

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-799/19,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов *СПб ГБУК «Михайловский театр»*

о недобросовестном участнике закупки ООО «Континент»

24 декабря 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителя от СПб ГБУК «Михайловский театр» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Континент» (далее – Участник закупки) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения сведений;

рассмотрев сведения (вх. № 37459/19 от 11.12.2019) от СПб ГБУК «Михайловский театр» в отношении ООО «Континент» (ИНН: 4345486710) - участника конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку осветительного оборудования (извещение № 31908348975, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от *СПб ГБУК «Михайловский театр»* в отношении ООО «Континент»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Континент».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 610002, Кировская обл., г. Киров, ул. Орловская, д. 14, кв. 19;

Почтовый адрес - 610002, Кировская обл., г. Киров, ул. Орловская, д. 14, кв. 19;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 4345486710;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно итоговому протоколу по Закупке № U4437879-7808798-4 от 02.12.2019 единственный участник Закупки ООО «Континент» был признан победителем по итогам конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку осветительного оборудования (извещение № 31908348975).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — Поставка осветительного оборудования;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 27.40.33.130 Прожекторы и аналогичные светильники узконаправленного света, предназначенные для использования со светодиодными лампами и прочими светодиодными источниками света; 27.33.13.169 Аппараты электрические для управления электротехническими установками прочие, не включенные в другие группировки;

- валюта договора – Российский рубль;

- цена договора – 27 977 000, 00 рублей РФ;

- срок действия договора — срок поставки устанавливается в соответствии с заявкой на участие в закупке, но не более 90 (Девяносто) календарных дней с момента подписания договора обеими сторонами.

2. 27.09.2019 СПб ГБУК «Михайловский театр» разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение и документацию по проведению конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку осветительного оборудования (извещение № 31908348975).

Начальная (максимальная) цена Закупки составляла 34 710 617,32 рублей РФ.

Согласно итоговому протоколу по Закупке № U4437879-7808798-4 от 02.12.2019 единственный участник Закупки ООО «Континент» был признан победителем по итогам конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку осветительного оборудования (извещение № 31908348975)

В соответствии с п. 28 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) договор по результатам закупки, проводимой только для субъектов малого и среднего предпринимательства, заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Участник закупки, с которым заключается договор, обязан направить в течение 7 календарных дней с даты получения от заказчика проекта договора, подписанный со стороны участника закупки проект договора, и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора (при установлении такого требования в документации о проведении конкурентной закупки), а также в течение 3 рабочих дней с даты получения от заказчика проекта договора предоставить документы, установленные в п. 29 настоящего раздела.

Заказчик проверяет в течение 2 рабочих дней со дня получения от участника закупки подписанного проекта договора и документа, подтверждающего предоставления обеспечения исполнения договора, и в случае отсутствия претензий к содержанию предоставленных документов, подписывает предоставленный участником закупки проект договора.

В соответствии с п. 13.3 Документации заказчик вправе установить требование обеспечения

исполнения договора в извещении об осуществлении закупки или документации о закупке. При начальной (максимальной) цене договора (цене лота) конкурентной процедуры свыше десяти миллионов рублей установление требования об обеспечении исполнения договора является обязательным. Перечень обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), надлежащее исполнение которых обеспечивается обеспечением исполнения договора, устанавливается в документации о проведении конкурентной закупке.

Согласно п. 13.4 Документации обеспечение исполнения договора может предоставляться участником закупки по его выбору путем внесения денежных средств на счет заказчика, либо путем предоставления заказчику безотзывной банковской гарантии, выданной банком, включенным в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса РФ перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

Пунктом 13.5 Документации установлены требования к безотзывной банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора в рамках Закупки.

На основании п. 13.8 Документации договор с победителем процедуры закупки, единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается после предоставления им обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупке (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке).

В соответствии с п. 13.9 Документации и п. 15.9 Положения о закупках в случае несоответствия банковской гарантии, представленной участником закупки, требованиям Положения и документации о конкурентной закупке, заказчик отказывает участнику закупки в принятии банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения договора и признает его уклонившимся от заключения договора.

Пунктом 13.10 Документации установлено, что в случае если победитель процедуры закупки, единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) не предоставил заказчику в срок, установленный документацией о закупке подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте договора, приглашении принять участие в закупке), он признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно пп. 1 п. 27 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) участник конкурса в электронной форме, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора в сроки и в порядке, предусмотренными п. 28 настоящего раздела в размере 5 % начальной (максимальной) цены договора: 1 735 530 рублей 87 копеек.

Обеспечение исполнения договора должно обеспечивать исполнение обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя) по договору, в том числе обязательств по уплате штрафов и пени, предусмотренных договором, любых убытков, которые понес заказчик вследствие неисполнения и/или ненадлежащего исполнения поставщика (подрядчика, исполнителя) обязательств по договору.

Как следует из пп. 3 п. 27 Информационной карты, безотзывная банковская гарантия должна содержать условия исполнения банком-гарантом своих обязательств, установленных в п. 13.5 Раздела 1 «Общие условия проведения закупки» настоящей документации.

03.12.2019 СПб ГБУК «Михайловский театр» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) разместило итоговый протокол по Закупке № U4437879-7808798-4 от 02.12.2019, согласно которому был выбран победитель процедуры Закупки — ООО «Континент».

03.12.2019 Организатором торгов СПб ГБУК «Михайловский театр» посредством электронной площадки (далее — ЭТП) был направлен проект договора для подписания со стороны победителя процедуры Закупки ООО «Континент».

04.12.2019 закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение отказать победителю закупки ООО «Континент» в принятии банковской гарантии, предложенной участником в качестве обеспечения исполнения договора, и признать ООО «Континент» уклонившимся от заключения договора.

05.12.2019 Организатором торгов СПб ГБУК «Михайловский театр» в ЕИС размещен протокол заседания комиссии по признанию банковской гарантии, представленной участником Закупки, несоответствующей требованиям Положения о закупках и Документации № U4437879-7808798-5 от 04.12.2019, согласно которому ООО «Континент» было признано уклонившимся от заключения договора по итогам Закупки в связи с несоответствием предоставленной ООО «Континент» банковской гарантии требованиям, установленным в п. 15.5. Положения о закупках, в п. 13.5 раздела 1 «Общие условия проведения закупки» Документации, а именно: Гарантом в п. 15. Банковской гарантии № 521947 от 03.12.2019 установлено «Условие, установленное настоящим пунктом, применяется, если в извещении об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом Контракта, заключаемого с ПРИНЦИПАЛОМ, предусмотрено соответствующее право БЕНЕФИЦИАРА», что противоречит пп. 8 п. 15.5. Положения о закупках.

ООО «Континент» в представленных письменных пояснениях указывает на то, что ООО «Континент» не имело умысла на уклонение от заключения договора по итогам Закупки, более того, ООО «Континент» в кратчайшие сроки предприняло и осуществило все возможные действия, необходимые для заключения и исполнения договора по итогам Закупки, а именно:

- в сжатые сроки заказчику представлены на бумажном носителе документы, необходимые для заключения договора в соответствии с пунктом 29 Информационной карты (доставка документов произведена менее чем за сутки на расстояние более 2 000 км);
- ООО «Континент» в срок менее чем за сутки с момента опубликования итогового протокола, в котором заказчиком принято решение заключить договор с ООО «Континент», согласовало с банком и передало заказчику банковскую гарантию в обеспечение исполнения обязательств по договору, которая в последствии была признана не соответствующей требованиям Положения о закупках. При этом Документацией не предусмотрена возможность предоставления исправленного варианта банковской гарантии, а банк, выдавший гарантию, в письме от 05.12.2019 указал, что выданная им для обеспечения исполнения договора банковская гарантия соответствует всем требованиям Закона № 223-ФЗ и не ущемляет прав третьих лиц, в том числе заказчика;
- ООО «Континент» в сжатые сроки подписало со своей стороны и направило заказчику проект договора, заключаемого по итогам Закупки;
- ООО «Континент» оспорило первоначально незаконно принятый заказчиком итоговый протокол № U4437879-7808798-3 от 07.11.2019, которым заказчик отказал ООО «Континент» в заключении договора. Именно активные действия ООО «Континент» позволили отменить противоречащий законодательству протокол отказа от заключения договора по итогам Закупки и продолжить процедуру Закупки;
- ООО «Континент» заключен договор на приобретение оборудования, требуемого к поставке в соответствии с договором, который должен был быть заключен с заказчиком по итогам Закупки (извещение № 31908348975).

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что победителем Закупки ООО «Континент» были осуществлены действия, направленные на заключение договора по итогам Закупки, в том числе обжалован итоговый протокол по Закупке № U4437879-7808798-3 от 07.11.2019, согласно которому заказчиком было принято решение отказаться от заключения договора по итогам Закупки, представлены документы на бумажном носителе, необходимые для заключения договора по итогам Закупки, представлен подписанный проект договора, оформлена и направлена банковская гарантия в качестве обеспечения исполнения договора, Комиссия СПб УФАС России полагает представленные СПб ГБУК «Михайловский театр» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «Континент» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - СПб ГБУК «Михайловский театр» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «Континент», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные от СПб ГБУК «Михайловский театр» (вх. № 37459/19 от 11.12.2019) в отношении ООО «Континент» (ИНН: 4345486710) - участника конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку осветительного оборудования (извещение № 31908348975) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.