Управление Федеральной антимонопольной службы

по Республике Коми

П Р Е Д У П Р Е Ж Д Е Н И Е

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

15 сентября 2021 года №02-01/6755

город Сыктывкар

равление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми пило заявление индивидуального предпринимателя <…> (далее – ИП <…>, идуальный предприниматель, заявитель) от 10.06.2021 (вх. № 2611 от 15.06.2021) ,ействия ООО «Региональный оператор Севера» (далее – Общество,

ональный оператор) по навязыванию невыгодных условий договора на ание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

асно пункту 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О те конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются твия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего екта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц йствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту ий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора омически или технологически не обоснованные и (или) прямо не усмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами идента Российской Федерации, нормативными правовыми актами ительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами омоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными ми требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе ственных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и е требования).

валификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о те конкуренции необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он ал доминирующее положение, совершил действия (бездействие), теризующиеся как злоупотребление этим положением, и это привело ало угрозу) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) лению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере принимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

«Региональный оператор Севера» занимает доминирующее положение на ном рынке услуг по обращению с ТКО в Республике Коми (доля 100 %), в связи м, на его действия (бездействие) распространяются требования части 1 и 10 Закона о защите конкуренции.

тье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и ебления» (далее – Закон об отходах) определено, что региональный оператор ращению с твердыми коммунальными отходами (далее также - региональный атор) - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником ых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых ятся в зоне деятельности регионального оператора.

ответствии со статьей 24.7 Закона об отходах региональные операторы чают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными ами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не усмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для

нального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в чении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными ами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и накопления которых находятся в зоне его деятельности. Региональные аторы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с ми видами отходов с собственниками таких отходов.

оговору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными ами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные ы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, реживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской рации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать и регионального оператора по цене, определенной в пределах жденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального атора.

новлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 утверждены Правила щения с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила № 1156), ыми установлен, в том числе порядок заключения договора на оказание услуг ращению с ТКО.

асно пункту 5 Правил № 1156 договор на оказание услуг по обращению с ТКО чается между потребителем и региональным оператором, в зоне льности которого образуются ТКО и находятся места (площадки) их ления, в порядке, предусмотренном разделом I(1) настоящих Правил.

ой формой договора на оказание услуг по обращению с ТКО, утвержденной новлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, предусмотрено, что учет ма и (или) массы ТКО производится в соответствии с Правилами ерческого учета объема ТКО, утвержденными постановлением тельства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 (далее – Правила №

асно пункту 5 Правил № 505 коммерческий учет твердых коммунальных отходов ествляется:

счетным путем исходя из:

ативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в ественных показателях объема;

ества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, овленных в местах накопления твердых коммунальных отходов;

исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с льзованием средств измерения.

раздельном накоплении ТКО (пункт 8 Правил № 505) коммерческий учет ТКО

ествляется в соответствии с третьим абзацем подпункта «а» пункта 5 Правил 5, то есть исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, овленных в местах накопления ТКО.

следует из материалов заявления, ИП <...> на праве собственности адлежит 1/2 объекта, расположенного по адресу: Республика Коми, г. Ухта, ул. кова, д. 6 (далее – Объект), объект права - нежилое здание автоцентр со, общая площадь – 3290 кв.м.

следует из заявления, между индивидуальным предпринимателем и ООО ональный оператор Севера» были заключены договоры на оказание услуг по щению с ТКО от 15.06.2019 № 3445/РО-П/2019, от 19.06.2019 № 3444/РО-П/2019 е – договор на ТКО от 15.06.2019, договор на ТКО от 19.06.2019).

явления следует, что стороны договорились осуществлять учет объема и (или) ы ТКО в соответствии с договорами на ТКО от 15.06.2019, от 19.06.2019 исходя из ества и объемов контейнеров для складирования ТКО.

ожением № 1 к договору на ТКО от 15.06.2019 предусмотрен Объект, с ого осуществляется вывоз ТКО, объем вывозимых ТКО, который составил 63,000 . с 01.11.2018 по 31.05.2019, приложением № 2 предусмотрены расходы, нные с вывозом ТКО в указанный период, которые составили 66 767,68 руб.

ожением № 1 к договору на ТКО от 19.06.2019 предусмотрен Объект, с ого осуществлялся вывоз ТКО, объем вывозимых ТКО, который составил 63,000 за год (период с 01.06.2019 по 01.12.2019), приложением № 2 к договору на ТКО 06.2019 установлены расходы за их вывоз, которые составляют 68 141,44 руб.

асно счетам-фактурам за 2019 год, выставленным ООО «Региональный атор Севера» в адрес ИП <...>, расходы за вывоз ТКО в 2019 году етствуют расходам, установленным договором на ТКО от 19.06.2019.

асно материалам заявления ООО «Региональный оператор Севера» в адрес .> направило дополнительное соглашение № 1 от 01.02.2020 к договору на ТКО 9.06.2019, в соответствии с которым объемы вывозимых ТКО с Объекта идуального предпринимателя в 2020 году составили 169,500 куб/м, расходы за воз ТКО в 2020 году составили 135 514,74 руб.

явлении ИП <...> указывает на то, что дополнительное соглашение № 1 от 2020 к договору на ТКО от 19.06.2019 было заключено между индивидуальным принимателем и ООО «Региональный оператор Севера».

асно счетам-фактурам за 2020 год, выставленным ООО «Региональный атор Севера» в адрес ИП <...>, расходы за вывоз ТКО в 2020 году етствуют расходам, указанным в дополнительном соглашении № 1 от 2020 к договору на ТКО от 19.06.2019.

асно материалам заявления ООО «Региональный оператор Севера» письмом 12.2020 № РО-23815 сообщило ИП <...> о смене наименования регионального

атора, адреса места нахождения, а также о расторжении с 31.12.2020 оров на ТКО от 15.06.2019, от 19.06.2019 и заключении с 01.01.2021 нового ора на оказание услуг по обращению с ТКО.

ьмом от 08.12.2021 № РО-25813/ис ООО «Региональный оператор Севера» авило в адрес ИП <...> договор на оказание услуг по обращению с ТКО от 2021 № 2551/РО-П/2021 (далее – договор на ТКО от 11.01.2021).

тветствии с пунктом 12 договора на ТКО от 11.01.2021 стороны договорились водить учет массы и (или) объема ТКО исходя из норматива накопления ТКО.

ожением № 1 к договору на ТКО от 11.01.2021 установлен объем вывозимых ТКО ъекта ИП <...>, который составил 921,068 куб/м в год, приложением № 2 к ору на ТКО от 11.01.2021 установлены расходы за их вывоз, которые составили 38,48 руб. в год.

асно письменным пояснениям ООО «Региональный оператор Севера» от 2021 № РО-11841/ис (вх. № 4059э от 05.08.2021) объем вывозимых ТКО, указанный оворе на ТКО от 11.01.2021, рассчитан региональным оператором исходя из атива накопления, предусмотренного для объектов оптово-розничной вли, расчетная единица - 0,28 на 1 кв.м. от всей площади Объекта - 3 290 кв/м.

асно счетам-фактурам за истекший период 2021 года, выставленным ООО ональный оператор Севера» в адрес ИП <...>, расходы за вывоз ТКО в 2021 выставлялись региональным оператором в размере, указанном в приложении договору на ТКО от 11.01.2021.

..>, не согласившись с учетом ТКО, предусмотренным договором на ТКО от 2021, направил в адрес ООО «Региональный оператор Севера» письмом от 2021 № 07 протокол разногласий от 16.02.2021 к договору на ТКО от 11.01.2021, в ом индивидуальный предприниматель предложил способ учета ТКО исходя из ества и объемов контейнеров для складирования ТКО.

«Региональный оператор Севера» в ответ на вышеуказанный протокол огласий к договору на ТКО от 11.01.2021 направило письмо от 12.03.2021 № РО-ис, согласно которому региональный оператор указал, что способ учета ТКО я из количества и объемов контейнеров для складирования ТКО применяется чае, если потребителем осуществляется раздельный способ учета ТКО. В с тем, что на Объекте ИП <...> отсутствует раздельное накопление ТКО, ООО ональный оператор Севера» применило учет ТКО исходя из норматива ления ТКО.

...> в ответ на вышеуказанное уведомление направил в адрес ООО ональный оператор Севера» претензию от 30.03.2021 № 011, в которой идуальный предприниматель указал, что в соответствии с Правилами № 505 ебители свободны в выборе способа учета ТКО, в связи с чем, заявитель рно предложил региональному оператору установить способ учета ТКО я из количества и объемов контейнеров для складирования ТКО.

«Региональный оператор Севера» на вышеуказанное письмо направило в с ИП <...> письменную информацию от 28.04.2021 № РО-7401/ис, в которой ональный оператор отказался изменять способ учета ТКО с норматива ления ТКО на количество и объемы контейнеров для складирования ТКО.

..> в заявлении указал, что ООО «Региональный оператор Севера» договором О от 11.01.2021 увеличило объем принимаемых ТКО и их стоимость в 5 раз, в с чем, индивидуальный предприниматель считает указанные действия ООО ональный оператор Севера», как субъекта, занимающего доминирующее кение на товарном рынке по обращению с ТКО, неправомерными и иворечащими требованиям пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите ренции.

«Региональный оператор Севера» письмом от 05.08.2021 № РО-11841/ис (вх. № от 05.08.2021) в адрес Коми УФАС России представило письменную омацию, согласно которой способ учета ТКО исходя из объемов и количества йнеров для складирования ТКО применяется в отношении потребителей, ые осуществляют раздельное накопление ТКО. В связи с тем, что на Объектах ..> не осуществляется раздельного накопления ТКО, ООО «Региональный атор Севера» договором на ТКО от 11.01.2021 установило способ учета ТКО я их норматива накопления ТКО.

ом 25 Правил № 1156 определено, что одним из существенных условий ора об оказании услуг по обращению с ТКО является способ коммерческого количества твердых коммунальных отходов и нормативы их накопления.

ответствии с подпунктом «а» пункта 5 Правил № 505 предусмотрено, что ерческий учет ТКО осуществляется, в том числе расчетным путем исходя из ативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в ественных показателях объема либо количества и объема контейнеров для ления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления.

– либо ограничений по применению того или иного способа расчета Правила не содержат.

образом, владельцы нежилых помещений обязаны заключить договор с ональным оператором, в котором определяется способ учета количества ТКО.

асно пункту 8 Правил № 505 при раздельном накоплении твердых коммунальных ов в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с ТКО ерческий учет ТКО осуществляется в соответствии с абзацем третьим нкта «а» пункта 5 Правил № 505, то есть по количеству и объему контейнеров.

анная норма права предусматривает коммерческий учет твердых нальных отходов расчетным путем исходя из нормативов накопления твердых нальных отходов, выраженных в количественных показателях объема, или из ества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, овленных в местах накопления твердых коммунальных отходов.

ствие на территории субъекта Российской Федерации организованного ления твердых коммунальных отходов позволяет собственнику твердых нальных отходов осуществлять коммерческий учет твердых коммунальных ов в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Правил № 505 одним из рнативных способов расчета.

овательно, учет ТКО, исходя из фактического объема, может осуществляться в очередь, в двух случаях: при раздельном накоплении сортированных отходов учае, если это указано в заключенном с региональным оператором договоре. этом второй вариант (если отражено в заключенном с региональным атором договоре) не имеет каких – либо дополнительных условий и ничений к его применению, в том числе не обусловлен требованием об тельном раздельном сборе отходов.

ответствии с частью 1 статьи 421 Гражданского кодекса Российской рации (далее – ГК РФ) граждане и юридические лица свободны в заключении ора.

кдение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, ом или добровольно принятым обязательством.

овательно, нормативы накопления отходов, установленные в региональном одательстве, следует применять только при отсутствии согласования между нальным оператором и потребителем количества и объема отдельных йнеров для накопления ТКО, установленных потребителем в месте накопления периодичности их вывоза, путем подписания соответствующего приложения к ору на оказание услуг по обращению с ТКО или в иной форме.

указанные доводы подтверждаются судебной практикой Арбитражного суда елу № А29-6534/2020, Решением Верховного суда Российской Федерации от 2021 по делу № АКПИ20-956.

рассмотрении материалов заявления Коми УФАС России было установлено, между ИП <...> и ООО «Региональный оператор Севера» были заключены оры на ТКО от 15.06.2019, от 19.06.2019, в которых стороны согласились водить учет массы и (или) объема ТКО исходя из количества и объема йнеров для складирования ТКО.

меющихся материалов заявления установлено, что ООО «Региональный атор Севера» в период с ноября 2018 года по декабрь 2020 года ествляло ежемесячный вывоз ТКО в размере, установленном договорами на от 15.06.2019, от 19.06.2019, тогда как с января 2021 года объем ТКО, вляемый региональным оператором, увеличился.

овательно, в период действия договоров на ТКО от 15.06.2019, от 19.06.2019 ны осуществляли учет массы и (или) объема ТКО исходя из количества и ла контейнеров для складирования ТКО. Впоследствии ООО «Региональный

атор Севера» начало рассчитывать объем ТКО исходя из норматива ления ТКО, при этом ИП <...> отказался от заключения договора на ТКО от 2021, указав, что у индивидуального предпринимателя имеется гистрированная контейнерная площадка, а объем вывозимых ТКО в 2021 году ся на том же уровне, что и в в рамках действия договоров на ТКО от 2019, от 19.06.2019.

сновании части 1 статьи 450 ГК РФ изменение и расторжение договора жно по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим ксом, другими законами или договором.

воей юридической природе договоры на ТКО от 15.06.2019, от 19.06.2019 тся договорами возмездного оказания услуг.

ответствии с частью 2 статьи 782 ГК РФ исполнитель вправе отказаться от нения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при ии полного возмещения заказчику убытков.

илами № 1156 утверждена типовая форма договора на оказание услуг по щению с ТКО, согласно которой настоящий договор считается продленным т же срок и на тех же условиях, если за один месяц до окончания срока его твия ни одна из сторон не заявит о его прекращении или изменении либо о очении нового договора на иных условиях (пункт 27 типового договора на ТКО). огичные положения установлены пунктом 25 договора на ТКО от 26.11.2018.

ериалами заявления установлено, что причиной принятия ООО «Региональный атор Севера» решения об расторжении договоров на ТКО от 15.06.2019, от 2019 в одностороннем порядке послужило то, что индивидуальным принимателем на своих Объектах не осуществляется раздельного накопления в связи с чем, к потребителю не может быть применен способ учета ТКО я из объемов и количества контейнеров для складирования ТКО.

е с тем, как было указано ранее, стороны свободны в выборе способа учета ри заключении договора на ТКО.

асно пункту 11 Постановления Пленума Верховного суда Российской рации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с енением судами антимонопольного законодательства» исходя из положений 1 статьи 1, части 1 статьи 2, пункта 10 статьи 4, статьи 10 Закона о защите ренции обладание хозяйствующим субъектом доминирующим положением на ном рынке не является объектом правового запрета: такой субъект свободен ществлении экономической деятельности и вправе конкурировать с иными ствующими субъектами, действующими на том же рынке; выбирать агентов и предлагать экономически эффективные для него условия договора. монопольным законодательством запрещается монополистическая льность – злоупотребление хозяйствующими субъектами своим нирующим положением.

ыслу абзаца первого части 1 статьи 10 Закона во взаимосвязи с пунктами 3, 4 и 1 и абзацем вторым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса отреблением доминирующим положением признается поведение нирующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих ах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение ренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного а, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным никам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям, данам-потребителям как отдельной категории участников рынка), включая чение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное подобное ление прав участников рынка.

озникновении спора антимонопольный орган обязан доказать, что поведение ствующего субъекта является злоупотреблением, допущенным в одной из нных форм. В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в ах 1–11 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, антимонопольный н обязан доказать, что поведение хозяйствующего субъекта образует один из злоупотреблений, названных в указанных пунктах. В свою очередь, ствующий субъект вправе доказывать, что его поведение не образует отребление доминирующим положением в соответствующей форме, льку не способно привести к наступлению неблагоприятных последствий для ренции на рынке и (или) имеет разумное оправдание.

овательно, хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение ответствующем товарном рынке свободен в осуществлении экономической льности и вправе конкурировать с иными хозяйствующими субъектами, вующими на том же рынке (например, выбирать контрагентов и предлагать мически эффективные для него условия договора). Вместе с тем указанным ствующим субъектом запрещено осуществлять действия, в том числе по чению необоснованной (монопольной) выгоды за счет хозяйствующих ектов (потребителей).

асно разъяснениям ФАС России от 21.04.2021 № СП/32478/21, учет массы и (или) лов ТКО производится способом, определённым сторонами в договоре по щению с ТКО, в соответствии с Правилами № 1156, в связи с чем, признаки шения антимонопольного законодательства могут содержаться в действиях онального оператора, выразившихся в навязывании невыгодных условий ебителю (например, в навязывании невыгодного для потребителя способа ерческого учета ТКО).

ассмотрении материалов заявления установлено, что объемы, выставляемые «Региональным оператор Севера» в рамках договора на ТКО от 11.01.2021, чились с 169,500 куб/м в год (указанный объем был установлен дополнительным шением № 1 от 01.02.2020 к договору на ТКО от 19.06.2019) до 932,068 куб/м в расходы за их вывоз увеличились с 135 514,74 руб. в год до 712 188,48 руб. в

овательно, объемы ТКО, вывозимых с Объекта <...> в рамках договора на ТКО 01.2021, увеличились в 5,4 раза, оплата расходов за их вывоз – 5,2 раза.

те с тем ИП <...> в заявлении указал, что объем вывозимых ТКО в 2021 году ся на том же уровне, который осуществлялся в 2019-2020 годах.

е того, количество Объектов в рамках договора на ТКО от 11.01.2021 по нению с договорами на ТКО от 15.06.2019, от 19.06.2019 не изменилось.

вательств обратного ООО «Региональный оператор Севера» не ставлено.

ция ООО «Региональный оператор Севера» о том, что на Объекте ИП <...> ствует раздельное накопление ТКО, в связи с чем, к указанному потребителю еняется способ учета ТКО исключительно исходя из норматива накопления не может быть принята во внимание, поскольку стороны свободны в выборе оба учета ТКО, каких-либо существенных изменений в части объемов имых ТКО и (или) количества Объектов при рассмотрении заявления Коми России не установлено.

таких обстоятельствах в действиях ООО «Региональный оператор Севера» триваются признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите ренции, выразившиеся в навязывании региональным оператором ИП <...> одных условий договора на ТКО от 11.01.2021, в соответствии с которыми об учета массы и (или) объема ТКО изменен с количества и объема йнеров для складирования ТКО на норматив накопления ТКО, что, в свою едь, привело к увеличению объемов вывозимых ТКО и, как следствие, к чению для потребителя оплаты расходов, связанных с их вывозом, тогда как ически вывозимый объем ТКО остался без изменений, что приводит (может сти) к ущемлению интересов индивидуального предпринимателя в сфере принимательской деятельности.

у частей 1, 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения твий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц ствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо лению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о ращении действий (бездействия) и о принятии мер по устранению дствий такого нарушения (далее - предупреждение).

упреждение выдается лицам в случае выявления признаков нарушения, в том пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

зи с чем, Коми УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите уренции **предупреждает** ООО «Региональный оператор Севера» о одимости прекращения ООО «Региональный оператор Севера» действий по ыванию ИП <...> невыгодных условий договора на ТКО от 11.01.2021 года путем

сования ООО «Региональный оператор Севера» с потребителем способа массы и (или) объема ТКО исходя из количества и объема контейнеров для ,ирования ТКО, как это было согласовано ранее сторонами в соответствии с орами на ТКО от 15.06.2019 № 3445/РО-П/2019, от 19.06.2019 № 3444/РО-П/2019, ɜнения такого способа учета объема ТКО при расчетах с ИП <...>.

ɔе предупреждение подлежит исполнению в месячный срок с даты получения ›ящего предупреждения.

ыполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной ıонопольной службы по Республике Коми **в течение трех дней** со дня окончания ɑ, установленного для его выполнения, с приложением копий документов, ерждающих его исполнение.

одитель управления <...