

РЕШЕНИЕ

по делу № 12-06/02-114

27 марта 2012 года

г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Мироненко П.И. – председателя Комиссии, Руководителя Управления,

Черемных Ж.Ю. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. – члена Комиссии, специалиста I разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Червина А.В. – представителя ООО «УниверсалПромСтройЛимитед» (на основании доверенности от 19.03.2012г.),

Семененко Д.Я. – представителя ФГБУ "Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Волгоградской области" (на основании доверенности № 42/01 от 17.01.2012г.),

рассмотрев материалы дела № 12-06/02-114, возбужденного по жалобе ООО «УниверсалПромСтройЛимитед» на положение документации об аукционе на право заключить государственный контракт «Выполнение работ на объекте: «Реконструкция земляной плотины на ерике «Митяев» Ленинский район, Волгоградская область»

УСТАНОВИЛА:

22 марта 2012 года в адрес УФАС по Волгоградской области поступила жалоба ООО «УниверсалПромСтройЛимитед» (вх. № 1757) на положение документации об аукционе на право заключить государственный контракт «Выполнение работ на объекте: «Реконструкция земляной плотины на ерике «Митяев» Ленинский район, Волгоградская область» (№0329100012612000004).

В своей жалобе ООО «УниверсалПромСтройЛимитед» сообщает следующее.

Исчерпывающий перечень особо опасных объектов закреплен в статье 48.1. Градостроительного кодекса РФ. Так согласно п.2 ч.1 ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ к особо опасным и технически сложным объектам относятся: гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений.

Согласно ст. 3 ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" гидротехнические сооружения - плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений и разрушений берегов водохранилищ, берегов и дна русел рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения вредного воздействия вод и жидких отходов.

Отнесение гидротехнических сооружений к тому или иному классу установлено строительными нормативами и правилами.

Согласно п. 1.3 СНиП 2.06.01-86 Гидротехнические сооружения в зависимости от возможных последствий их разрушения или нарушения эксплуатации подразделяются на классы. Назначать класс гидротехнического сооружения следует в соответствии с обязательным приложением 2.

Согласно СНиП 2.06.01-86 для гидротехнических сооружений устанавливается 4 класса ответственности - от высшего к низшему.

Согласно Таблице 1 СНиП 2.06.01-86 IV класс ответственности устанавливается для плотин, выполненных из грунтовых материалов высота которых менее 25м, данный класс устанавливается для наиболее простых сооружений.

Так, земляная плотина на ерике «Митяев», Ленинский район, Волгоградская область относится к IV классу ответственности, что также подтверждается информацией, содержащейся в электронной документации, а, следовательно, не относится к особо опасным и технически сложным объектам.

Таким образом, считаем, что указание Заказчиком в аукционной документации на то, что земляная плотина на ерике «Митяев», Ленинский район, Волгоградская область относиться к особо опасным и технически сложным объектам является незаконным.

Кроме того, согласно п.2.1 ст.34 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Заявитель считает, что требования, содержащиеся в пп.6 п. 14 Информационной карты аукциона относятся к требованиям о квалификации участника аукциона, а именно наличие у участника аукциона опыта работы на особо опасных и технически сложных объектах необоснованно, учитывая, что объект - земляная плотина на ерике «Митяев», Ленинский район, Волгоградская область не относится к особо опасным и технически сложным объектам и незаконно, так как противоречит п.2.1 ст.34 ФЗ «О размещении заказов

на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в открытом аукционе требованиям документации об аукционе. Так необоснованно включенные Заказчиком требования, указанные в электронной документации формально препятствуют допуску к участию в аукционе участников не соответствующих таким требованиям.

Федеральный закон от 21.07.2005г. № 94-ФЗ устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории РФ при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции.

В соответствии со ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Статья 35 Закона о размещении заказов не может толковаться как создающая участникам аукциона непреодолимые препятствия в силу одного лишь исключительного права заказчика на утверждение формы аукционной документации путем установления набора формальных требований без учета основных целей и задач процедуры аукциона.

Требования к заявке не могут рассматриваться как сугубо формальные препятствия к участию в размещении заказа, а имеют целью исключение ненадлежащих участников торгов, не отвечающих условиям, значимым для правового регулирования с точки зрения специфики охраняемых законом общественных отношений.

Таким образом, действия Заказчика по включению в документацию об аукционе на выполнение работ на объекте: «Реконструкция земляной плотины на ерике «Митяев» Ленинский район, Волгоградская область» сведений о том, что земляная плотина на ерике «Митяев», Ленинский район, Волгоградская область относится к особо опасным и технически сложным объектам, а также требования к участнику аукциона, содержащиеся в п.6 п. 14 Информационной карты аукциона (выполнения участником размещения заказа за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к группе № 221 Номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд Заказчиков, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 07.06.2011 г. № 273, подгруппа «Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, отнесенных в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации к особо опасным и технически сложным объектам». Стоимость таких работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа) незаконны и необоснованно приводят к ограничению числа участников открытого аукциона.

Представитель государственного заказчика - ФГБУ "Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Волгоградской области" - возражал против заявленных требований заявителя жалобы. Считают доводы заявителя относительно несоответствия положений документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт «Выполнение работ на объекте: «Реконструкция земляной плотины на ерике «Митяев» Ленинский район, Волгоградская область» требованиям действующего законодательства РФ несостоятельными. В удовлетворении заявленных требований просил отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО «УниверсалПромСтройЛимитед» является обоснованной в части отнесения земляной плотины на ерике «Митяев», Ленинский район, Волгоградская область к особо опасным и технически сложным объектам по следующим основаниям:

Из ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ следует, что указанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, во исполнение указанного положения федерального законодательства порядок размещения заказов должен соответствовать требованиям, предъявляемым Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ к таким процедурам.

В соответствии со ст. 10 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме.

Государственным заказчиком - ФГБУ "Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Волгоградской области" - размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт «Выполнение работ на объекте: «Реконструкция земляной плотины на ерике «Митяев» Ленинский район, Волгоградская область» на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов - www.zakupki.gov.ru.

Из ч.1 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ следует, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

В силу ч.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт «Выполнение работ на объекте: «Реконструкция земляной плотины на ерике «Митяев» Ленинский район, Волгоградская область» утверждена директором

ФГБУ "Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Волгоградской области".

Из ч.2.1 ст. 11 Федерального Закона № 94-ФЗ следует, что в случае, если при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства путем проведения аукциона начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет пятьдесят миллионов рублей и более, заказчик, уполномоченный орган вправе установить также участникам размещения заказа требование выполнения ими за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

В силу вышеуказанной статьи, государственным заказчиком в пп.6 п. 14 Раздела 3 «Информационная карта аукциона» установлено требование к участникам размещения заказа - выполнения за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к группе № 221 Номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд Заказчиков, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 07.06.2011 г. № 273, подгруппа «Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, отнесенных в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации к особо опасным и технически сложным объектам». Стоимость таких работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

Согласно ст. 3 ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" гидротехнические сооружения - плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений и разрушений берегов водохранилищ, берегов и дна русел рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения вредного воздействия вод и жидких отходов.

Согласно п. 1.3 СНиП 2.06.01-86 «Гидротехнические сооружения. Основные положения проектирования» (утв. Постановлением Госстроя СССР от 28.05.1986 N 71) гидротехнические сооружения в зависимости от возможных последствий их разрушения или нарушения эксплуатации подразделяются на классы. Назначать класс гидротехнического сооружения следует в соответствии с обязательным приложением 2.

Согласно Приложению 2 к СНиП 2.06.01-86 «Гидротехнические сооружения. Основные положения проектирования» (утв. Постановлением Госстроя СССР от 28.05.1986 N 71) для гидротехнических сооружений устанавливается 4 класса ответственности - от высшего к низшему.

Согласно Таблице 1 Приложения 2 к СНиП 2.06.01-86 «Гидротехнические сооружения. Основные положения проектирования» (утв. Постановлением Госстроя СССР от 28.05.1986 N 71) IV класс ответственности устанавливается для плотин, выполненных из грунтовых материалов высота которых менее 25м, данный класс устанавливается для наиболее простых сооружений.

Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено, что земляная плотина на ерике «Митяев», Ленинский район, Волгоградская область относится к IV классу ответственности, что также подтверждается информацией, содержащейся в документации об аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт «Выполнение работ на объекте: «Реконструкция земляной плотины на ерике «Митяев» Ленинский район, Волгоградская область», и письменными объяснениями по фактам, изложенным в жалобе ООО «УниверсалПромСтройЛимитед», представленными представителем государственного заказчика.

Таким образом, объект - земляная плотина на ерике «Митяев», Ленинский район, Волгоградская область не является особо опасным и технически сложным, так как относится к IV классу ответственности.

Согласно Приказа Минэкономразвития РФ от 07.06.2011 N 273 "Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков" работы, предусмотренные документацией об аукционе в электронной форме, отнесены к группе 221 «Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, кроме автомобильных дорог общего пользования, временных построек, киосков, навесов и других подобных построек».

Сносной к группе 221 предусмотрено, что в целях установления участникам размещения заказа требования выполнения ими за последние пять лет работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в соответствии с частью 2.1 статьи 11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" работы, включенные в группу N 221, следует классифицировать в трем подгруппам:

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, отнесенных в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации к особо опасным и технически сложным объектам;

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту иных объектов капитального строительства (включая отнесенные к уникальным объектам), не относящиеся к особо опасным и технически сложным;

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

Из технического задания спорного открытого аукциона в электронной форме следует, что работы, которые являются предметом спорного заказа, следует классифицировать по второй подгруппе, а именно: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту иных объектов капитального строительства (включая отнесенные к уникальным объектам), не относящиеся к особо опасным и технически сложным.

Частью 2.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ предусмотрено, что не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к

функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным [законом](#).

Установление требования к участнику размещения заказа, а именно выполнения участником размещения заказа за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к группе № 221 Номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд Заказчиков, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 07.06.2011 г. № 273, подгруппа «Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, отнесенных в соответствии с Градостроительным [кодексом](#) Российской Федерации к особо опасным и технически сложным объектам». Стоимость таких работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа), нарушает положение части 2.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что документация об аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт «Выполнение работ на объекте: «Реконструкция земляной плотины на ерике «Митяев» Ленинский район, Волгоградская область» не соответствует требованиям действующего законодательства РФ в сфере размещения заказа.

Внеплановая проверка процедуры размещения данного государственного заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов иных нарушений не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

- 1) Признать жалобу ООО «УниверсалПромСтройЛимитед» обоснованной в части отнесения земляной плотины на ерике «Митяев», Ленинский район, Волгоградская область к особо опасным и технически сложным объектам.
- 2) Признать государственного заказчика - ФГБУ "Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Волгоградской области" - нарушившим ч.2.1 ст.34 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
- 3) Выдать предписание государственному заказчику об устранении выявленных нарушений.
- 4) Передать соответствующему должностному лицу Управления ФАС России по Волгоградской области или в правоохранительные органы материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.