

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 04/04/7.32-30/2019

и проведении административного расследования

«10» апреля 2019 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России <...>, рассмотрев жалобу ООО «СтройПодряд» на действия организатора торгов – НО «Региональный фонд капитального ремонта», оператора электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» при проведении аукциона на право заключения договора о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, Вяземский район, г. Вязьма, ул. Юбилейная, д. 5; Смоленская область, Рославльский район, г. Рославль, пер. Свердлова, д. 20 (лот № 1), и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 04.06.2018 № Т-114/18, в отношении АО «Единая электронная торговая площадка» (115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5; ОГРН 1097746299353; ИНН 7707704692; КПП 772501001; дата регистрации – 19.05.2009),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 25.05.2018 (вх. № 82144-ЭП/18) поступила жалоба ООО «СтройПодряд» на действия организатора торгов – НО «Региональный фонд капитального ремонта», оператора электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» при проведении аукциона на право заключения договора о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, Вяземский район, г. Вязьма, ул. Юбилейная, д. 5; Смоленская область, Рославльский район, г. Рославль, пер. Свердлова, д. 20 (лот № 1) (далее – Аукцион; Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 5 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

24.04.2018 на электронной площадке «Единая электронная торговая площадка», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.roseltorg.ru (далее – сайт Оператора) было размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому дата и время окончания срока подачи

заявок на участие в Аукционе – 15.05.2018 в 17:00; дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 18.05.2018; дата и время проведения Аукциона – 21.05.2018.

Согласно Жалобе 15.05.2018 ООО «СтройПодряд» на сайте Оператора была сформирована заявка на участие в Аукционе, однако при попытке подписания указанной заявки возникла техническая ошибка, что не позволило ООО «СтройПодряд» подать заявку на участие в Аукционе.

В соответствии с представленным АО «Единая электронная торговая площадка» журналом активности пользователя, ООО «СтройПодряд» 15.05.2018 с 15:46:17 были осуществлены попытки подачи заявки на участие в Аукционе по лоту № 1, однако заявка ООО «СтройПодряд» не была подана в связи с возникшей ошибкой: «ошибка во время подачи заявки: Invalid method call: setRejectReason».

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель АО «Единая электронная торговая площадка» сообщил, что 15.05.2018 в период с 15:45 до 17:15 на сайте Оператора были технические неполадки.

Согласно пункту 4 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение) предварительные отборы и (или) электронные аукционы проводятся на сайте оператора электронной площадки из числа операторов электронных площадок, определенных актом Правительства Российской Федерации в целях обеспечения проведения закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Привлечение оператора электронной площадки к проведению предварительного отбора осуществляется органом по ведению реестра, к проведению электронных аукционов осуществляется организатором торгов.

В соответствии с пунктом 94 Положения проведение электронного аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно Соглашению о сотрудничестве от 19.08.2016 № 0214-16/ДО НО «Региональный фонд капитального ремонта» для проведения Аукциона по лоту № 1 привлечено АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с пунктом 4.1.3 Регламента процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной площадки «Коммерческие закупки» АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Регламент) оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность проведения процедур в электронной форме, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения процедур, а также обеспечить равный доступ участникам к процедурам, проводимым на электронной торговой площадке, в зависимости от их роли.

Согласно пункту 4.1.4 Регламента с момента подтверждения аккредитации

(переаккредитации) на электронной торговой площадке в качестве заявителя, обеспечить заявителю доступ к участию во всех типах процедур, проводимых на электронной торговой площадке Оператора (<https://com.roseltorg.ru>).

При этом согласно пояснениям представителя АО «Единая электронная торговая площадка», АО «Единая электронная торговая площадка» обратилось к НО «Региональный фонд капитального ремонта» с просьбой о переносе сроков приема заявок на участие в Аукционе в связи с техническим сбоем в работе сайта Оператора. Вместе с тем НО «Региональный фонд капитального ремонта» отказалась от продления сроков приема заявок на участие в Аукционе по лоту № 1.

В соответствии с пунктом 191 Положения оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность проведения электронного аукциона, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для его проведения, равный доступ его участников к участию в нем, а также выполнение действий, предусмотренных указанным разделом, независимо от времени окончания такого аукциона.

Учитывая, что ввиду технических неполадок на сайте Оператора ООО «СтройПодряд» было лишено возможности подписать и, как следствие, подать заявку на участие в Аукционе, АО «Единая электронная торговая площадка» были нарушены требования пункта 191 Положения.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 04.06.2018 № Т-114/18 о признании Жалобы обоснованной, НО «Региональный фонд капитального ремонта» было выдано обязательное для исполнения предписание от 04.06.2018 № Т-114/18 (далее – Предписание).

Письмом от 21.06.2018 № 2508 (вх. № 101959/18 от 26.06.2018), НО «Региональный фонд капитального ремонта» направила в ФАС России документы и сведения, согласно которым Предписание НО «Региональный фонд капитального ремонта» было исполнено.

Ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 статьи 7.32.4 КоАП и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 КоАП влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Возбудить в отношении АО «Единая электронная торговая площадка» дело № 04/04/7.32-30/2019 об административном правонарушении по признакам нарушения пункта 191 Положения, выразившегося в необеспечении ООО «СтройПодряд» возможности подписать и подать заявку на участие в Аукционе, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП АО «Единая электронная торговая площадка» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

– копию отчета о финансовых результатах за 2018 год, а также за прошедшие отчетные периоды 2019 года;

– письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. Законному представителю АО «Единая электронная торговая площадка» явиться «23» апреля 2019 г. в «10» час. «15» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 04/04/7.32-30/2019, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.