

Решение

30.11.2010г.

г.Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: председатель комиссии:

Отменная Л.А. - и.о.руководителя управления;

члены Комиссии:

Зими́на К.В. - и.о.начальника отдела контроля размещения
государственного заказа управления;

Васильева В.Р. -ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения
государственного заказа управления;

с участием представителя МУ г.Магадана «ГЭЛУД» - Дудкиной И.В. (доверенность б/н от 29.11.2010), без участия представителя ОСАО «Ингосстрах», извещенного надлежащим образом, рассмотрела жалобу ОСАО «Ингосстрах» (в лице филиала в г.Магадан) от 24.11.2010 на действия заказчика МУ г.Магадана «Городское эксплуатационно-линейное управление дорог» (далее – МУ г.Магадана «ГЭЛУД») при проведении запроса котировок «Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд МУ г.Магадана «ГЭЛУД» в 2011 году».

Жалоба подана в установленный частью 2 статьи 57 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) срок.

Рассмотрение жалобы назначено на 30 ноября 2010 года на 10 часов 00 минут. На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

Комиссией Магаданского УФАС России в связи с поступлением жалобы ОСАО «Ингосстрах» (в лице филиала в г.Магадане) на действия заказчика МУ г.Магадана «Городское эксплуатационно-линейное управление дорог» (далее – МУ г.Магадана «ГЭЛУД») при проведении запроса котировок «Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд МУ г.Магадана «ГЭЛУД» в 2011 году» была проведена внеплановая проверка данного размещения заказа.

В жалобе заявитель указывает на то, что МУ г.Магадана «ГЭЛУД» при проведении запроса котировок «Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд МУ г.Магадана «ГЭЛУД» в 2011 году» нарушает действующее законодательство. В частности, указывает на то, что цена государственного контракта по ОСАГО, равная сумме страховой премии, рассчитанной в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации №739 от 08.12.2005 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее Постановление Правительства РФ №739) не может изменяться в ходе размещения государственного или муниципального заказа на услуги ОСАГО. Следовательно, размещение заказа на услуги ОСАГО должно осуществляться исключительно путем проведения открытого конкурса. Размещение заказа на услуги ОСАГО путем проведения запросов котировок цен является основанием для выдачи предписания об аннулировании запроса котировок.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 22.11.2010г. на официальном сайте www.gz-magadan.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок «Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд МУ г.Магадана «ГЭЛУД» в 2011 году».

Согласно части 1 статьи 8 Закона участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение государственного или муниципального контракта. Участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой

формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

В соответствии с частью 1 статьи 57 Закона любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном главой 8 Закона, действия (бездействие), в частности, заказчика, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

Правило, содержащееся в пункте 2 названной статьи, о том, что обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником размещения заказа, подавшим заявку на участие в конкурсе (аукционе либо котировочную заявку), распространяется лишь на случай, когда обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала соответственно вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, аукционе либо после начала рассмотрения и оценки котировочных заявок.

В рассматриваемом случае оценка котировочных заявок назначена на 02.12.2010. ОСАО «Ингосстрах» обратилось в антимонопольный орган с соответствующей жалобой на действия заказчика 22.11.2010, то есть до начала проведения им названной процедуры.

Таким образом, субъектный состав лиц, имеющих право обжаловать действия (бездействие), в частности, заказчика, ограничен лишь началом осуществления процедуры оценки котировочных заявок (в данном конкретном случае).

Следовательно, доводы МУ г.Магадана «ГЭЛД» о неправомерности рассмотрения Магаданским УФАС России жалобы ОСАО «Ингосстрах» (в лице филиала в г.Магадане) и проведения внеплановой проверки, несостоятельны.

2. Исходя из специфики правоотношений ОСАГО, любой полис изготавливается и является индивидуальным. Кроме того, индивидуально рассчитывается страховая премия применительно к каждому страхователю и к каждому транспортному средству с учетом его назначения и прочих, предусмотренных Законом, условий (ст. 15 ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" от 25.04.2002 N 40-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов.

Страховые тарифы, установленные постановлением Правительства Российской Федерации N 739 от 08.12.2005 "Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии", обязательны для применения страховщиками при расчете страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств

В соответствии с пунктом 6 статьи 9 Федерального закона от 25.04.2002 N 40 "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств", установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

Таким образом, исходя из вышесказанного, все участники указанного размещения заказа обязаны предложить одну и ту же цену оказания услуг по ОСАГО.

В соответствии со статьей 42 Закона о размещении заказов под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для государственных или муниципальных нужд сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Таким образом, особенностью размещения заказа способом запроса котировок является наличие единственного критерия для определения победителя - это наименьшая цена контракта.

Поэтому исключительно по данному критерию (цене) победитель запроса котировок на оказание услуг по осуществлению обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств определяться не может.

Следовательно, данный способ как средство эффективного расходования бюджетных средств в рассматриваемом случае неприменим.

Таким образом, доводы МУ г.Магадана «ГЭЛУД» о правомерности проведения запроса котировок «Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд МУ г.Магадана «ГЭЛУД» в 2011 году» несостоятельны ввиду того, что заключение государственного (муниципального) контракта по результатам запроса котировок, в рассматриваемом случае, не соответствует нормам действующего законодательства.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в действующей редакции, пп.3.32-3.34 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу ОСАО «Ингосстрах» (в лице филиала в г.Магадан) признать обоснованной.

2. Выдать предписание заказчику - МУ г.Магадана «ГЭЛУД» об отмене объявленного запроса котировок «Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд МУ г.Магадана «ГЭЛУД» в 2011 году» и проведении торгов с соблюдением требований Закона о размещении заказов при сохранении необходимости со стороны заказчика в данных услугах.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Л.А.Отменная

Члены комиссии

К.В.Зиминова
В.Р.Васильева

Предписание

30.11.2010

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
председатель комиссии:

Отменная Л.А. -и.о.руководителя управления;

члены Комиссии:

-и.о.начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

-ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании решения Магаданского УФАС России от 30.11.2010г., принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ОСАО «Ингосстрах» (в лице филиала в г.Магадан) на действия заказчика МУ г.Магадана «Городское эксплуатационно-линейное управление дорог» (далее – МУ г.Магадана «ГЭЛУД») при проведении запроса котировок «Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд МУ г.Магадана «ГЭЛУД» в 2011 году», в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - МУ г.Магадана «ГЭЛУД» отменить объявленный запрос котировок «Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд МУ г.Магадана «ГЭЛУД» в 2011 году».

2. Провести торги «Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд МУ г.Магадана «ГЭЛУД» в 2011 году» с соблюдением требований Закона о размещении заказов при сохранении необходимости со стороны заказчика в данных услугах.

3. Представить в Магаданское УФАС России в срок до 07.12.2010г. письменное

подтверждение исполнения пункта 1 настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: в случае неисполнения настоящего предписания Магаданское УФАС России на основании Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вправе применить меры административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии
Члены комиссии:

Отменная Л.А.
Зими́на К.В.
Васильева В.Р.