

1. ООО «ТХ «Электросистемы»

ул. В. Красносельская, д. 2/1, стр. 3, Москва, 107140

2. Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра»

(ПАО «МРСК Центра»)

ул. Ямская 2-я, д. 4, Москва, 127018

3. ПАО «Россети»

ул. Беловежская, д. 4, к. А, Москва, 121353

4. ФАС России

ул. Садовая Кудринская, д. 11, Москва, Д-242, ГПС-3, 125993

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2553/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

07.12.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «ТХ «Электросистемы» (далее — Заявитель, Общество) на действия заказчика — ПАО «МРСК Центра» (далее — Заказчик) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку источников бесперебойного питания для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Орёлэнерго») (реестровый № 31705584885) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отклонении заявки Общества от участия в Закупке.

Заявитель на заседание Комиссии не явился, представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на заседание не направил.

Заказчик против удовлетворения жалобы возражал, представил документы по оспариваемой процедуре.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг.

Согласно частям 1 и 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции жалобы участников закупок на действия субъектов контроля, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении процедуры торгов в соответствии с Законом о закупках, подлежат рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 11.04.2017 по делу № 304-КГ16-17592, и на основании письма ФАС России от 30.08.2017 № ИА/59767/17 жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, содержащие основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, либо ссылки на части 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, подлежат рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба Заявителя содержит ссылку на части 1, 5 статью 17 Закона о защите конкуренции.

Положение о закупках товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления процедуры (далее — Положение о закупках), размещено в Единой информационной системы в сфере закупок на www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС).

Извещение о проведении Закупки опубликовано в ЕИС 02.10.2017. Дата окончания приема заявок — 18.10.2017, дата рассмотрения заявок — 08.11.2017, дата подведения итогов — 08.11.2017.

Исходя из протокола очного заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры от 13.11.2017 № 0236-ОП-17 заявка Общества отклонена от участия в Закупке со следующим обоснованием: «Организатор не получил доступ к содержимому архива, скачанного с электронно-торговой площадки, предлагается принять решение о невозможности проведения анализа данного архива либо файла, и архив с Заявкой ООО «Технический холдинг «Электросистемы» (107140, Российская Федерация (РФ, Россия), Москва, Верхняя Красносельская, д. 2/1 стр. 3) считаться не полученным».

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на

участие в закупке.

Согласно пункту 3.3.1.1 Закупочной документации участник должен подготовить Заявку, включающую в себя:

- a) Письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации по запросу предложений (подраздел 4.1);
- b) Сводную таблицу стоимости поставок по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (подраздел 4.2);
- c) Техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (подраздел 4.3);
- d) График выполнения поставок по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (подраздел 4.4);
- e) Документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям настоящей Документации (подраздел 2.3.8);
- f) Протокол разногласий к проекту Договора по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (подраздел 4.5);
- g) Иные документы, которые, по мнению Участника, подтверждают соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

Заявка должна быть подготовлена в электронной форме с использованием функционала ЭТП (подраздел 2.3.2), за исключением Соглашения о неустойке (подраздел 4.12) и Расписки сдачи-приемки соглашения о неустойке (подраздел 4.13), в случае, если в качестве обеспечения исполнения обязательств, связанных с участием в Запросе предложений и подачей Заявки, Участник предоставляет оригинал соглашения о неустойке (пункт 3.3.1.5 Закупочной документации).

В соответствии с пунктом 3.4.1.2 Закупочной документации все требуемые документы в соответствии с условиями настоящей Документации по запросу предложений должны быть предоставлены Участником через ЭТП в отсканированном виде (за исключением файла копии Анкеты Участника запроса предложений, выполненного в формате MS Word) в доступном для прочтения формате (предпочтительнее формат *.pdf, формат: один файл – один документ). При этом сканироваться документы должны после того, как они будут оформлены в соответствии с требованиями, указанными в настоящей Документации по запросу предложений. Размещение электронных архивов, состоящих из нескольких частей (томов) на ЭТП не допускается.

Согласно пункту 3.4.1.4 Закупочной документации после наступления даты и времени завершения срока подачи Заявок Участниками (п. 3.4.1.3) Организатор закупочной процедуры получает доступ для скачивания полученных Заявок Участников. В случае если в скачанной Организатором с электронно-торговой площадки Заявке, предоставленной Участником, Заказчик не сможет получить доступ к содержимому архива или отдельного файла заявки Участника, Закупочной комиссией будет принято решение о невозможности проведения

анализа данного архива либо файла, и такой архив либо файл будет считаться не полученным.

С учетом изложенного, участнику Закупки необходимо направить посредством функционала ЭТП заявку в доступном для прочтения формате.

На заседании Комиссией посредством обозрения представленного Организатором торгов личного кабинета на ЭТП установлена невозможность получения доступа к содержимому заявки Общества, направленной на участие в Закупке в виде архива, о чем имеются в материалах настоящего дела соответствующие снимки экрана.

При этом Заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств обратного не представил.

Согласно подпункту «г» пункта 3.6.2.4 Закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия отклонит Заявки, которые не содержат всех необходимых документов, требуемых названной документацией.

Таким образом, Комиссией не усматривается в действиях Заказчика, выразившихся в отклонении заявки Общества по рассмотренному выше основанию, нарушение положений Закона о закупках, а также Закупочной документации

При этом Заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств обратного не представил.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссией принято решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 01.12.2017 № ИШ/61967/17.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.