

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-388/15

05 августа 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей ОАО «Коломяжское» (далее – Организатор закупки);

в отсутствие представителей ООО ТК «Минерал Северо-Запад» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. от 27.07.2015 №16148) ООО ТК «Минерал Северо-Запад» на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «Коломяжское» при проведении открытого конкурса на право заключения рамочных договоров на поставку соли технической (концентрата минерального галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 г.г. для нужд ОАО «Коломяжское» (извещение №31502504334, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

25 июня 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31502504334 о проведении открытого конкурса на право заключения рамочных договоров на поставку соли технической (концентрата минерального галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 г.г. для нужд ОАО «Коломяжское», включая документацию об открытом конкурсе (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке ОАО "Коломяжское" (далее – Положение о закупках), утвержденным решением совета директоров ОАО "Коломяжское" от 15.04.2015 г., протокол № 6/2015-3, на момент размещения Закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	36 575 000,00 рублей
2.	Дата публикации извещения	25.06.2015

2.	(по местному времени заказчика)	23.06.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.07.2015 в 16:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	21.07.2015 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, Липовая аллея дом 10, корпус 1, литер «А»

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее – Закупочная комиссия), выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном признании участника Закупки ООО «ПРОМИНВЕСТ» победителем Закупки, а также в неправомерном начислении заявке ООО «ПРОМИНВЕСТ» баллов по критерию «Опыт аналогичных поставок» на этапе оценки заявок.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-835 от 30 июля 2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

Также Организатором закупки в заседание Комиссии были представлены договоры на поставку соли №166 от 24.07.2015г. и №167 от 24.07.2015г, заключенные Организатором торгов по итогам закупки с ООО «ПРОМИНВЕСТ» и ООО «Белнефтехим-РОС» соответственно.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «Коломяжское» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 22 раздела 5 Закупочной документации комиссия по закупкам осуществляет оценку и сопоставление заявок, поданных участниками исключительно между заявками, получившими допуск к участию в конкурсе. Критерии оценки конкурсных заявок указаны в Приложении №1.

Как следует из Приложения №1 к Закупочной документации, для определения лучших

условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, комиссия по закупкам осуществляет оценку и сопоставление заявок среди допущенных участников с использованием следующих критериев:

№ п/п	Наименование критерия	Значимость критерия оценки, (%)	Коэффициент значимости критерия оценки
1.	Цена договора	50	0,50
2.	<u>Квалификация участника:</u>		
2.1.	Опыт поставок соли технической (концентрата минерального галит) для нужд предприятий ЖКХ г. Санкт-Петербурга	30	0,30
2.2.	Отсрочка оплаты	20	0,20

1. Цена договора – значимость критерия **50%**.

Основание - формы *Конкурсное предложение, Финансово-коммерческое предложение и сведения о поставляемых товарах и иных предложениях об условиях исполнения договора.*

2. Опыт аналогичных поставок – общая стоимость договоров по аналогичным поставкам, заключенных в 2012, 2013, 2014 гг. – значимость критерия **30%**.

Основание – *Финансово-коммерческое предложение и Справка об опыте выполнения договоров по аналогичным поставкам соли технической (концентрата минерального галит) в 2012, 2013, 2014 гг.*

3. Отсрочка платежа, предлагаемая участником – значимость критерия **20%**.

Основание - формы *Конкурсное предложение, Финансово-коммерческое предложение и сведения о поставляемых товарах и иных предложениях об условиях исполнения договора.*

Согласно п. 4.4.1. раздела 4 Закупочной документации в подтверждение того, что участник обладает необходимыми профессиональными знаниями и опытом, имеет ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные) участник предоставляет, в том числе:

- документ, подтверждающий сведения о предлагаемых к поставке товарах по Форме №5 Раздела 7;

- документ, подтверждающий сведения о наличии материально-технической базы и производственных мощностях по Форме №7 Раздела 7, пункта 7.7.;

- документ, подтверждающий сведения об опыте выполнения поставок соли технической (концентрата минерального галит) для нужд предприятий ЖКХ г. Санкт-

Петербурга за 2012, 2013, 2014 г.г. по Форме №8 Раздела 7, пункта 7.8.;

В соответствии с п. 3.12.4 раздела 3 Закупочной документации при рассмотрении заявок комиссия по закупкам вправе запросить необходимую информацию у соответствующих государственных органов, а также у юридических и физических лиц, указанных в заявке и приложениях к ней, для уточнения сведений, содержащихся в заявке.

Согласно п. 3.12.5 раздела 3 Закупочной документации оценка и сопоставление заявок осуществляются комиссией по закупкам в целях выявления лучших условий исполнения договора по цене договора и иным критериям, установленным в Приложении №1 к настоящей конкурсной документации.

Пунктом 7.8 раздела 7 Закупочной документации установлена Форма №8 «Опыт выполнения поставок соли технической для нужд ОАО «Коломяжское»:

На открытый конкурс №20/15 на право заключения рамочных договоров на поставку соли технической (концентрата минерального галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 г.г. для нужд ОАО «Коломяжское».

СПРАВКА

об объеме поставок соли технической (концентрата минерального галит) для нужд предприятий ЖКХ г. Санкт-Петербурга за 2012, 2013, 2014 г.г.

Участник: _____

(полное наименование участника и адрес)

№ п/п	Заказчик	Объем поставок по договорам, (тыс. тонн)	Стоимость выполненных договоров, (руб.)
2012 год			
1	Заказчик №1 (наименование заказчика, № и дата договора, тел.)		
...	Заказчик №... (наименование заказчика, № и дата договора, тел.)		
5	Заказчик №5 (наименование заказчика, № и дата договора, тел.)		
Прочие заказчики			
ИТОГО за год:			
2013 год			
1	Заказчик №1 (наименование заказчика, № и дата договора, тел.)		
...	Заказчик №... (наименование заказчика, № и дата договора, тел.)		
5	Заказчик №5 (наименование заказчика, № и дата		

5	Договора, тел.)		
Прочие заказчики			
		ИТОГО за год:	
2014 год			
1	Заказчик №1 (наименование заказчика, № и дата договора, тел.)		
...	Заказчик №... (наименование заказчика, № и дата договора, тел.)		
5	Заказчик №5 (наименование заказчика, № и дата договора, тел.)		
Прочие заказчики			
		ИТОГО за год:	
		ИТОГО за 3 года:	

Должность (уполномоченное лицо) _____ Фамилия И.О.

участника

(подпись)

М.П.

Инструкция по заполнению

В этой форме участник конкурса указывает объемы и стоимость поставок соли технической (концентрата минерального галит) для нужд предприятий ЖКХ г. Санкт-Петербурга за 2012, 2013, 2014 г.г.

ОАО «Коломяжское» вправе, дополнительно, затребовать документы, подтверждающие сведения, предоставленные в данной форме.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России при изучении заявки участника ООО «ПРОМИНВЕСТ», сопоставив содержание заявки ООО «ПРОМИНВЕСТ» со сведениями ФНС РФ и иными, находящимися в общем доступе, сведениями, установила, что имеющийся у участника ООО «ПРОМИНВЕСТ» опыт выполнения поставок соли технической для нужд предприятий ЖКХ г. Санкт-Петербурга за 2012, 2013, 2014 г.г. не соответствует указанному им в Форме №8 «Опыт выполнения поставок соли технической для нужд ОАО «Коломяжское», представленной в составе заявке на участие в Закупке.

Вместе с тем, ввиду установленных в п. 3.12.4 раздела 3 Закупочной документации условий о наделении Закупочной комиссии лишь правомочностью запроса необходимой информации у соответствующих государственных органов, а также у юридических и физических лиц, указанных в заявке и приложениях к ней, для уточнения сведений, содержащихся в заявке, Комиссия приходит к выводу о соответствии действий Закупочной комиссии по начислению баллов заявке ООО «ПРОМИНВЕСТ» по критерию «Опыт аналогичных поставок» на основании сведений, представленных ООО «ПРОМИНВЕСТ» в Форме №8 «Опыт выполнения поставок соли технической для нужд

ОАО «Коломяжское».

В соответствии с ч.17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с п.п. 1,2 ч.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Как следует из содержания п. 3.12.2 раздела 3 Закупочной документации, комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на предмет допуска участника к участию в конкурсе рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также соответствие участника требованиям к участникам конкурса, установленные конкурсной документацией.

В соответствии с п. 3.12.3 раздела 3 Закупочной документации основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе, в числе прочих, являются:

- несоответствие заявки требованиям конкурсной документации по оформлению заявки;
- несоответствие заявки требованиям конкурсной документации по комплектации (наличию) документов в составе заявки, указанных в конкурсной документации;
- несоответствие участника требованиям к участникам, указанным в настоящей конкурсной документации в Разделе 4.

Согласно п.11 раздела 6 Закупочной документации участник должен отвечать требованиям, указанным в Разделе 4, пунктах 4.1 «Обязательные требования к участникам конкурса» и 4.2 «Квалификационные требования к участникам конкурса».

В соответствии с п. 4.2.1 раздела 4 Закупочной документации квалификационным требованием к участникам конкурса является требование обладать необходимыми профессиональными знаниями и опытом, иметь ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные).

Пунктом 7.7 раздела 7 Закупочной документации установлена Форма №7 «Сведения о материально-технической базе и производственных мощностях», согласно которой участник Закупки подтверждает свое соответствие требованию п. 4.2.1 раздела 4 Закупочной документации, а именно:

Форма №7. Сведения о материально-технической базе и производственных

МОЩНОСТЯХ.

На открытый конкурс №20/15 на право заключения рамочных договоров на поставку соли технической (концентрата минерального галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 г.г. для нужд ОАО «Коломяжское».

СПРАВКА**о наличии материально-технических ресурсов**

Настоящим _____

(полное наименование участника конкурса и адрес)

в лице _____,

(должность, фамилия, имя отчество руководителя организации)

сообщает Вам о готовности осуществлять поставки соли технической (концентрата минерального галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 г.г. для нужд ОАО «Коломяжское» и предоставляет сведения о наличии материально-технической базы и производственных мощностях, которые будут задействованы для поставки товара, на момент подачи конкурсной заявки:

№ п/п	Наименование	Место нахождения	Право собственности или иное право (хозяйственного ведения, оперативного управления)	Предназначение (с точки зрения выполнения договора)	Состояние	Примечание
1	2	3	4	5	6	7
1.						
2.						
3.						
4.						
...						

Должность (уполномоченное лицо) _____

Фамилия И.О.

участника

(подпись)

М.П.

Инструкция по заполнению

1. В данной справке перечисляются материально-технические средства для производства, хранения и транспортировки товара, которые Участник конкурса считает необходимыми и планирует использовать в ходе выполнения Договора (Склады, транспортные средства, средства обеспечения условий хранения продукции в процессе перевозки, средства связи, компьютерной обработки данных и тому подобное).

2. В случае владения на правах аренды, указать срок (графа 4).

Согласно Протоколу №83/15 от 21.07.2015г. рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке заявки ООО ТК «Минерал Северо-Запад» и ООО Торговая компания «Минерал» признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации по оформлению заявки и по комплектации (наличию) документов в составе заявки, указанных в конкурсной документации, и были отклонены от участия в Закупке.

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России при изучении составов заявок участников установлено, что ООО «ПРОМИНВЕСТ» в составе заявки в качестве подтверждения своего соответствия требованию п. 4.2.1 раздела 4 Закупочной документации приложило Форму №7, заполнив ее в нарушение требований п. 7.7 раздела 7 Закупочной документации по заполнению указанной формы, а также не указало в данной форме сведений о наличии у ООО «ПРОМИНВЕСТ» материально-технической базы и производственных мощностей (складов, транспортных средств, средств обеспечения условий хранения продукции в процессе перевозки, средств связи, компьютерной обработки данных и тому подобное), что свидетельствует о несоответствии ООО «ПРОМИНВЕСТ» квалификационному требованию к участникам Закупки обладать необходимыми профессиональными знаниями и опытом, иметь ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные) согласно п. 4.2.1 раздела 4 Закупочной документации.

Исходя из изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что Закупочная комиссия в нарушение требований п. 4.2.1 раздела 4, п. 11 раздела 6 Закупочной документации необоснованно допустила заявку ООО «ПРОМИНВЕСТ» к участию в процедуре Закупки, вследствие чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушение принципа равноправия и справедливости, установленного п. 2 ч.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, а также нарушение нормы ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, согласно которой требования, предъявляемые заказчиком к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Кроме этого, как было упомянуто выше, согласно п. 4.4.1. раздела 4 Закупочной

документации в подтверждение того, что участник обладает необходимыми профессиональными знаниями и опытом, имеет ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные) участник предоставляет, в том числе:

- документ, подтверждающий сведения об опыте выполнения поставок соли технической (концентрата минерального галит) для нужд предприятий ЖКХ г. Санкт-Петербурга за 2012, 2013, 2014 г.г. по Форме №8 Раздела 7, пункта 7.8.;

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Формой №8 Раздела 7, пункта 7.8 Закупочной документации является «Опыт выполнения поставок соли технической для нужд ОАО «Коломяжское»».

Таким образом, исходя из изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о наличии несоответствия (противоречия) в составленной Организатором закупки Закупочной документацией, которое приводит к отсутствию однозначной трактовки в отношении требуемых для подтверждения опыта поставки сведений об исполненных участником договорах, и, как следствие, усматривает в действиях Организатора закупки нарушение принципа информационной открытости закупки, установленного п.1 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ.

4. Рассмотрев жалобу (вх. от 27.07.2015 №16148) ООО ТК «Минерал Северо-Запад» на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «Коломяжское» при проведении открытого конкурса на право заключения рамочных договоров на поставку соли технической (концентрата минерального галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 г.г. для нужд ОАО «Коломяжское» (извещение №31502504334), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ОАО «Коломяжское» нарушение п. 2 ч.1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, в действиях организатора торгов ОАО «Коломяжское» - нарушение п.1 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. от 27.07.2015 №16148) ООО ТК «Минерал Северо-Запад» на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «Коломяжское» при проведении открытого конкурса на право заключения рамочных договоров на поставку соли технической (концентрата минерального галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 г.г. для нужд ОАО «Коломяжское» (извещение №31502504334) необоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов ОАО «Коломяжское» при проведении открытого конкурса на право заключения рамочных договоров на поставку соли технической (концентрата минерального галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 г.г. для нужд ОАО «Коломяжское» (из

вещение №31502504334) нарушение п. 2 ч.1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в нарушении принципов равноправия, справедливости, а также в применении в неравной степени ко всем участникам закупки требований, предъявляемых к участникам закупки, совершенное путем допуска заявки ООО «ПРОМИНВЕСТ», не соответствующей требованиям п. 4.2.1 раздела 4, п. 11 раздела 6 Закупочной документации, к участию в процедуре Закупки.

3. Признать в действиях организатора закупки ОАО «Коломяжское» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения рамочных договоров на поставку соли технической (концентрата минерального галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 г.г. для нужд ОАО «Коломяжское» (извещение №31502504334) нарушение п. 1 ч.1 ст.3 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в нарушении принципа информационной открытости закупки, допущенное путем размещения в Закупочной документации противоречащих сведений, приводящего к отсутствию однозначной трактовки в отношении требуемых для подтверждения опыта поставки сведений об исполненных участником договорах.

4. Не выдавать ОАО «Коломяжское» предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении открытого конкурса на право заключения рамочных договоров на поставку соли технической (концентрата минерального галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 г.г. для нужд ОАО «Коломяжское» (извещение №31502504334), в связи с наличием договоров на поставку соли №166 от 24.07.2015г. и №167 от 24.07.2015г, заключенных Организатором торгов по итогам закупки с ООО «ПРОМИНВЕСТ» и ООО «Белнефтехим-РОС» соответственно.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.