

РЕШЕНИЕ

№ 04/10/18.1-468/2024 по результатам рассмотрения жалобы ИП
Лубенцовой Ю.С.

о нарушении порядка осуществления мероприятий при реализации
проекта
по строительству объекта капитального строительства

Комиссия по рассмотрению жалоб в отношении уполномоченных органов в сфере градостроительных отношений и организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей, в составе: заместителя председателя Комиссии <...>; членов Комиссии: <...>; <...> (далее – Комиссия ФАС России); при участии: представителя ИП Лубенцовой Ю.С. <...>, действовавшего на основании доверенности от 15.02.2022; представителя ППМУП «Водоканал» <...>, действовавшей на основании доверенности от 22.07.2024 № 20/2024, рассмотрев жалобу ИП Лубенцовой Ю.С. на действия (бездействие) ППМУП «Водоканал» при осуществлении мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства в соответствии со статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ИП Лубенцовой Ю.С., направленная письмом Свердловского УФАС России от 17.07.2024 № ЕВ/12623/24 (вх. от 18.07.2024 № 118598-ЭП/24; вх. Свердловского УФАС России от 16.07.2024 № 14967/24), на действия (бездействие) ППМУП «Водоканал».

Согласно доводам жалобы ППМУП «Водоканал» неправомерно предъявляет к Заявителю, документам и информации требования, не установленные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства: «Деловой центр», расположенный по адресу: Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Вайнера, земельный участок с кадастровым номером 66:58:0116001:467 (далее – Объект).

В соответствии со статьей 18¹ Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия

(бездействие) организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организации водопроводно-канализационного хозяйства), при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, предусмотренных статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), в том числе в части предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5.2 ГрК РФ строительство объекта капитального строительства включает в себя в том числе мероприятие по получению предусмотренных статьей 52.1 ГрК РФ технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения (пункт 204 Исчерпывающего перечня документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3-7 статьи 5.2 ГрК РФ мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2490 (далее – Исчерпывающий перечень)), результатом исполнения которого являются технические условия подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения (пункт 220 Исчерпывающего перечня).

Так, Заявителем, являющимся субъектом градостроительных отношений, обжалуются действия (бездействие) ППМУП «Водоканал» при осуществлении мероприятия по получению технических условий на подключение (технологическое присоединение) Объекта к централизованным системам холодного водоснабжения.

На основании изложенного Комиссия ФАС России рассматривает жалобу в порядке статьи 18¹ Закона о защите конкуренции.

Согласно жалобе, Заявителем 05.07.2024 в адрес ППМУП «Водоканал» направлен запрос о выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) Объекта к централизованным системам холодного водоснабжения (далее – Запрос, Технические условия соответственно).

Однако, письмом ППМУП «Водоканал» от 10.07.2024 № 1165 Заявителю направлен отказ в выдаче Технических условий в связи с тем, что к запросу не приложены документы, предусмотренные пунктом 14 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2130 (далее – Правила № 2130), а именно копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность.

Кроме того, отказ содержал также основание в части отсутствия копии правоудостоверяющих документов на земельный участок, на котором размещен (планируется к размещению) подключаемый объект или который является подключаемым объектом (для правообладателя земельного участка).

Вместе с тем указанное основание не обжаловалось Заявителем в рамках настоящей жалобы.

В ходе рассмотрения жалобы Заявитель пояснил, что пунктом 14 Правил № 2130 установлено, что предоставление копии паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, необходимо для физических лиц, при этом заявитель, являясь индивидуальным предпринимателем, не является физическим лицом, и соответственно не обязан прилагать копию паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, к направляемому Запросу.

ППМУП «Водоканал» в своих пояснениях указало, что в соответствии с положениями статей 1, 2, 23 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) индивидуальный предприниматель является физическим лицом, в связи с чем во исполнение пункта 14 Правил № 2130 ИП Лубенцовой Ю.С. необходимо было приложить к Запросу копию паспорта или иного документа, удостоверяющего личность.

Комиссией ФАС России установлено следующее.

Порядок подключения (технологического присоединения) проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к централизованным системам холодного водоснабжения объектов капитального строительства, в том числе порядок выдачи технических условий подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения определен Правилами № 2130.

Так, пунктом 13 Правил № 2130 определен отдельный для органов

государственной власти и местного самоуправления, физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей перечень указываемых в запросе сведений о лице, обратившемся с запросом о выдаче технических условий подключения (технологического присоединения) к централизованным системам холодного водоснабжения.

Пунктом 14 Правил № 2130 установлено, что к запросу о выдаче технических условий должны быть приложены в том числе копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность (для физических лиц), а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего запрос.

Таким образом, в соответствии с Правилами № 2130 к запросу о выдаче технических условий необходимо прилагать копию паспорта или иной документ, удостоверяющий личность, физическим лицам.

Согласно статьям 1 и 2 ГК РФ участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане и юридические лица.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 ГК РФ гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 статьи 23 ГК РФ.

Статьей 11 НК РФ установлено, что индивидуальными предпринимателями являются физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, главы крестьянских (фермерских) хозяйств.

Учитывая изложенное, индивидуальными предпринимателями являются физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуального предпринимателя и не образующие юридическое лицо при осуществлении предпринимательской деятельности.

Вместе с тем заявителем не представлено доказательств, а также нормативного обоснования того, что индивидуальный предприниматель не обязан прилагать копию паспорта или иные документы, удостоверяющие личность к направляемой заявке о выдаче технических условий подключения (технологического присоединения) к централизованным системам холодного водоснабжения в целях исполнения пункта 14 Правил № 2130.

Таким образом, ИП Лубенцовой Ю.С. не доказано предъявление к Заявителю документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Лубенцовой Ю.С. на действия (бездействие) ППМУП «Водоканал», выразившиеся в предъявлении ППМУП «Водоканал» к Заявителю, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае осуществления мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, предусмотренных статьей 5.2 ГрК РФ, необоснованной.

2. Предписание в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции не выдавать.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России <...>

Члены Комиссии ФАС России <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях установлена административная ответственность.