

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №4-14.32-1330/77-17

об административном правонарушении

«13» ноября 2017 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее — Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №4-14.32-1330/77-17 в отношении должностного лица ООО «Миловидов» (ИНН 1659121320, ОГРН 1121690047214), действовавшего в период с 21.07.2016 по 22.08.2016, - генерального директора <...>, в отсутствие <...>, при надлежащем уведомлении (определение о назначении времени и места рассмотрения дела №4-14.32-1330/77-17 об административном правонарушении от 26.10.2017 получено <...> 11.11.2017, что подтверждается информацией, содержащейся на сайте ФГУП «Почта России», по почтовому идентификатору 10707816305592 (<https://www.pochta.ru/tracking#10707816305592>),

## УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 26.10.2017 по делу №4-14.32-1330/77-17 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 25.08.2017 по результатам рассмотрения дела №1-11-1723/77-16 ООО «Бонавто Глобал» (ИНН 0274903491), ООО «Сибстрой» (ИНН 2466172619) и ООО «Миловидов» (ИНН 1659121320) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0173100008716000028.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1723/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства, Управлением было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) 21.07.2016 Счетной палатой Российской Федерации был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0173100008716000028, предметом которого являлось выполнение работ по доработке и оказание услуг по сопровождению автоматизированной информационной системы «Единая проектная среда».

По результатам рассмотрения первых частей заявок к участию в аукционе были допущены ООО «Ведит», ООО «ОТР 2000», ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой», ООО «Миловидов», ООО «Ост Медиа групп» и ИП Крыжановский Владимир Михайлович (далее — ИП Крыжановский В.М.). Таким образом в аукционе принимали участие все вышеуказанные лица.

В ходе аукциона в электронной форме с реестровым № 0173100008716000028 ООО «Бонавто Глобал» и ООО «Сибстрой» подавали ценовые предложения с разницей во времени от 1 до 30 секунд, в результате чего менее, чем за 1 минуту начальная максимальная цена контракта была снижена до -92,98%. В следующие 11 минут НМЦ контракта была снижена вышеуказанными лицами до -93,98%. В дополнительное время после окончания аукциона ООО «Миловидов» было сделано ценовое предложение, менее чем на 1% отличающейся от НМЦ контракта. Остальные участники ценовых предложений не подавали.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона № 015-эа/16-2 от 24.08.2016, заявки ООО «Бонавто Глобал» и ООО «Сибстрой» были признаны не соответствующими требованиям подпункта «б» пункта 1.10.4. документации об электронном аукционе и пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работа, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) (в составе указанных заявок не представлена декларация о соответствии участников электронного аукциона требованиям, установленным подпунктами «б» – «ж» пункта 1.4.1 документации об электронном аукционе).

Также согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона № 015-эа/16-2 от 24.08.2016, в соответствии с частью 13 статьи 69 Закона о контрактной системе, вышеуказанный аукцион был признан несостоявшимся.

При этом, по основанию, предусмотренному частью 3.1 статьи 71 Закона о контрактной системе и в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, согласно вышеуказанному протоколу, контракт должен быть заключен с ООО «Миловидов», по цене, предложенной им в ходе торгов.

В поведении ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов» прослеживается следующая модель группового поведения: ООО «Бонавто Глобал» и ООО «Сибстрой» намеренно осуществляют значительное снижение цены контракта (до -93,98%) с целью введения в заблуждение добросовестных участников аукциона. В дальнейшем во второй части заявок ими не прикладываются необходимые документы, тем самым они исключают возможность положительного рассмотрения вторых частей заявок и заключения с ними контракта по результатам торгов. Контракт должен быть заключен с третьим хозяйствующим субъектом - ООО «Миловидов», подавшим ценовое предложение с нулевым снижением в период до подачи ценовых предложений.

Принимая решение участвовать в аукционе, участники заблаговременно определяют максимальное снижение начальной (максимальной) цены контракта, на которое они смогут пойти в целях победы в таком аукционе. Итоговая предложенная участником аукциона цена контракта должна удовлетворять требованиям рентабельности исполнения участником такого контракта. Кроме того, участие в электронном аукционе предполагает внесение обеспечения заявки, следовательно, участие с заведомым проигрышем в электронном аукционе является экономически нецелесообразным для хозяйствующего субъекта.

НМЦ контракта составила 3 650 000,00 руб.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦ, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

| Реестровый № аукциона | Заказчик                            | Предмет                                                                                                                            | НМЦ          | Дата опубликования аукциона | Дата проведения аукциона | Победитель      | Ценовое предложение победителя | Снижение | Время подачи ценового предложения |
|-----------------------|-------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-----------------------------|--------------------------|-----------------|--------------------------------|----------|-----------------------------------|
| 0173100008716000028   | Счетная палата Российской Федерации | Выполнение работ по доработке и оказание услуг по сопровождению автоматизированной информационной системы «Единая проектная среда» | 3 650 000,00 | 21.07.2016                  | 22.08.2016               | ООО «Миловидов» | 3 649 999,99                   | 0,00     | 22.08.2016, 12:50:33              |

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов» осуществлялись с одного и того же IP-адреса 81.30.215.197. Подача ценовых предложений ООО «Бонавто Глобал» и ООО «Сибстрой» также осуществлялись с одного и того же IP-адреса 195.239.20.118. (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

| Участники                     | IP-адрес при подаче заявок | IP-адрес при подаче ценовых предложений |
|-------------------------------|----------------------------|-----------------------------------------|
| Аукцион № 0173100008716000028 |                            |                                         |
| ООО «Бонавто Глобал»          | 81.30.215.197              | 195.239.20.118                          |
| ООО «Сибстрой»                | 81.30.215.197              | 195.239.20.118                          |
| ООО «Миловидов»               | 81.30.215.197              | 83.220.238.185                          |
| ООО «Ост Медиа групп»         | 195.91.152.202             | -                                       |
| ИП Крыжановский В. М.         | 5.228.14.156               | -                                       |
| ООО «Ведит»                   | 109.188.81.39              | -                                       |
| ООО «ОТР 2000»                | 195.137.187.241            | -                                       |

При этом, у добросовестных участников аукциона - ООО «Ведит», ООО «ОТР 2000», ООО «Ост Медиа групп» и ИП Крыжановского В.М. IP-адреса при подаче заявок отличаются от IP-адреса подачи заявок ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов».

Согласно сведениям, содержащимся на сайте ФНС России, а также информации, представленной Торговой площадкой, установлено, что местом нахождения ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов» на дату рассматриваемого аукциона являлось соответственно:

- 450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Коммунистическая, д. 80, офис 501;
- 660049, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Конституции СССР, д. 7, пом. 61;
- 420138, Республика Татарстан, г. Казань, проспект Победы, д. 18, офис (кв.) 149.

Таким образом, ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов» на момент проведения аукциона находились по разным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемом аукционе.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Кроме того, согласно информации, представленной компанией-провайдером АО «УФАНЕТ» (вх. № 12115 от 20.03.2017) в ответ на запрос Управления, IP-адрес 81.30.215.197, с которого ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов» подавались заявки для участия в рассматриваемом Управлением аукционе, был выделен ООО «ЦентрКонсалт Поволжье» по адресу: 450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 114/2, по договору № 72303295 от 14.04.2016 (расторгнут 30.09.2017).

Управлением установлено, что в настоящее время ООО «ЦентрКонсалт Поволжье» имеет иное наименование — ООО «БАЛТО» (запись в Едином государственном реестре юридических лиц от 25.11.2016), и находится в стадии реорганизации в форме присоединения к другому юридическому лицу ООО «СИТИШОП» (запись в Едином государственном реестре юридических лиц от 06.02.2017).

Согласно сведениям, содержащимся на сайте ФНС России, в период проведения аукциона № 0173100008716000028 ООО «БАЛТО» располагалось по адресу юридической регистрации: 450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Коммунистическая, д. 80, то есть по тому же адресу, что и один из хозяйствующих субъектов - ООО «Бонавто Глобал».

Соответственно, Управление пришло к выводу, что ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов» совершали юридически значимые действия на рассматриваемом аукционе, такие, как подача заявок, используя единую инфраструктуру с IP-адресом 81.30.215.197, принадлежащую третьему лицу - ООО «ЦентрКонсалт Поволжье».

Подача ценовых предложений ООО «Бонавто Глобал» и ООО «Сибстрой» осуществлялась также с использованием единой инфраструктуры с IP-адресом 195.239.20.118.

Кроме фактов использования хозяйствующего субъектами единых информационно-технических инфраструктур в ходе торгов, Управлением установлены также факты совпадения технических параметров файлов заявок, поданных ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов» для участия в рассматриваемом аукционе, таких как учетная запись, на которой создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях дата и время создания и изменения таких файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

| Аукцион № 0173100008716000028 |                                     |                               |                                |             |                           |                            |
|-------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|-------------|---------------------------|----------------------------|
| Наименование участника        | Наименование файла в составе заявки | Учетная запись создавшая файл | Учетная запись изменявшая файл | Объем файла | Дата/время создания файла | Дата/время изменения файла |
| ООО «Бонавто Глобал»          | 1 часть                             | 1a                            | 1a                             | 13 454      | 05.11.2015, 13:36:00      | 12.08.2016, 11:13:00       |
| ООО «Сибстрой»                | 1 часть                             | 1a                            | 1a                             | 13 454      | 05.11.2015, 13:36:00      | 12.08.2016, 11:13:00       |
| ООО «Миловидов»               | 1 часть                             | 1a                            | 1a                             | 13 495      | 05.11.2015, 13:36:00      | 12.08.2016, 11:22:00       |
|                               | СМП                                 | Роман                         | 1a                             | 12 446      | 07.05.2014, 08:55:00      | 12.08.2016, 11:45:00       |
| ООО «Ост Медиа групп»         | Техническое задание                 | Anastasiya                    | Anastasiya                     | 158 904     | 01.08.2016, 08:50:00      | 01.08.2016, 08:51:00       |
| ИП Крыжановский В.М.          | 2016_08_15_ДЕКЛАРАЦИЯ               | -                             | -                              | -           | -                         | -                          |
| ООО «Ведит»                   | Согласие                            | D L                           | galkina.ekaterina              | 17 457      | 16.12.2015, 09:44:00      | 04.08.2016, 08:58:00       |
|                               | Сведения об участнике               | -                             | -                              | 21 508      | 11.08.2016, 10:30:00      | 11.08.2016, 10:30:00       |
| ООО «ОТР 2000»                | Согласие                            | -                             | -                              | 20 912      | 12.08.2016, 07:11:00      | 12.08.2016, 07:13:00       |
|                               | 1_АНКЕТА                            | balayeva.dasha                | kirilin.vitaliy                | 61 712      | 08.07.2014, 07:05:00      | 10.08.2016, 06:52:00       |

При этом, учетные записи создания и изменения файлов заявок, поданных добросовестными участниками аукциона - ООО «Ведит», ООО «ОТР 2000», ООО «Ост Медиа групп» и ИП Крыжановским В.М., отличаются от учетных записей создания и изменения файлов заявок, поданных ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов».

Управлением также установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанном аукционе ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов», отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Кроме того, Управлением проанализированы и признаны абсолютно идентичными файлы заявок «1 часть», поданные ООО «Бонавто Глобал» и ООО «Сибстрой» для участия в рассматриваемом аукционе. В указанных файлах полностью совпадают их технические параметры — учетная запись, на которой создавались и изменялись файлы заявок, дата и время их создания и изменения, а также их объем.

Технические параметры файла заявки «1 часть», поданного ООО «Миловидов» для участия в рассматриваемом аукционе, также совпадают с техническими параметрами файлов заявок «1 часть», поданных ООО «Бонавто Глобал» и ООО «Сибстрой», в части наименования учетной записи, на которой создавался и изменялся файл, а также даты и времени создания указанного файла.

Совпадение одной и той же учетной записи, на которой создавались и изменялись файлы заявок, поданные хозяйствующего субъектами для участия в рассматриваемом аукционе, а также совпадение даты и времени их создания, (в случае файлов заявок, поданных ООО «Бонавто Глобал» и ООО «Сибстрой», а также совпадение даты и времени изменения файлов, а также их объемов), свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов» между собой и осуществлении координации при подготовке заявок на аукцион.

Тот факт, что по результатам рассмотрения первых частей заявок заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов», осуществлялся в целях допуска всех хозяйствующих субъектов до аукциона.

Более того, с целью введения в заблуждение добросовестных участников аукциона - ООО «Ведит», ООО «ОТР 2000», ООО «Ост Медиа групп» и ИП Крыжановского В.М., двумя из хозяйствующих субъектов намеренно осуществлялось значительное снижение цены контракта (до -93,98%), а в дальнейшем во второй части заявок не прикладывались необходимые документы для их отклонения аукционной комиссией заказчика.

Таким образом, добросовестные участники аукциона, введенные в заблуждение и не знавшие о том, что хозяйствующие субъекты значительно снижавшие цену будут отклонены аукционной комиссией, отказались от конкурентной борьбы на торгах. В результате аукцион был признан несостоявшимся. Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона № 015-эа/16-2 от 24.08.2016, контракт должен быть заключен с ООО «Миловидов», подавшим ценовое предложение, равное НМЦ контракта, на последних минутах периода допдачи ценовых предложений.

О наличии таких договоренностей свидетельствует также идентичность в наименованиях адресов электронных почтовых ящиков, которые были указаны ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов» на Торговой площадке в качестве контактных данных. При этом ООО «Бонавто Глобал» и ООО «Сибстрой» указан один и тот же адрес - «fender@centrconsult.ru». Наименование адреса, указанного ООО «Миловидов» («g.nasyrov@centrconsult.ru»), содержит доменное имя того же сервера, на котором

расположены почтовые ящики ООО «Бонавто Глобал» и ООО «Сибстрой».

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры, совместной подготовке к торгам и реализации модели группового поведения, направленной на устранение конкуренции. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры, совместная подготовка к торгам и реализация модели группового поведения возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеуказанные договоренности ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов» привели к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0173100008716000028, в силу того, что заявки ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» были отклонены по вторым частям, контракт должен был быть заключен с ООО «Миловидов» по цене, менее чем на 1% отличающейся от НМЦ контракта.

Вместе с тем, контракт с ООО «Миловидов» не был заключен на основании протокола признания победителя аукциона уклонившимся от заключения контракта, составленного заказчиком 14.09.2016.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, ООО «Миловидов» была подана жалоба о неправомерном решении заказчика об отказе от заключения государственного контракта, в связи с уклонением ООО «Миловидов» от заключения такого контракта, что подтверждает намерение указанного хозяйствующего субъекта заключить контракт по предложенной им цене.

Однако решением ФАС России по делу К-1583/16 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок жалоба ООО «Миловидов» была признана необоснованной.

Управлением были также исследованы все операции по расчетным счетам, открытым ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов» в банках, сведения о которых представлены Межрайонной ИФНС № 40 по Республике Башкортостан (вх. № 42131 от 05.12.2016), ИФНС России по Центральному району г. Красноярск (вх. № 42980 от 10.10.2016) и Межрайонной ИФНС № 18 по Республике Татарстан (вх. № 43470 от 12.10.2016).

По результатам анализа сведений, представленных АО «АЛЬФА-БАНК» (вх. № 15066 от 04.04.2017), в котором у ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов» открыты расчетные счета №№ 40702810929340000603, 40702810123260001250 и 40702810929070000588 соответственно, ПАО «Сбербанк-АСТ» (вх. № 11036 от 14.03.2017), в котором у ООО «Миловидов» открыт расчетный счет № 40702810462000017023, ПАО «БАШКОМСНАББАНК» (вх. № 10134 от 09.03.2017), в котором у ООО «Бонавто Глобал» открыт расчетный счет № 40702810600000008006, перечислений денежных средств хозяйствующими субъектами в адрес ООО «ЦентрКонсалт Поволжье» и ООО «БАЛТО», свидетельствующих о наличии каких-либо договорных отношений, позволяющих хозяйствующим субъектам правомочно использовать информационно-техническую инфраструктуру, принадлежащую ООО «ЦентрКонсалт Поволжье», Управлением не выявлено.

При рассмотрении дела № 1-11-1723/77-16, Управление также приняло во внимание решение от 08.12.2016 по делу № 05/212/2016 о признании ООО «Мегистон» (ИНН 1658135312), ООО «Стройинвестцентр» (ИНН 0278166792) и ООО «Миловидов» (ИНН 1659121320) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения картельного соглашения, приведшего к поддержанию цены на электронном аукционе с реестровым № 0111200004016000035, принятое Татарстанским УФАС России.

Согласно указанному решению, поведение ООО «Мегистон» и ООО «Миловидов» в ходе аукциона № 0111200004016000035 аналогично поведению ООО «Бонавто Глобал» и ООО «Сибстрой» в ходе аукциона № 0173100008716000028. В течении 3 минут после начала аукциона № 0111200004016000035 ООО «Мегистон» и ООО «Миловидов», поочередно делая ценовые предложения, снизили НМЦ контракта на 95%. Далее заявка ООО «Мегистон» была отклонена как несоответствующая, а ООО «Миловидов» направило в адрес заказчика торгов письменное уведомление о том, что заявка ООО «Миловидов» намеренно не содержала документы (ИНН учредителей) для дальнейшего отклонения заявки. В результате победителем аукциона должно было быть признано ООО «Стройинвестцентр», чье ценовое предложение было лучшим после ценовых предложений ООО «Мегистон» и ООО «Миловидов».

При этом, как следует из решения Татарстанского УФАС России по делу № 05/212/2016, подача заявок ООО «Мегистон», ООО «Стройинвестцентр» и ООО «Миловидов» на аукцион с реестровым № 0111200004016000035, также осуществлялась с IP-адреса 81.30.215.197, выделенного ООО «ЦентрКонсалт Поволжье» по адресу: 450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 114/2.

Таким образом, решение Татарстанского УФАС России по делу № 05/212/2016 подтверждает доводы Управления об использовании ООО «Миловидов» антиконкурентной схемы участия в торгах.

Согласно Аналитическому отчету от 17.05.2017 по результатам анализа состояния конкуренции на открытом аукционе в электронной форме с реестровым № 0173100008716000028, Управлением установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 21.07.2016 (дата размещения извещения о проведении рассматриваемого аукциона) по 22.08.2016 включительно (дата проведения рассматриваемого аукциона).
2. Предметом рассматриваемого аукциона является выполнение работ по доработке и оказание услуг по сопровождению автоматизированной информационной системы «Единая проектная среда» (Код по ОКПД 62.03.12).

1.

3. Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах: ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой», ООО «Миловидов», которые в период проведения рассматриваемого аукциона являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, установлено, что ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемого аукциона и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном

рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

При этом, положения части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции указывают на неправомерность заключения картельного соглашения, которое влечет или может повлечь за собой угрозу наступления негативных последствий для состояния конкуренции на определенном товарном рынке, то есть является формальным составом правонарушения.

На основании вышеизложенного, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 1-11-1723/77-16, таких как:

- реализация хозяйствующего субъектами модели группового поведения, называемой «таран», направленной на устранение конкуренции;
- использование ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов» единой информационно-технической инфраструктуры при подаче заявок для участия в рассматриваемом аукционе, а также использование ООО «Бонавто Глобал» и ООО «Сибстрой» единой информационно-технической инфраструктуры при подаче ценовых предложений в ходе торгов;
- совпадение наименования учетной записи, на которой создавались и изменялись файлы заявок, поданные хозяйствующим субъектами для участия в рассматриваемом аукционе, а также в некоторых случаях совпадение даты и времени создания и изменения таких файлов;
- идентичность в наименованиях адресов электронных почтовых ящиков, которые были указаны хозяйствующим субъектами на Торговой площадке в качестве контактных данных (ООО «Бонавто Глобал» и ООО «Сибстрой» указан один и тот же адрес, а ООО «Миловидов» указан адрес, содержащий доменное имя того же сервера, на котором расположены почтовые ящики ООО «Бонавто Глобал» и ООО «Сибстрой»),

Управление пришло к выводу о том, что ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов» в ходе аукциона с реестровым № 0173100008716000028 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, которое привело к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0173100008716000028.

По итогам аукциона с реестровым № 0173100008716000028 контракт не был заключен. В соответствии с протоколом от 14.09.2016 победитель аукциона ООО «Миловидов» признан уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, получение дохода ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов» от реализации указанного картельного соглашения Управлением не установлено.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Бонавто Глобал», ООО «Сибстрой» и ООО «Миловидов» Управлением также не установлен.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина должностного лица ООО «Миловидов» (ИНН 1659121320), действовавшего в период с 21.07.2016 по 22.08.2016, - генерального директора <...> состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению ООО «Миловидов» требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «Бонавто Глобал» и ООО «Сибстрой», реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0173100008716000028.

Таким образом, должностным лицом ООО «Миловидов» (ИНН 1659121320), действовавшим в период с 21.07.2016 по 22.08.2016, - генеральным директором <...> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение должностным лицом ООО «Миловидов» (ИНН 1659121320), действовавшим в период с 21.07.2016 по 22.08.2016, - генеральным директором <...> части 2 статьи 14.32 КоАП РФ начинается исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-1723/77-16, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации - 25.08.2017.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Таким образом, в отношении должностного лица ООО «Миловидов» (ИНН 1659121320, ОГРН 1121690047214), действовавшего в период с

21.07.2016 по 22.08.2016, - генерального директора <...> подлежит применению штраф в размере 20 000,00 рублей (Двадцать тысяч рублей 00 копеек).

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо ООО «Миловидов» (ИНН 1659121320, ОГРН 1121690047214), действовавшее в период с 21.07.2016 по 22.08.2016, - генерального директора <...> нарушившим часть 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу ООО «Миловидов» (ИНН 1659121320, ОГРН 1121690047214), действовавшему в период с 21.07.2016 по 22.08.2016, - генеральному директору <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000,00 рублей (Двадцать тысяч рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Извещение

Форма № ПД-4сб (налог)

**Наименование получателя платежа:**

**УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с  
04731324890)**

ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001

Код ОКТМО: 45375000

Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041

Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО

БИК: 044525000

КБК:161 1 16 33010 016000140

Фамилия И.О.: \_\_\_\_\_

Адрес: \_\_\_\_\_

Наименование платежа: Административный штраф по делу №4-14.32-1330/77-17

Дата: \_\_\_\_\_ Итого к уплате: 20 000 руб. 00 коп.

Плательщик (подпись): \_\_\_\_\_

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.