

РЕШЕНИЕ

г.Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «17» февраля 2012

Решение в полном объеме изготовлено «22» февраля 2012

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>

в присутствии представителя Заказчика – Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Санкт-Петербург – Мурманск Федерального дорожного агентства»:

- <...> (доверенность от 11 января 2012 года №11), <...> (доверенность от 19 января 2012 года №16),

в присутствии представителя Заявителя – ООО «ПГС-про»:

- <...> (доверенность от 17 февраля 2012 года б/н),

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – ООО «ПГС-про» (185000, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Чкалова, 50, кв.136) (далее – Заявитель, Общество) на действия заказчика – Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Санкт-Петербург – Мурманск Федерального дорожного агентства» (далее – Заказчик, Упрдор «Кола»), при размещении заказа в форме открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту: «Реконструкция мостового перехода через р. Канда-Губа на км 1137+995 автомобильной дороги М-18 «Кола» - от Санкт-Петербурга через Петрозаводск, Мурманск, Печенгу до границы с Норвегией (международный автомобильный пункт пропуска «Борисоглебск») в Мурманской области (проведение строительного контроля при осуществлении реконструкции объекта и обследование объекта после его реконструкции)» (№0306100000411000152) (далее – Конкурс) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение

работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379,

установила:

Как указывает Заявитель, в положениях конкурсной документации Заказчиком нарушены Правила оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 года №722 (далее – Правила оценки). По мнению Общества в конкурсной документации с нарушением вышеуказанных правил установлен срок оказания услуг в качестве критерия оценки заявок. Кроме того, также в нарушение Правил оценки Заказчиком в конкурсной документации установлен подкритерий оценки заявок – срок обследования объекта после его реконструкции. Следовательно, использованный Заказчиком метод оценки и сопоставления заявок нарушает основные принципы проведения конкурса и не может быть признан законным, поскольку действия Заказчика выражаются в нарушении части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, ООО «ПГС-про» просит Карельское УФАС России признать незаконным размещение вышеуказанного заказа.

Письмом от 17 февраля 2012 года №11-473 Заказчиком даны следующие возражения на жалобу ООО «ПГС-про».

Пунктом 17.1 конкурсной документации указаны следующие критерии оценки заявок на участие в конкурсе:

- цена государственного контракта;
- качество работ и квалификация участника;
- сроки выполнения работ по обследованию.

Пунктом 4.4 конкурсной документации установлены сроки выполнения работ: по проведению строительного контроля при осуществлении

реконструкции объекта и сроки выполнения работ по обследованию объекта после его реконструкции.

Сроки выполнения работ по обследованию объекта после его реконструкции установлены в днях: минимальный срок – 5 календарных дней, максимальный срок – 15 календарных дней после завершения строительно-монтажных работ на объекте.

Срок выполнения работ по проведению строительного контроля при осуществлении реконструкции объекта (с 01 июня 2012 года не позднее 31 ноября 2013 года), не оценивается в рамках критерия оценки заявок и не может оцениваться, так как сроки выполнения работ по проведению строительного контроля при осуществлении реконструкции объекта определяются по итогам размещения заказа на выполнение работ по реконструкции объекта и являются равными такому сроку. Таким образом, конкурсной документацией в соответствии с требованиями Правил оценки установлен единственный критерий оценки заявок, не предполагающий подкритериев, измеряемый в календарных днях. На основании вышеизложенного Заказчик просит признать жалобу ООО «ПГС-про» необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее:

Извещение и документация открытого конкурса (№0306100000411000152) были размещены на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 28 декабря 2011 года.

Заказчик: Федеральное казенное учреждение «Управление автомобильной магистрали Санкт-Петербург – Мурманск Федерального дорожного агентства».

Документация по проведению открытого конкурса утверждена распоряжением №145/П от 12 декабря 2011 года начальника ФКУ Упрдор «Кола» Васькова В.А.

Наименование предмета аукциона: выполнение работ по объекту: «Реконструкция мостового перехода через р. Канда-Губа на км 1137+995 автомобильной дороги М-18 «Кола» - от Санкт-Петербурга через Петрозаводск, Мурманск, Печенгу до границы с Норвегией (международный автомобильный пункт пропуска «Борисоглебск») в Мурманской области (проведение строительного контроля при осуществлении реконструкции объекта и обследование объекта после

его реконструкции)»).

Начальная (максимальная) цена контракта 14 203 702,00 рублей.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса установлен следующий срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Сроки выполнения работ: - начало 01 июня 2012 г.; окончание выполнения работ без учета сроков выполнения обследования: не позднее 30.11.2013 г. (определяется по итогам размещения заказа на выполнение работ по реконструкции мостового перехода через р. Канда-Губа на км 1137+995 автомобильной дороги М-18 «Кола» - от Санкт-Петербурга через Петрозаводск, Мурманск, Печенгу до границы с Норвегией (международный автомобильный пункт пропуска «Борисоглебск») в Мурманской области). Сроки выполнения обследования участка дороги: минимальный срок – 5 календарных дней, максимальный срок – 15 календарных дней после завершения строительно-монтажных работ на объекте. Срок, предлагаемый участником размещения заказа в конкурсном предложении, не может быть меньше минимального срока, установленного конкурсной документацией.

Согласно пункту 17.1. Конкурсной документации критериями оценки заявок на участие в конкурсе являются:

- цена государственного контракта;
- качество работ и квалификация участника;
- сроки выполнения работ по обследованию.

В соответствии с пунктом 18.3. конкурсной документации конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок по следующей системе.

Критерии	Коэффициент весомости критерия, %
Цена государственного контракта	35%
Качество работ и квалификация участника	20%
сроки выполнения работ по обследованию	45%
Всего:	100 %

Заслушав доводы сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно части 1 статьи 20 Закона о размещении заказов под конкурсом понимаются торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

В соответствии с частью 4 статьи 28 Закона о размещении заказов для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене контракта. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены контракта могут быть: функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара; качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг; расходы на эксплуатацию товара; расходы на техническое обслуживание товара; сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг; объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг.

Согласно пункту 53 Правил оценки оценка заявок осуществляется по одному сроку (периоду) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг либо по нескольким срокам (периодам) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг (далее - срок (период) поставки, сроки (периоды) поставки). При оценке заявок по данному критерию использование подкритериев не допускается.

Установлено, что срок выполнения работ по проведению строительного контроля при осуществлении реконструкции объекта (с 01.06.2012 не позднее 31.11.2013), не оценивается в рамках критерия оценки заявок и не может оцениваться, так как сроки выполнения работ по проведению строительного контроля при осуществлении реконструкции объекта определяется по итогам размещения заказа на выполнение работ по реконструкции объекта и являются равными такому сроку.

Кроме того, согласно контракта, заключенного по итогам открытого конкурса на выполнение работ по объекту: «Реконструкция мостового перехода через р. Канда-Губа на км 1137+995 автомобильной дороги М-18 «Кола» - от Санкт-Петербурга через Петрозаводск, Мурманск, Печенгу до границы с Норвегией (международный автомобильный пункт пропуска «Борисоглебск») в Мурманской области», срок исполнения контракта определен августом 2013 года.

Следовательно, срок выполнения работ по проведению строительного контроля при осуществлении реконструкции объекта определен вышеуказанным конкурсом до августа 2013 года и не может быть изменен.

Таким образом, критерием оценки по сроку может являться лишь срок

выполнения работ по обследованию объекта после его реконструкции, который и определен конкурсной документацией: минимальный срок – 5 календарных дней, максимальный срок – 15 календарных дней после завершения строительно-монтажных работ.

Установление Заказчиком в конкурсной документации критерия оценки по сроку выполнения работ по обследованию, Комиссия Карельского УФАС России признает законным и обоснованным. Действия Заказчика не нарушают принципы проведения конкурса, установленные действующим законодательством и не ограничивают количество участников размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа – ООО «ПГС-про» на действия заказчика – Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Санкт-Петербург – Мурманск Федерального дорожного агентства», при размещении заказа в форме открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту: «Реконструкция мостового перехода через р. Канда-Губа на км 1137+995 автомобильной дороги М-18 «Кола» - от Санкт-Петербурга через Петрозаводск, Мурманск, Печенгу до границы с Норвегией (международный автомобильный пункт пропуска «Борисоглебск») в Мурманской области (проведение строительного контроля при осуществлении реконструкции объекта и обследование объекта после его реконструкции)» (№0306100000411000152), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.