства Российской Федерации, была ограничена конкуренция на рынке строительства распределительных сетей газоснабжения Астраханской области, что является нарушением ст.16 Закона о защите конкуренции.

На рассмотрении данного дела представители Администрации и ООО СК «Строймонтажгаз» признали факт нарушения ст.16 Закона о защите конкуренции, о чем свидетельствует письменное заявление директора ООО СК «Строймонтажгаз».

Учитывая то, что договор цессии исполнен, претензий относительно исполнения вышеуказанного договора стороны не имеют, Астраханское УФАС России не находит оснований для выдачи предписания об устранении допущенного нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с рассмотрением обстоятельств дела по существу, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать администрацию МО «Приволжский район», ООО СК «Строймонтажгаз», ООО СМФ «Строитель» нарушившими ст.16 Закона о защите конкуренции.
2. Основания для выдачи предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

3. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель комиссии <.....>

Члены Комиссии <.....>

<.....>

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.*

*Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч.2 ст.19.5 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

*Привлечение к административной ответственности не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.*