

ООО «УК «Сосны»

ул. Сосновый бор, д. 40, г.
Красноярск, Красноярский край,
660011

ООО «РА «Надежный партнер»

ул. Ломоносова, д. 98, г.
Красноярск, Красноярский край,
660058

ул. Телевизорная, д. 1, стр. 9, 4
уровень, оф. 24, г. Красноярск,

Красноярский край, 660028

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О ПРИОСТАНОВЛЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 024/05/20-1122/2019

«24» сентября 2019 года
Красноярск

г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе: Председатель Комиссии: заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела <...>, члены Комиссии: заместитель начальника отдела естественных монополий – <...>, специалист – эксперт контрольного отдела <...>, рассмотрев материалы дела № 024/05/20-1122/2019 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Сосны» (ОГРН: 1052466059810, ИНН: 2466129780; 660011, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Сосновый бор, д. 40) (далее – ООО «УК «Сосны») и обществом с ограниченной ответственностью «Рекламное агентство «Надежный партнер» (ОГРН: 1022401790510, ИНН: 2460041271; 660058, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Ломоносова, д. 98) (далее – ООО «РА «Надежный партнер») рекламы с признаками нарушения части 2 статьи 20 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»),

в присутствии представителя ООО «УК «Сосны» по доверенности № 01-2018 от

03.12.2018 М.Г. Ауздайчер, в отсутствие представителя ООО «РА «Надежный партнер»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление физического лица (далее – Заявитель) (вх. № 8801 от 24.05.2019), согласно которому 23 мая 2019 года транспортное средство с государственным регистрационным номером Х739ХЕ24, использующееся преимущественно в качестве передвижной рекламной конструкции, располагалось вблизи жилого многоквартирного дома по адресу: г. Красноярск, ул. Авиаторов, д. 68, с рекламной информацией следующего содержания: «Жилой комплекс Удачный. Готовые квартиры и таунхаусы от 64 000 р/м2 удачный-красноярск.рф 202-66-66. РеклаМобиль 290-15-51» (далее – Реклама). По мнению Заявителя, Реклама, размещенная на указанном транспортном средстве, содержит признаки нарушения требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

В соответствии с частью 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая Реклама, размещенная на транспортном средстве с государственным регистрационным номером Х739ХЕ24, содержит все необходимые юридические признаки рекламы, позволяющие определить ее именно в этом качестве и отличить от информации не рекламного характера: предназначена для неопределенного круга лиц; преследует строго заданные цели информирования: продвижение на рынке, призвана формировать и поддерживать интерес к объекту рекламирования.

Согласно части 2 статьи 20 использование транспортных средств исключительно или преимущественно в качестве передвижных рекламных конструкций, в том числе переоборудование транспортных средств для распространения рекламы, в результате которого транспортные средства полностью или частично утратили функции, для выполнения которых они были предназначены, переоборудование кузовов транспортных средств с приданием им вида определенного товара, запрещается.

На основании разъяснений, указанных в письме ФАС России от 02.05.2012 № АК/13623 «О рекламе на транспортных средствах и квалификации информации, размещенной на сайте» под указанный запрет подпадает использование транспортного средства, основным назначением которого является распространение рекламы (в том числе создание транспортного средства в виде определенного товара), а также переоборудование транспортного средства с частичной утратой тех функций, для выполнения которых оно было создано изначально.

Транспортное средство с государственным регистрационным номером Х739ХЕ24, указанное в приложенных к Заявлению материалах, переоборудовано с целью распространения рекламы, в результате чего, указанное транспортное средство частично утратило функции, для выполнения которых было предназначено.

Таким образом, рассматриваемая Реклама содержит признаки нарушения части 2 статьи 20 Федерального закона «О рекламе».

Красноярское УФАС России в адрес ПАО «Ростелеком» направило запрос о предоставлении информации о владельце телефонного номера +7 (391) 202-66-66.

Из письменных пояснений ПАО «Ростелеком» следует, что телефонный номер <...> (391) 202-66-66 предоставлен ООО «УК «Сосны».

Красноярским УФАС России в адрес АО «КБ «Искра» направлен запрос о предоставлении информации о владельце телефонного номера +7 (391) 290-15-51.

Согласно письменным пояснениям АО «КБ «Искра» телефонный номер <...> (391) 290-15-51 предоставлен ООО «РА «Надежный партнер» на основании договора № УС-1019 от 16.11.2008 об оказании услуг связи юридическому лицу.

В соответствии с частями 6, 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 2 статьи 20 Федерального закона «О рекламе», несет рекламодатель и рекламодателем.

Согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В силу статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем рассматриваемой Рекламы является ООО «УК «Сосны».

На основании пункта 7 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем - лицом, осуществляющим распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В силу статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем рассматриваемой Рекламы является ООО «РА «Надежный партнер».

По данному факту Красноярским УФАС России в отношении ООО «УК «Сосны» и ООО «РА «Надежный партнер» 24.07.2019 было возбуждено дело 024/05/20-1122/2019 по признакам нарушения требований, установленных частью 2 статьи 20 Федерального закона «О рекламе» (далее – Дело).

Определение о возбуждении Дела (исх. № 11809 от 24.07.2019) было направлено в адрес ООО «УК «Сосны» и ООО «РА «Надежный партнер» заказными письмами с уведомлениями. В назначенное время представители ООО «УК «Сосны» и ООО «РА «Надежный партнер» на рассмотрение Дела не явились, запрошенные определением о возбуждении Дела документы и сведения участвующими лицами не представлены.

На момент рассмотрения Дела Красноярское УФАС не обладало информацией о надлежащем уведомлении участников Дела.

Изучив материалы Дела, Комиссия Красноярского УФАС России приняла решение об отложении рассмотрения Дела и продлении срока его рассмотрения в связи с неявкой на рассмотрение участвующих в Деле лиц и необходимостью получения

дополнительных доказательств.

Определение об отложении рассмотрения Дела и продлении срока его рассмотрения (исх. № 13333 от 21.08.2019) было направлено в адрес ООО «УК «Сосны» и ООО «РА «Надежный партнер» заказными письмами с уведомлениями и вручено представителю ООО «УК «Сосны» 03.09.2019 (почтовый идентификатор № 80084539144820).

В адрес Красноярского УФАС России от представителя ООО «УК «Сосны» по доверенности <...> поступили письменные пояснения по обстоятельствам рассматриваемого Дела (вх. № 16701 от 19.09.2019), из которых следует: «Комиссией Красноярского УФАС России по заявлению физического лица рассматривается дело по факту использования транспортного средства с государственным регистрационным номером Х739ХЕ24 преимущественно в качестве передвижной рекламной конструкции вблизи жилого многоквартирного дома по адресу: г. Красноярск, ул. Авиаторов, д. 68 с рекламной информацией следующего содержания «Жилой комплекс Удачный. Готовые квартиры и таунхаусы от 64000 р/м2 удачный-красноярск.рф 202- 66-66 РеклаМобиль 290-15-51., нарушающей, по мнению заявителя, требования законодательства Российской Федерации о рекламе.

По существу заявленных требований и изложенных обстоятельств, поясняем следующее:

1. В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона РФ от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон о рекламе») реклама представляет собой информацию, распространенную любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

При этом объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Согласно определения УФАС России по Красноярскому краю от 21.08.2019 информация, размещенная на транспортном средстве, указанном в заявлении, содержит все необходимые юридические признаки рекламного характера, позволяющие определить ее именно в этом качестве и отличить от информации не рекламного характера: предназначена для неопределенного круга лиц; преследует строго заданные цели информирования: продвижение на рынке, призвана формировать и поддерживать интерес к объекту рекламирования.

Данные выводы не соответствуют фактическим обстоятельствам дела и не являются обоснованными.

Так, целью рекламы является развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в Российской Федерации единства экономического пространства.

Между тем, телефонный номер <...> указанный на автомобиле, принадлежит ООО

УК «Сосны», являющейся организацией, обслуживающей многоквартирные жилые дома.

Уставная деятельность ООО «УК «Сосны» - содержание многоквартирных домов, заключение договоров с ресурсоснабжающими организациями, решение иных вопросов в рамках коммунального обслуживания поселка Удачный. Деятельностью по реализации квартир, таунхаусов ООО «УК «Сосны» не занимается.

Кроме того, согласно сведениям из ЕГРН у ООО «УК «Сосны» отсутствует право собственности на таунхаусы и готовые квартиры, которые могут быть реализованы, согласно указанной на фото рекламе. Таким образом, указанная информация на автомобиле не является рекламной, поскольку не достигает цели продвижения на рынке товара, ввиду его отсутствия у обладателя телефонного номера.

На рекламном щите отсутствуют какие-либо точные указания на то, что деятельность по продаже осуществляет именно ООО «УК «Сосны», отсутствуют все необходимые юридические признаки рекламы ООО «УК «Сосны». Указанное свидетельствует об отсутствии информации о рекламодателе - изготовителе или продавце товара либо ином, определившем объекте рекламирования и (или) содержание рекламы лице. Ответ на вопрос, почему номер телефона ООО «УК «Сосны» использовался на рекламном щите, в настоящее время требует дополнительной проверки с нашей стороны.

2. Между ООО УК «Сосны» и ООО «РА «Надежный партнер» каких-либо гражданско-правовых отношений, в том числе по размещению рекламы, никогда не существовало. Оплаты в пользу данной организации ООО «УК «Сосны» не производило. Контрагент с таким наименованием и ИНН у ООО УК «Сосны» отсутствует.

3. Вывод о том, что кузов транспортного средства переоборудован с целью распространения рекламы, в результате чего, указанное транспортное средство частично утратило функции, для выполнения которых оно было предназначено, а именно – транспортировка крупногабаритных грузов, не соответствует действительности и ничем в материалах дела не подтвержден.

Согласно части 2 статьи 20 указанного закона, запрещается использовать транспортные средства, которые полностью или частично утратили функции, для выполнения которых они были предназначены, а так же переоборудование кузовов транспортных средств с приданием им вида определенного товара.

Исходя из имеющихся фотографий, невозможно сказать, для каких именно функций данное транспортное средство было изготовлено заводом-изготовителем, имелись ли конструктивные изменения транспортного средства, в результате которых ТС утратило свойственные ему функций либо оно было переоборудовано с целью придания вида определенного товара.

4. Из сведений, содержащихся в материалах дела, не усматривается длительность нахождения автомобиля с рекламным щитом на парковке. Кроме этого, исходя из текста обращения и фотографий, транспортное средство находилось на парковке, что исключало его передвижение и использование этого транспортного средства вопреки запрету части 2 статьи 20 Закона «О рекламе».

Как указано в обращении гражданина, автомобиль располагался на парковке около остановки «Дом Куприяна» по ул. Авиаторов, д. 68. Вместе с тем, фотографии, как совокупности, так и отдельно не могут подтвердить данное обстоятельство. Местность, на которой располагался автомобиль, нам неизвестна, и из фотографий точное местоположение определить не представляется возможным. Также, отсутствуют сведения о времени, когда были сделаны фотографии. Данные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии доказательственной базы по рассматриваемым УФАС фактам.

На основании вышеизложенного и руководствуясь действующим законодательством, считаем, что в действиях ООО УК «Сосны» отсутствуют признаки нарушения части 2 статьи 20 Закона «О рекламе».

Также в адрес Красноярского УФАС России поступили пояснения по рассматриваемому Делу от директора ООО «РА Надежный партнер» <...>, на основании которых следует: «Комиссией Красноярского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе (далее по тексту - «Комиссия») рассматривается дело № 024/05/20-1122/2019 по признакам нарушения законодательства о рекламе (далее по тексту - «Дело») по факту распространения ООО «УК «Сосны» и ООО «РА «Надежный партнер» рекламы с признаками нарушения части 2 статьи 20 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - «закон», «ФЗ «О рекламе»).

ООО «РА «Надежный партнер» во исполнение Определения об отложении рассмотрения дела № 024/05/20-1122/2019 и о продлении срока его рассмотрения предоставляет Комиссии следующие письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

Дело было возбуждено Комиссией по заявлению физического лица по факту использования транспортного средства с государственным регистрационным номером Х739ХЕ24 преимущественно в качестве передвижной рекламной конструкции вблизи жилого многоквартирного жилого дома по адресу: г. Красноярск, ул. Авиаторов, д. 68 с рекламной информацией следующего содержания: «Жилой комплекс Удачный. Готовые квартиры квартиры и таунхаусы от 64000 р/м2 удачный-красноярск.рф 202-66- 66 РеклаМобиль 290-15-51». ООО «РА «Надежный партнер» было признано рекламораспространителем спорной рекламы в связи с размещением на транспортном средстве номера телефона, зарегистрированного на ООО «РА «Надежный партнер».

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламораспространителем является лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств. ООО «РА «Надежный партнер» в настоящий момент не эксплуатирует вышеуказанное транспортное средство и не оказывало третьим лицам услуги по размещению рекламы на нем. Телефон, ранее используемый ООО «РА «Надежный партнер» при использовании транспортного средства, остался на нем с того периода (2014 год), когда ООО «РА «Надежный партнер» арендовало данное транспортное средство.

В связи с вышесказанным, ООО «РА «Надежный партнер» не является рекламораспространителем вышеуказанной рекламы и не может быть привлечено к ответственности на основании части 2 статьи 20, части 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе».

По имеющимся у нас данным, эксплуатацию транспортного средства в настоящий момент осуществляет индивидуальный предприниматель <...>.

На основании вышесказанного, в соответствии с подпунктом а) пункта 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 20.12.2014 № 1428, просим Комиссию прекратить производство по делу в отношении ООО «РА «Надежный партнер», в связи с неподтверждением в ходе рассмотрения дела наличия фактов нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе нашей организацией.

Настоящим ООО «РА «Надежный партнер» заявляет ходатайство о рассмотрении Дела в его отсутствие в связи с отсутствием представителя в г. Красноярске 23 сентября 2019 года».

В адрес Красноярского УФАС России от ООО «РА «Надежный партнер» поступило ходатайство о рассмотрении Дела в отсутствие представителя общества.

Заместитель руководителя Красноярского УФАС России <...>, рассмотрев ходатайство, принял решение об удовлетворении ходатайства о рассмотрении Дела в отсутствие представителя ООО «РА «Надежный партнер», на основании изложенного, Дело было рассмотрено в отсутствие представителя ООО «РА «Надежный партнер».

Таким образом, на основании информации, представленной ООО «РА «Надежный партнер», эксплуатация транспортного средства с государственным регистрационным номером Х739ХЕ24, на котором размещена рассматриваемая Реклама в настоящий момент осуществляется индивидуальным предпринимателем <...>.

Согласно абзацу 4 пункта 35 Постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 года № 508 «Об утверждении правил рассмотрения Антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе» (далее – Правила) рассмотрение дела может быть приостановлено антимонопольным органом в случае необходимости установления местонахождения лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Изучив обстоятельства Дела и представленные участвующими в Деле лицами материалы, Комиссия Красноярского УФАС России приняла решение о необходимости приостановления рассмотрения Дела в связи необходимостью установления местонахождения лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

На основании изложенного и в соответствии с абзацем 4 пункта 35 Правил, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Рассмотрение Дела приостановить.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>