

1. ОАО «РЖД»

107174, Москва, ул. Новая
Басманная, д. 2

2. Центр организации закупочной
деятельности ОАО «РЖД»

129090, Москва, ул. Каланчевская,
д. 16, стр. 1

3. ООО «ГринКонсалт»

630049, г. Новосибирск, пр-кт
Красный, д. 220/5

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-2154/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

09.03.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

от общества - ООО «ГринКонсалт»

от заказчика - ОАО «РЖД» и Центра организации закупочной деятельности ОАО «РЖД»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ГринКонсалт» (далее - Общество) от заключения договора с ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению испытаний электрических

аппаратов, вторичных цепей и электропроводки в зданиях АХЦ (реестровый № 12576/ОАЭ-3-СИБ/16) (далее - Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Обращение),

УСТАНОВИЛА:

22.02.2017 в Московское УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 7946) о проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора с Заказчиком по итогам проведенного Аукциона.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика в редакции, действовавшей на момент объявления Аукциона, (далее - Положение о закупках) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению испытаний электрических аппаратов, вторичных цепей и электропроводки в зданиях АХЦ (реестровый № 12576/ОАЭ-3-СИБ/16).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 16.11.2016 было размещено извещение о проведении Аукциона. Дата окончания подачи заявок - 06.12.2016. Дата рассмотрения заявок - 06.12.2016. Начальная (максимальная) цена договора – 1 169 380,00 рублей.

В соответствии с протоколом проведения Аукциона от 22.12.2016 № 12576/ОАЭ-Э-СИБ/16/3 Обществом было предложено лучшее ценовое предложение по цене 126,11 рублей за единицу номенклатуры, в связи с чем Общество было признано победителем Аукциона.

Согласно представленным на заседание документам, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 8.3.4 Аукционной документации договор заключается в соответствии с законодательством Российской Федерации, требованиями аукционной документации согласно приложению № 5 к аукционной документации в срок, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не более 20 (двадцати) рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также в случаях, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуется в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В

указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня одобрения заключения договора органом управления заказчика, вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора. При этом договор не может быть заключен ранее 10 (десяти) календарных дней с даты опубликования информации об итогах аукциона на сайтах.

В силу указанного пункта Аукционной документации, Заказчик вправе заключить договор по итогам Аукциона не ранее 10 дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола и не позднее 20 рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора.

Согласно пункту 8.3.2 Аукционной документации Заказчик направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты опубликования итогов аукциона на сайтах.

Следовательно, за Заказчиком закреплена обязанность по направлению в адрес Общества проекта договора в течение пяти рабочих дней со дня опубликования в ЕИС итогового протокола Аукциона.

В силу пункта 8.3.3 Аукционной документации участник аукциона, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика. Участник аукциона, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор.

Вместе с тем, пунктом 1.7 Аукционной документации установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора в размере 49 500 рублей.

При этом, на основании пункта 8.1.1 Аукционной документации исполнение договора может обеспечиваться как предоставлением банковской гарантии, так и внесением денежных средств на указанный заказчиком в пункте 1.7 аукционной документации счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Таким образом, победитель Аукциона должен представить Заказчику не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика подписанный со своей стороны договор и обеспечение исполнения договора.

Также, пунктом 8.1.4 Аукционной документации установлено, что если в установленные сроки не предоставлено обеспечение исполнения договора, победитель или участник, сделавший предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), единственным участником, допущенным к участию в аукционе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником), такой победитель или участник признаются уклонившимися от заключения договора.

В силу указанного пункта Аукционной документации, победитель Аукциона, который не представил в течение 5 рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика обеспечение исполнения договора, признается уклонившимся от заключения договора.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1.5 Аукционной документации при проведении аукциона применяются антидемпинговые меры, перечисленные в подпункте «В» пункта 6.9.2.2 аукционной документации, в порядке, установленном в указанных пунктах.

Демпинговой ценой при проведении аукциона считается цена, сниженная по отношению к начальной (максимальной) на 25 % и более.

Подпунктом «в» пункта 6.9.2.2 Аукционной документации установлено, что участник при представлении предложения с демпинговой ценой обязан представить при направлении заказчику подписанного проекта договора обоснование предлагаемой цены договора (цены лота), а именно расчет предлагаемой цены договора (цены лота) и ее обоснование.

В случае невыполнения участником аукциона требования о представлении документов или признания заказчиком предложенной цены договора (цены лота) необоснованной, участник признается уклонившимся от заключения договора.

На основании изложенного, победитель Аукциона, который не представил в адрес Заказчика в течение 5 рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика обеспечение исполнения договора и расчета предлагаемой цены договора (цены лота) и ее обоснование, в случае снижения по отношению к начальной (максимальной) цене договора на 25 и более процентов, признается уклонившимся от заключения договора.

В ходе заседания Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении Аукциона начальная (максимальная) цена договора составляет 1 169 380,00 рублей (начальная единичная цена по всей номенклатуре закупаемых услуг - 630,53 рублей).

23.12.2016 Заказчиком опубликован итоговый протокол от 22.12.2016 № 12576/ОАЭ-Э-СИБ/16/3, согласно которому Обществом было предложено лучшее ценовое предложение по цене 126,11 рублей за единицу номенклатуры, в связи с чем Общество было признано победителем Аукциона.

Таким образом, Общество представило предложение по цене ниже чем на 25% от начальной (максимальной) цены договора, в связи с чем до заключения договора Общество должно представить, в том числе расчет предлагаемой цены договора (цены лота) и ее обоснование.

26.12.2016 Заказчиком в адрес Общества направлено письмо № НА-20/2329 с приложением проекта договора, а также с указанием на необходимость предоставления расчета предлагаемой цены договора (цены лота) и ее обоснование.

Следовательно, Заказчиком был соблюден порядок направления в адрес Общества проекта договора.

При этом, в ходе заседания Общество не опровергает факт получения проекта договора со стороны Заказчика.

Вместе с тем, 10.01.2017 Обществом в адрес Заказчика представлено письмо № 27 о неготовности Общества подписать договор.

Согласно пояснениям Заказчика, Обществом в письме от 10.01.2017 № 27 было некорректно представлено обоснование неготовности Общества подписать договор, в связи с чем Заказчик дополнительно направил письмо от 23.01.2017 № НА-20/92А с просьбой о разъяснении данного обстоятельства по существу.

27.01.2017 Обществом в адрес Заказчика был представлен ответ на письмо от 23.01.2017 № НА-20/92А, согласно которому комплект измерительных приборов электролаборатории ООО «ГринКонсалт» не прошли периодическую поверку в Государственном региональном Центре стандартизации, метрологии и испытаний Новосибирской области, на основании чего Общество не готово подписать договор.

Вместе с тем, по состоянию на 09.03.2017 Обществом в адрес Заказчика не было предоставлено документов, необходимых представить в соответствии с требованиями Аукционной документации, а именно: подписанного договора, обеспечение исполнения договора и расчета предлагаемой цены договора (цены лота) и ее обоснование.

Учитывая факт направления Заказчиком 26.12.2016 в адрес Общества проекта договора, Комиссия установила соблюдение Заказчиком порядка заключения договора, установленного Аукционной документацией. Между тем, Обществом представлен отказ от заключения договора и допущено нарушение требования подпункта «в» пункта 6.9.2.2 и пункта 8.1.4 Аукционной документации, влекущее за собой признание Общества уклонившимся от заключения договора с Заказчиком.

В силу указанных обстоятельств, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «ГринКонсалт» от заключения договора с Заказчиком по итогам проведения Аукциона.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1.

1.

1. В действиях ООО «ГринКонсалт» установлен факт уклонения от заключения договора с ОАО «РЖД».
2. Рекомендовать включить ООО «ГринКонсалт» (ИНН 5402573339; адрес: 630049, г. Новосибирск, пр-кт Красный, д. 220/5) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.