

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-3542/2024 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

25.03.2024

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобы ООО «Сфера» (далее – Заявитель) на действия ГБУ «Жилищник района Южное Бутово» (далее — Организатор торгов) при проведении торгов по продаже имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник района Южное Бутово» нежилое помещение по адресу: г. Москва, Южное Бутово, ул. Брусилова, д. 3 , площадь 12,6 (этаж 5, помещение VIII, машино-место 505) кадастр. № 77:06:0012020:9735, без объявления цены (извещение №22000109190000007769, лот №1), по продаже имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник района Южное Бутово» нежилое помещение по адресу: г. Москва, Южное Бутово, ул. Брусилова, д. 3 , площадь 13,0 (этаж 5, помещение VIII, машино-место 504) кадастр. № 77:06:0012020:9734, без объявления цены (извещение № 22000109190000007768, лот №1), по продаже имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник района Южное Бутово» нежилое помещение по адресу: г. Москва, Южное Бутово, ул. Брусилова, д. 3 , площадь 12,7 (этаж 5, помещение VIII, машино-место 503) кадастр. № 77:06:0012020:9733, без объявления цены (извещение № 22000109190000007767, лот №1, далее — Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

В соответствии с пунктом 2.1 Документации продажа имущества без объявления цены в электронной форме проводится в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), постановлением Правительства Москвы от 28 июня 2016 г. № 371-ПП «Об утверждении Единых требований к проведению торгов по продаже имущества, принадлежащего на праве собственности городу Москве, торгов на право заключения договоров аренды и иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении имущества, принадлежащего на праве собственности городу Москве» (далее – Единые требования), распоряжением Департамента городского имущества города Москвы от 24.01.2020 г. № 1843 «О согласовании ГБУ «Жилищник района Южное Бутово» совершения сделок по продаже машино-мест», приказом ГБУ города Москвы «Жилищник района Южное Бутово», от 30.01.2024 №33 «О проведении продажи

имущества, находящихся в оперативном управлении, ГБУ «Жилищник района Южное Бутово» без объявления цены.

Таким образом, проведение спорных аукционов является обязательным в силу действующего законодательства, в связи с чем рассмотрение поданных Заявителем жалоб на действия Организатора торгов проводилось в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции как жалобы на обязательные в силу закона торги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Извещения о проведении Торгов опубликованы на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов (далее — ГИС Торги) 30.01.2024.

Начало приема заявок - 31.01.2024 года в 20:00 (время МСК).

Окончание приема заявок - 06.03.2024 года в 15:00 (время МСК).

Подведение итогов продажи без объявления цены (не позднее третьего рабочего дня со дня окончания приема заявок и предложений о цене имущества) - 12.03.2024 года в 10:00 (время МСК).

Заявитель в своих жалобах выражает несогласие с отклонением своих заявок от участия в Торгах.

Организатор торгов с доводами жалоб не согласился, представил письменные возражения и материалы, запрошенные антимонопольным органом.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобах, в возражениях на них и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с протоколами подведения итогов процедур №№ 22000109190000007767, 22000109190000007768, 22000109190000007769 от 12.03.2024 заявки Заявителя отклонены от участия в Торгах по следующий основаниям: «В соответствии с пунктом 6 лотовой документации, в перечне представленных документов отсутствуют копии учредительных документов (для юридических лиц)».

Заявитель с указанным отклонением не согласен ввиду того, что заявки на участие в Торгах подавались от имени физического лица .., по доверенности ООО «Сфера» от 05.03.2004 № 1, в связи с чем, требование о представлении в составе заявок копий учредительных документов не распространялось на Заявителя.

Организатор торгов с доводами жалоб не согласился и на заседании Комиссии пояснил, что заявки Заявителя подлежали отклонению от участия в Торгах ввиду того, что представленная в составе заявок доверенность на ООО «Сфера» от 05.03.2004 № 1 не является действительной на основании того, что доверенность выдана 05.03.2004, когда как согласно сведениям из ЕГРЮЛ ООО «Сфера» зарегистрировано 17.03.2023 (ОГРН: 1235000032035), также представленная в составе заявок доверенность содержит ошибки в паспортных данных доверителя (...).

Также Организатор торгов пояснил, что заявки Заявителя подлежали отклонению ввиду отсутствия копий учредительных документов на ООО «Сфера».

Комиссия оценивает позицию Организатора торгов критически на основании следующего.

Пунктом 6 Документации установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для участия в продаже без объявления цены, подаваемых путем прикрепления их электронных образов в личном кабинете на электронной площадке, требования к их оформлению.

Согласно пункту 6.1. Документации заявка на участие в продаже без объявления цены подается по форме приложения 1 к настоящей Документации.

Для иных физических лиц: копия документа, удостоверяющего личность. Для граждан Российской Федерации - копию общегражданского паспорта Российской Федерации (разворот 2-3 страницы и страница с отметкой о регистрации).

Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени Претендента - юридического лица, в соответствии с которым такое лицо обладает правом действовать от имени Претендента без доверенности. **Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени Претендента - юридического лица, физического лица, которым является доверенность в простой письменной форме либо нотариально удостоверенная доверенность или доверенность, приравненная к нотариально удостоверенной в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации (при осуществлении действий представителем).**

В соответствии с пунктом 4.1 Единых требований при проведении торгов по продаже имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или

оперативного управления, покупателями такого имущества могут быть любые физические и юридические лица (за исключением государственных унитарных предприятий города Москвы, государственных учреждений города Москвы, а также юридических лиц, в уставном капитале которых доля города Москвы превышает 25 процентов).

Согласно пункту 4.2.3 Единых требований участники в составе заявки представляют документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника торгов - юридического лица, в соответствии с которым такое лицо обладает правом действовать от имени участника торгов без доверенности.

В соответствии с пунктом 4.2.4 Единых требований участники в составе заявки представляют документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника торгов - юридического лица, физического лица, которым является доверенность в простой письменной форме либо нотариально удостоверенная доверенность или доверенность, приравненная к нотариально удостоверенной в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации (при осуществлении действий представителем).

Таким образом, Документацией и Едиными требованиями установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для подачи заявки физическим лицом.

Согласно пункту 8.2 Документации к участию в продаже без объявления цены в электронной форме не допускаются Претенденты в случае, если документы представлены в количестве, в составе или по форме, не соответствующим требованиям, установленным в документации, либо в представленных документах указаны (имеются) недостоверные сведения.

Комиссией установлено, что заявки Заявителя поданы юридическим лицом ООО «Сфера» от имени физического лица ... на основании доверенности от 05.03.2004 № 1.

Кроме того, в формах заявок Заявителя указано, что претендентом является физическое лицо ...

Таким образом, к Заявителю при подаче заявки применяются требования к заявке для физических лиц.

В свою очередь, Документация не содержит положений, согласно которым юридическим лицам, действующим от имени участника необходимо представлять в составе заявки свои учредительные документы.

Так, в соответствии с пунктом 6.1 Документации в случае подачи заявки от имени другого лица, необходимо в составе заявки представить исключительно документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени такого лица.

Позиция Организатора торгов, что заявки Заявителя подлежали отклонению на основании представления в составе заявок недействительной доверенности не принимаются Комиссией, так как в протоколах рассмотрения заявок отсутствует данное основание отклонения заявок Заявителя.

Комиссия, при рассмотрении настоящих жалоб дает оценку правомерности отклонения заявок Заявителя исключительно по тем основаниям, которые указаны в протоколах рассмотрения заявок.

Учитывая, что заявки Заявителя поданы от имени физического лица, Комиссия приходит к выводу о неправомерности отклонения заявок Заявителя на основании не предоставления копий учредительных документов, в связи с чем, усматривает в действиях Организатора торгов нарушение пункта 8.2 Документации.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалоб Заявителя.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов обоснованными.
2. Установить в действиях Организатора торгов нарушения пункта 8.2 Документации.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.