

ФГУП «Калужское» ФСИН России
Грабцевское шоссе, д. 39Б, г. Калуга,
248009

Николо-Козинская ул., д. 129, г.
Калуга, 248002

ООО «СОЮЗ»

Волоколамское шоссе, д. 1, стр. 1,
этаж 8, пом. IX, каб. 55, оф. 13, г.
Москва, 125080

Строителей ул., д. 4А, лит. В, каб. 2, г. Рязань, 390029

Определение

о назначении дела № 5-9-2/00-18-18 о назначении антимонопольного
законодательства к рассмотрению

«18» января 2019 г.

г. Москва

Председатель Комиссии Федеральной антимонопольной службы по
рассмотрению дела № 5-9-2/00-18-18 о нарушении антимонопольного
законодательства (далее — Комиссия) Т.В. Нижегородцев

УСТАНОВИЛ:

ФАС России в отношении ФСИН России 07.02.2017 принято решение по делу о
нарушении антимонопольного законодательства № 1 15 198/00 18-15 (исх. от
07.02.2017 № АК/6917/17) (далее — Решение).

Решением действия ФСИН России, направленные на изменение системы
организации продаж (реализации) продуктов питания, предметов первой
необходимости, а также других промышленных товаров для нужд подозреваемых и

обвиняемых, содержащихся под стражей на территориях учреждений ФСИН России, расположенных в границах города Москвы, что привело к ограничению конкуренции, признаны нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

На основании Решения ФСИН России выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции (исх. от 07.02.2017 № АК/6919/17) (далее — Предписание).

В рамках исполнения Предписания ФСИН России направила ФАС России письмо от 09.10.2018 № исх-09-73183 (вх. от 09.10.2018 № 164046/18).

Приложением к указанному письму ФСИН России направила в ФАС России Агентский договор от 28.09.2018 № 1320, заключенный между ФГУП «Калужское» ФСИН России и ООО «СОЮЗ» (далее — Агентский договор № 1320) и Агентский договор от 28.09.2018 № 1322, заключенный между ФГУП «Калужское» ФСИН России и ООО «СОЮЗ» (далее — Агентский договор № 1322).

Согласно пункту 1.1. Агентского договора № 1320 ФГУП «Калужское» ФСИН России обязуется от своего имени, но за счет ООО «СОЮЗ», совершить юридические и иные действия, направленные на продажу товара ООО «СОЮЗ», в том числе оказывает услуги розничной продажи товара третьим лицам, оказывает услуги определенной категории покупателей для нужд заключенных и лиц, находящихся под следствием.

В соответствии с пунктом 1.2. Агентского договора № 1320 данный договор исполняется ФГУП «Калужское» ФСИН России на территориях учреждений уголовно-исполнительной системы и в магазинах, находящихся на территории данных учреждений, указанных в приложениях № 1, № 1/2 к договору, являющихся неотъемлемой частью договора.

Также в пункте 1.3. Агентского договора № 1320 установлено, что ассортиментный перечень товаров с указанием цены на момент подписания данного договора представлен в приложении № 2 к данному договору, являющемуся неотъемлемой частью договора.

Согласно пункту 2.1.1. Агентского договора № 1320 ООО «СОЮЗ» обязано обеспечить передачу ФГУП «Калужское» ФСИН России товара надлежащего качества с доставкой в магазины.

Согласно пункту 2.1.4. Агентского договора № 1320 ООО «СОЮЗ» обязано оплатить ФГУП «Калужское» ФСИН России вознаграждение в порядке и на условиях договора.

В соответствии с пунктом 5.1. Агентского договора № 1320 товар, поступивший к ФГУП «Калужское» ФСИН России от ООО «СОЮЗ» для совершения оговоренных в договоре сделок, является собственностью ООО «СОЮЗ».

Также пунктом 6.1. Агентского договора № 1320 установлено, что за надлежащее выполнение ФГУП «Калужское» ФСИН России своих обязательств по данному договору ООО «СОЮЗ» выплачивает ФГУП «Калужское» ФСИН России

вознаграждение.

Согласно пункту 6.2. Агентского договора № 1320 вознаграждение ФГУП «Калужское» ФСИН России за реализацию товара составляет 10% от фактической цены продажи каждой единицы товара ООО «СОЮЗ» с учетом всех налогов и сборов. Сумма вознаграждения включает НДС 20%.

Согласно пункту 1.1. Агентского договора № 1322 ФГУП «Калужское» ФСИН России обязуется от своего имени, но за счет ООО «СОЮЗ», совершить юридические и иные действия, направленные на продажу товара ООО «СОЮЗ», в том числе оказывает услуги розничной продажи товара третьим лицам, оказывает услуги определенной категории покупателей для нужд заключенных и лиц, находящихся под следствием.

В соответствии с пунктом 1.2. Агентского договора № 1322 данный договор исполняется ФГУП «Калужское» ФСИН России на территориях учреждений уголовно-исполнительной системы и в магазинах, находящихся на территории данных учреждений, указанных в приложениях № 1, № 1/2 к договору, являющихся неотъемлемой частью договора.

Также в пункте 1.3. Агентского договора № 1322 установлено, что ассортиментный перечень товаров с указанием цены на момент подписания данного договора представлен в приложении № 2 к данному договору, являющемуся неотъемлемой частью договора.

Согласно пункту 2.1.1. Агентского договора № 1322 ООО «СОЮЗ» обязано обеспечить передачу ФГУП «Калужское» ФСИН России товара надлежащего качества с доставкой в магазины.

Согласно пункту 2.1.4. Агентского договора № 1322 ООО «СОЮЗ» обязано оплатить ФГУП «Калужское» ФСИН России вознаграждение в порядке и на условиях договора.

В соответствии с пунктом 5.1. Агентского договора № 1322 товар, поступивший к ФГУП «Калужское» ФСИН России от ООО «СОЮЗ» для совершения оговоренных в договоре сделок, является собственностью ООО «СОЮЗ».

Также пунктом 6.1. Агентского договора № 1322 установлено, что за надлежащее выполнение ФГУП «Калужское» ФСИН России своих обязательств по данному договору ООО «СОЮЗ» выплачивает ФГУП «Калужское» ФСИН России вознаграждение.

Пунктом 6.2. Агентского договора № 1322 определено, что вознаграждение ФГУП «Калужское» ФСИН России за реализацию товара составляет 27% от фактической цены продажи каждой единицы товара ООО «СОЮЗ» с учетом всех налогов и сборов. Сумма вознаграждения включает НДС 20%.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381 ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее — Закон о торговле) хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети,

запрещается заключать между собой для осуществления торговой деятельности договор, по которому товар передается для реализации третьему лицу без перехода к такому лицу права собственности на товар, в том числе договор комиссии, договор поручения, агентский договор или смешанный договор, содержащий элементы одного или всех указанных договоров, за исключением заключения указанных договоров внутри одной группы лиц, определяемой в соответствии с Законом о защите конкуренции, и (или) заключения указанных договоров между хозяйствующими субъектами, образующими торговую сеть, либо исполнять (реализовывать) такие договоры.

В соответствии с пунктом 8 статьи 2 Закона о торговле под торговой сетью понимается совокупность двух и более торговых объектов, которые принадлежат на законном основании хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам, входящим в одну группу лиц в соответствии с Законом о защите конкуренции, или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.

Согласно приложениям № 1 и № 1/2 к Агентскому договору № 1320 и приложениям № 1 и № 1/2 к Агентскому договору № 1322 ООО «СОЮЗ» поставляет в ФГУП «Калужское» ФСИН России товары для реализации в следующих торговых объектах:

- 1) магазин при СИЗО-6 отделения по г. Москве (адрес: 109383, г. Москва, ул. Шоссейная, д. 92);
- 2) магазин при СИЗО-7 отделения по г. Москве (адрес: 109559, г. Москва, ул. Верхние Поля, д. 57);
- 3) магазин при СИЗО-1 спец. отделения по г. Москве (адрес: 107076, г. Москва, ул. Матросская Тишина, д. 18);
- 4) магазин при СИЗО-5 отделения по г. Москве (адрес: 125130, г. Москва, ул. Выборгская, д. 20);
- 5) магазин при СИЗО-4 отделения по г. Москве (адрес: 127081, г. Москва, ул. Вилуйская, 4, 3);
- 6) магазин при СИЗО-3 отделения по г. Москве (адрес: 123007, г. Москва, 1-й Силикатный пр., д. 11);
- 7) магазин при СИЗО-2 отделения по г. Москве (адрес: 127055, г. Москва, ул. Новослободская, д. 45);
- 8) магазин при СИЗО-1 отделения по г. Москве (адрес: 107076, г. Москва, ул. Матросская Тишина, д. 18);
- 9) магазин при СИЗО-12 отделения по Московской области (адрес: 124575, г. Москва, г. Зеленоград, ул. Панфилова, д. 21).

Таким образом, ФГУП «Калужское» ФСИН России является хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети. В связи с

чем, на ФГУП «Калужское» ФСИН России распространяется запрет, установленный пунктом 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

Вместе с тем, ФГУП «Калужское» ФСИН России и ООО «СОЮЗ» заключили 28.09.2018 Агентский договор № 1320, согласно приложению № 2 «Ассортиментный перечень товаров» к которому, ФГУП «Калужское» ФСИН России передаются 63 вида товаров, из которых 59 являются продовольственными, без перехода права собственности на них, а также Агентский договор № 1322, согласно приложению № 2 «Ассортиментный перечень товаров» к которому, ФГУП «Калужское» ФСИН России передаются 599 видов товаров, из которых 335 являются продовольственными, без перехода права собственности на них.

Проанализировав имеющиеся документы и материалы Федеральная антимонопольная служба пришла к выводу, что в действиях ФГУП «Калужское» ФСИН России усматриваются признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

На основании изложенного издан приказ ФАС России от 14.01.2019 № 11/19 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения ФГУП «Калужское» ФСИН России (Грабцевское шоссе, д. 39Б, г. Калуга, 248009; ИНН: 4029000498) пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 5-9-2/00-18-18 к рассмотрению на «04» февраля 2019 года в 14 часов 30 мин. по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, каб. № 306.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 5-9-2/00-18-18:

в качестве ответчика: ФГУП «Калужское» ФСИН России (Грабцевское шоссе, д. 39Б, г. Калуга, 248009; ИНН: 4029000498);

в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах: ООО «СОЮЗ» (Волоколамское шоссе, д. 1, стр. 1, этаж 8, пом. IX, каб. 55, оф. 13, г. Москва, 125080; ИНН: 7743265120).

3. Ответчику представить в срок до 29 «января» 2019 года следующие надлежащим образом заверенные документы и информацию:

1) документы и материалы, которые могут иметь существенное значение для вынесения решения по рассматриваемому делу;

2) позицию по делу;

3) информацию о лицах, входящих в одну группу лиц с ФГУП «Калужское» ФСИН России по основаниям, предусмотренным статьей 9 Закона о защите конкуренции

(в соответствии с формой, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц»);

4) перечень хозяйствующих субъектов, входящих в группу лиц с ФГУП «Калужское» ФСИН России, осуществляющих деятельность на том же рынке, с указанием их наименования, ИНН, юридического и почтового адресов, контактных телефонов и факсов;

5) сведения о выручке ФГУП «Калужское» ФСИН России за 2017, 2018 годы с приложением копий бухгалтерской отчетности за 2017, 2018 годы;

6) сведения об основных показателях хозяйственной деятельности ФГУП «Калужское» ФСИН России за 2017, 2018, 2019 годы в виде следующей таблицы:

Период	Наименование продукции (работ, услуг)	Объем реализации продукции (работ, услуг) в стоимостном выражении (тыс.руб.), включая НДС
2017 год		
2018 год		
2019 год		

Примечание:

1. Данные заполняются по основным видам выпускаемой продукции (работам, услугам), выручка от реализации которой составляет более 5 % от совокупной выручки хозяйствующего субъекта.

2. При незаполнении указывается причина.

3. Данную информацию необходимо представить также и в электронном виде (в формате, позволяющем обрабатывать данную информацию, например, в формате MS Office-Excel).

7) копии всех договоров, заключенных между ФГУП «Калужское» ФСИН России и ООО «СОЮЗ» со всеми приложениями, дополнениями и другими неотъемлемыми частями соответствующих договоров, действующих (действовавших) в 2018, 2019 годах;

8) сведения об объемах поставок продовольственных товаров в рамках договоров, заключенных между ФГУП «Калужское» ФСИН России и ООО «СОЮЗ», за 2018, 2019 годы:

Период	Название (вид) договора, номер <...> дата заключения	Объем поставок продовольственных товаров в стоимостном выражении (тыс.руб.), включая НДС
---------------	---	---

2018 год		
2019 год		

Примечание:

1. При незаполнении указывается причина.

2. Данную информацию необходимо представить также и в электронном виде (в формате, позволяющем обрабатывать данную информацию, например, в формате MS Office-Excel).

9) сведения об объемах поставок продовольственных товаров (в стоимостном выражении, с учетом НДС, с приложением подтверждающих документов и материалов) ООО «СОЮЗ» в ФГУП «Калужское» ФСИН России, осуществляемых в рамках Агентского договора № 1320;

10) сведения об объемах поставок продовольственных товаров (в стоимостном выражении, с учетом НДС, с приложением подтверждающих документов и материалов) ООО «СОЮЗ» в ФГУП «Калужское» ФСИН России, осуществляемых в рамках Агентского договора № 1322;

11) копии всех документов конкурсной процедуры (конкурсных процедур), по итогам которой между ФГУП «Калужское» ФСИН России и ООО «СОЮЗ» был заключен Агентский договор № 1320 и Агентский договор № 1322;

12) копии всех писем, направленных в ООО «СОЮЗ», в том числе скриншоты электронных писем, а также копии ответов, поступивших на данные письма от ООО «СОЮЗ», за 2018, 2019 годы;

13) письменные пояснения (с приложением подтверждающих документов и материалов) на каких основаниях ФГУП «Калужское» ФСИН России используются магазины, находящиеся на территориях учреждений уголовно-исполнительной системы, указанные в приложениях № 1 и № 1/2 к Агентскому договору № 1320 и приложениях № 1 и № 1/2 к Агентскому договору № 1322.

4. Лицу, располагающему сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, представить в срок до «29» января 2019 года следующие надлежащим образом заверенные документы и информацию:

1) документы и материалы, которые могут иметь существенное значение для вынесения решения по рассматриваемому делу;

2) позицию по делу;

3) информацию о лицах, входящих в одну группу лиц с ООО «СОЮЗ» по основаниям, предусмотренным статьей 9 Закона о защите конкуренции (в соответствии с формой, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц»);

4) перечень хозяйствующих субъектов, входящих в группу лиц с ООО «СОЮЗ», осуществляющих деятельность на том же рынке, с указанием их наименования, ИНН, юридического и почтового адресов, контактных телефонов и факсов;

5) сведения об основных показателях хозяйственной деятельности ООО «СОЮЗ» за 2018, 2019 годы в виде следующей таблицы:

Период	Наименование продукции (работ, услуг)	Объем реализации продукции (работ, услуг) в стоимостном выражении (тыс. руб), включая НДС
2018 год		
2019 год		

Примечание:

1. Данные заполняются по основным видам выпускаемой продукции (работам, услугам), выручка от реализации которой составляет более 5 % от совокупной выручки хозяйствующего субъекта.

2. При незаполнении указывается причина.

3. Данную информацию необходимо представить также и в электронном виде (в приложении MS Office-Excel).

6) сведения о выручке ООО «СОЮЗ» за 2018 год с приложением копий бухгалтерской отчетности за 2018 год;

7) копии всех договоров, заключенных между ООО «СОЮЗ» и ФГУП «Калужское» ФСИН России со всеми приложениями, дополнениями и другими неотъемлемыми частями соответствующих договоров, действующих (действовавших) в 2018, 2019 годах;

8) сведения о поставках продовольственных товаров в рамках договоров, заключенных между ООО «СОЮЗ» и ФГУП «Калужское» ФСИН России, за 2018, 2019 годы, в виде следующей таблицы:

Период	Название (вид) договора, номер <...> дата заключения	Объем поставок продовольственных товаров в стоимостном выражении (тыс. руб.), включая НДС
2018 год		
2019 год		

Примечание:

1. При незаполнении указывается причина.

2. Данную информацию необходимо представить также и в электронном виде (в формате, позволяющем обрабатывать данную информацию, например, в формате MS Office-Excel).

9) сведения об объемах поставок продовольственных товаров (в стоимостном

выражении, с учетом НДС, с приложением подтверждающих документов и материалов) ООО «СОЮЗ» в ФГУП «Калужское» ФСИН России, осуществляемых в рамках Агентского договора № 1320;

10) сведения об объемах поставок продовольственных товаров (в стоимостном выражении, с учетом НДС, с приложением подтверждающих документов и материалов) ООО «СОЮЗ» в ФГУП «Калужское» ФСИН России, осуществляемых в рамках Агентского договора № 1322;

11) копии всех писем, направленных в ФГУП «Калужское» ФСИН России, в том числе скриншоты электронных писем, а также копии ответов, поступивших на данные письма от ФГУП «Калужское» ФСИН России, за 2018, 2019 годы.

ФАС России доводит до сведения, что непредставление или несвоевременное представление в антимонопольный орган сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений влечет ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Явка лиц, участвующих в деле № 5-9-2/00-18-18, в том числе лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, или их представителей с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна.

Председатель Комиссии

Т.В. Нижегородцев

Примечание: Представляемые документы и материалы должны быть прошиты и заверены надлежащим образом. Копии документов, составленных на иностранных языках, необходимо представить совместно с переводом на русский язык. С материалами дела можно ознакомиться в ФАС России. Для обеспечения прохода в здание ФАС России фамилии, имена, отчества представителей лиц, участвующих в деле, необходимо сообщить накануне по телефону 8 (499) 755-23-23 (доб. 088-568).