

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-433/14

07 ноября 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии УФАС;

Даниловская Е.С. - начальника отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Макаров П.С. - старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителей:

от СПб ГУП «Ленсвет» (далее – Организатор закупки): Степанова С.В. – по доверенности;

в отсутствие представителя: ЗАО «Страховая группа «УралСиб» (далее – заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы;

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 27.10.2014 № 24631) ЗАО «Страховая группа «УралСиб» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов СПб ГУП "Ленсвет" (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному страхованию транспортных средств КАСКО и оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОСАГО СПб ГУП "Ленсвет" в 2014-2016 годах. (извещение № 31401601011, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

14.10.2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401601011 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному страхованию транспортных средств КАСКО и оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОСАГО СПб ГУП "Ленсвет" в 2014-2016 годах (далее – Извещение), включая Документацию об открытом конкурсе в электронной форме (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПб ГУП «Ленсвет», утвержденное директором СПб ГУП «Ленсвет» от 01 октября 2013 года (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120007691, конкурсной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 500 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	14.10.2014 в 12:00 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.11.2014 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	07.11.2014 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, Вознесенский пр., д.25 лит. А, каб. 311 «конференцзал» каб. 320

2. Заявитель обжалует действия Организатора торгов в части отсутствия в составе документации инструкции по заполнению заявки; извещение не содержит информации о сроке отказа от проведения конкурса.

Представитель Организатора торгов с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в возражении на жалобу заявителя ЗАО «Страховая группа «УралСиб».

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителей Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», вступившим в законную силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, государственными унитарными предприятиями.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Довод о том, что в извещении не содержится информация о начальной цене одного из договоров является состоятельным, поскольку извещение содержит информацию о цене договора «Начальная (максимальная) цена договора - 6 500 000,00 (шесть миллионов пятьсот тысяч) рублей 00 копеек». Документация, размещенная на официальном сайте предполагает заключение двух договоров:

Том 4 конкурсной документации – проект Договора страхования транспортных средств (КАСКО).

Том 5 конкурсной документации - Проект договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств.

Таким образом, в извещении не содержится информация о начальной цене одного из договоров, что противоречит п. 5 ч.5.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд СПб ГУП «ЛЕНСВЕТ». Следовательно, в данной части жалоба является обоснованной.

Довод об отсутствии в документации списка транспортных средств подлежащих страхованию является состоятельным, поскольку в соответствии с ч.5.6 Положения о закупках Конкурсная документация должна содержать следующую информацию: 2). Требования к описанию участниками закупок товаров, работ, услуг, которые являются предметом договора их функциональных, количественных и качественных характеристик»

В Томе 5 документации указано:

«1.1. Предметом настоящего Договора является обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее - ТС), принадлежащих на праве собственности Страхователю Приложение №1)».

Конкурсная документация не содержит ни списка, ни количества транспортных средств подлежащих страхованию.

Таким образом, Конкурсная документация не соответствует требованиям Положения о закупках и не содержит сведения, указанные в п.2 ч. 5,6 Положения «требования к описанию участниками закупок товаров, работ, услуг, которые являются предметом договора их функциональных, количественных и качественных характеристик» относительно п. 1.1 Договора «Предметом настоящего Договора является обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств». Следовательно, в данной части жалоба является обоснованной.

Довод о том, что Извещение не содержит информацию о сроке отказа от проведения конкурса является состоятельным, поскольку в соответствии с п. 6 ч. 5.5 Положения о закупках в Извещении о проведении конкурса должны быть указаны следующие сведения: срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация. Извещение № 31401601011 не содержит информацию о сроке отказа от проведения конкурса, что противоречит п. 6 ч. 5.5 Положения о закупках. Следовательно, в данной части жалоба является обоснованной.

Довод о том, что Документация не содержит Инструкцию по заполнению заявки, является несостоятельным. Инструкция по заполнению конкурсной заявки содержится в пункте 8 раздела 2 Тома 1 и пункте 7 Тома 2 Конкурсной документации на проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному страхованию транспортных средств (КАСКО) и оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОСАГО СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах. Следовательно, в данной части жалоба является необоснованной.

Довод о том, что в документации не указывается формула цены является не состоятельным, в связи с тем, что согласно Федеральному закону от 25.04.2002 N 40-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" все ценовые предложения участников будут равны между собой, поэтому установление формулы цены является необязательным. Следовательно, в данной части жалоба является необоснованной.

Рассмотрев жалобу ЗАО «Страховая группа «УралСиб» на действия организатора торгов СПб ГУП «Ленсвет», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов СПб ГУП «Ленсвет» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ выразившееся в нарушении порядка проведения открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному страхованию транспортных средств КАСКО и оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОСАГО СПб ГУП "Ленсвет" в 2014-2016 годах (извещение № 31401601011).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Страховая группа «УралСиб» (далее – Заявитель) (от 27.10.2014 № 24631) ЗАО «Страховая группа «УралСиб» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов СПб ГУП "Ленсвет" (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному страхованию транспортных средств КАСКО и оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОСАГО СПб ГУП "Ленсвет" в 2014-2016 годах. (извещение № 31401601011), обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов СПб ГУП «Ленсвет» при проведении закупки (извещение № 31401601011) нарушение порядка проведения открытого конкурса;

- п. 5 ч 5.5 Положения о закупках СПб ГУП «Ленсвет» утвержденного директором СПб ГУП «Ленсвет» СПб ГУП «Ленсвет» от 01 октября 2013 года, выразившееся в отсутствие информации о начальной цене одного из договоров являющегося предметом конкурса;

- п.6 ч. 5.5 Положения о закупках СПб ГУП «Ленсвет» утвержденного директором СПб ГУП «Ленсвет» СПб ГУП «Ленсвет» от 01 октября 2013 года, выразившееся в отсутствие информации в Извещении о сроке отказа от проведения конкурса.

- ч. 5.6 Положения о закупках СПб ГУП «Ленсвет» утвержденного директором СПб ГУП «Ленсвет» СПб ГУП «Ленсвет» от 01 октября 2013 года выразившееся в том, что Конкурсная документация не содержит ни списка, ни количества транспортных средств подлежащих страхованию;

- п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выразившееся в отсутствии равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

3. Выдать Организатору торгов СПб ГУП «Ленсвет» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии  
Даниловская

Е.С.

П.С. Макаров

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [predpisanie t02-433-14.doc](#)