

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-142

02.12.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя управления –  
начальника отдела <...>;

членов Комиссии: начальника отдела <...>;  
ведущего специалиста-эксперта <...>.

в присутствии: - от Областного государственного  
бюджетного учреждения «Центр по обеспечению пожарной  
безопасности»:

- <...> (доверенность б/н от 27.11.2020 г.);

- от Общества с ограниченной  
ответственностью «Уральский деловой мир»:

- <...> (доверенность б/н от 11.11.2020 г.),

на основании обращения Областного государственного казённого учреждения «Служба гражданской защиты и пожарной безопасности Ульяновской области» (далее – ОГКУ «Служба гражданской защиты и пожарной безопасности Ульяновской области», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Уральский деловой мир» (далее – ООО «Уральский деловой мир») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке контракта № 163-20-юр от 13.07.2020 г. на поставку радиостанций с последующим вводом их в эксплуатацию (извещение № 0168200002420003398),

### УСТАНОВИЛА:

Вх. № 8485 от 25.11.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступило обращение ОГКУ «Служба

гражданской защиты и пожарной безопасности Ульяновской области» о включении сведений в отношении ООО «Уральский деловой мир» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 01.12.2020 г. представитель заказчика поддержала доводы, изложенные в обращении, а также пояснила, что в установленный срок ООО «Уральский деловой мир» не исполнило обязательства по контракту.

ООО «Уральский деловой мир» дважды был поставлен товар, не соответствующий требованиям заключенного контракта.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 01.12.2020 г. представитель ООО «Уральский деловой мир» пояснил следующее.

В рамках исполнения контракта ООО «Уральский деловой мир» осуществило поставку товара дважды.

При повторной поставке товара от 09.09.2020 г. заказчиком были выявлены недостатки в связи с чем, была произведена экспертиза поставленного товара, по результатам которой был сделан вывод о несоответствии товара установленным требованиям.

ООО «Уральский деловой мир» сообщило о несогласии с экспертным заключением, проведенным Торговой промышленной палатой Ульяновской области, поскольку считает, что поставленный товар полностью соответствует условиям контракта.

В целях подтверждения своей добросовестности, ООО «Уральский деловой мир» обратилось за заключением в Некоммерческое партнёрство «СПО Судебных экспертиз», которое подтверждает необоснованность и недостоверность сведений, установленных экспертным заключением.

Представитель ООО «Уральский деловой мир» указал, что разногласия в серийных номерах товара не является препятствием для использования радиостанций.

Кроме того, контракт не содержит требование о том, что электронный серийный номер и серийный номер <...> указанный на изделии и в эксплуатационной документации должны быть идентичными.

Представитель ООО «Уральский деловой мир» также указал, что общество является добросовестным исполнителем контрактов, в связи с чем, просит Комиссию Ульяновского УФАС сведения в отношении ООО «Уральский деловой мир» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Указанные пояснения также были представлены в Ульяновское УФАС России в письменном виде (вх. № 8635 от 01.12.2020 г.).

Также представитель ООО «Уральский деловой мир» считает необходимым обязать заказчика принять товар и произвести за него оплату.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14:00 02.12.2020 г. для анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии после перерыва в рамках дистанционного рассмотрения 02.12.2020 г. представители заказчика и ООО «Уральский деловой мир» поддержали ранее представленные пояснения.

Комиссией антимонопольного органа были запрошены дополнительные сведения соответствия поставленного товара требованиям заказчика.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 16:00 02.12.2020 г. для анализа материалов по делу.

Вх. № 8689 от 02.12.2020 г. от ОГКУ «Служба гражданской защиты и пожарной безопасности Ульяновской области» поступили дополнительные пояснения, содержащие указание, что расхождение серийных номеров, полученного с помощью программирующего устройства и серийных номеров, указанных в паспорте, не позволяет идентифицировать продукцию согласно ГОСТу Р 51293-99 «Идентификация продукции», ГОСТу 30668-2000 «Изделие электронной техники» Маркировка.

ООО «Уральский деловой мир» представило письмо завода-изготовителя (УОР «Даль»), содержащее указание, что в силу особенностей организации производства аналогово-цифровых радиостанций стандарта DMR на заводе производителя понятия «Серийный номер изделия», указываемый на маркировке продукции, а также в прилагаемых паспортах на продукцию и «электронный серийный номер», который доступен для считывания при помощи прилагаемого программного обеспечения «Конфигуратор», различны.

Эти различия связаны с разными целями присвоения этих видов серийных номеров.

Также в письме УОР «Даль» указано, что поставленные в адрес заказчика радиостанции являются подлинными и действует гарантия производителя.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Уральский деловой мир» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

13.07.2020 г. между ОГКУ «Служба гражданской защиты и пожарной безопасности Ульяновской области» и ООО «Уральский деловой мир» был заключен государственный контракт № 163-20-юр на поставку радиостанций с последующим вводом их в эксплуатацию.

Пунктом 4.1 раздела 4 «Срок поставки и порядок приемки товара» контракта установлен срок поставки товара: в течение 40 календарных дней с момента подписания контракта.

Учитывая, что контракт был заключен 13.07.2020 г., регламентированная дата поставки товара является дата, не позднее 22.08.2020 г.

В установленный срок на основании товарной накладной от 17.08.2020 г. ООО «Уральский деловой мир» произвело поставку радиостанций.

При этом, указанный товар не был принят заказчиком в связи с его несоответствием требованиям заказчика.

В ряде претензий, направленных заказчиком в адрес поставщика, а также в актах, составленных заказчиком, были указаны недостатки и несоответствия товара.

В ответных письмах ООО «Уральский деловой мир», общество предложило произвести замену радиостанций с улучшенными характеристиками.

09.09.2020 г. между ОГКУ «Служба гражданской защиты и пожарной безопасности Ульяновской области» и ООО «Уральский деловой мир» было заключено дополнительное соглашение на улучшение характеристик поставляемого товара.

ООО «Уральский деловой мир» повторно осуществило поставку товара 09.09.2020 г. (товарная накладная № 30 от 09.09.2020 г.).

Вместе с тем, 14.09.2020 г. на основании акта осуществления контроля и надзора за ходом и качеством поставляемого товара заказчик выявил несоответствие радиостанций установленным требованиям.

В ряде претензий, направленных заказчиком в адрес общества, указанные несоответствия были отражены.

На основании заявки от 03.09.2020 г. ОГКУ «Служба гражданской защиты и пожарной безопасности Ульяновской области» обратилось за проведением экспертизы в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата».

Согласно проведенной экспертизе (актом экспертизы № 022799 от 15.10.2020 г.) поставленный ООО «Уральский деловой мир» товар не соответствует условиям контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 12 «Порядок изменения и расторжения контракта» контракта № 163-20-юр от 13.07.2020 г., заключенного между ОГКУ «Служба гражданской защиты и пожарной безопасности Ульяновской области» и ООО «Уральский деловой мир», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

21.10.2020 г. ОГКУ «Служба гражданской защиты и пожарной безопасности Ульяновской области» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе *решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).* Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика, принятое 21.10.2020 г., было направлено почтовым адреса ООО «Уральский деловой мир» заказным письмом с уведомлением **21.10.2020 г.**, на адрес электронной почты, указанной в заключенном контракте **21.10.2020 г.**, а также размещено в единой информационной системе в разделе «Дополнительная информация о контрактах» **21.10.2020 г.**

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая, что согласно сведениям, размещенным на официальном сайте «Почта России», заказное письмо было вручено ООО «Уральский деловой мир» 13.11.2020 г., датой вступления указанного решения в силу является дата по истечении десяти дней - **24.11.2020 г.**

В претензии ООО «Уральский деловой мир» от 11.11.2020 г., направленной в адрес заказчика, общество указало о несогласии с актом экспертизы, подтверждая свои доводы независимым заключением специалистов (рецензией) № 4366 от 06.11.2020 г.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от исполнения контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе на основании следующего.

Акт экспертизы № 022799 от 15.10.2020 г., проведенной Союзом «Ульяновская ТПП», содержит заключение, что радиостанции в количестве 3 наименований (радиостанция носимая Даль РНЦ 260 серийный номер Ц260-2008051; Радиостанция автомобильная (возимая) Даль РСЦ 280 серийный номер СЦ280-2009023; радиостанция стационарная Даль РСЦ 280 серийный номер СЦ280-2009027), поставленные ООО «Уральский деловой мир» в рамках контракт № 163-20-юр от 13.07.2020 г. и дополнительного соглашения № 1 от 09.09.2020 г. не соответствуют условиям контракта, а именно в ПО отсутствуют серийные номера, указанные на маркировке корпуса радиостанций.

При этом, условиями контракта не установлено требование об идентичности серийного номера, указанного в паспорте и на маркировке изделий с серийным номером, доступного для считывания при помощи прилагаемого штатного ПО.

Заказчиком не представлено нормативного и документального обоснования обязательного соответствия вышеуказанных номеров.

Кроме того, в материалах дела имеется письмо производителя радиостанций УОР «Даль» (исх. № 04-150920 от 15.09.2020 г.), также направленное ООО «Уральский деловой мир» в адрес заказчика и содержащее указание, что товар, поставленный ООО «Уральский деловой мир» является подлинным и действует гарантия производителя.

Также указанное письмо содержит указание, что в силу особенностей организации производства радиостанций серийный номер изделия, указываемый на маркировке продукции и в паспортах на продукцию и электронный серийный номер <...> который доступен для считывания при помощи прилагаемого программного обеспечения различны.

Соответственно, в указанном случае, включение сведений об ООО «Уральский деловой мир» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Учитывая изложенное, Комиссией антимонопольного органа принято решение сведения в отношении ООО «Уральский деловой мир» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В отношении доводов ООО «Уральский деловой мир» о необходимости обязать заказчика принять поставленный товар и произвести оплату Комиссия антимонопольного органа поясняет

следующее.

Рассмотрение обращения антимонопольным органом о включении сведений в отношении ООО «Уральский деловой мир» в реестр недобросовестных поставщиков не влечет обязанность заказчика принять и оплатить товар, поставленный обществом.

На основании принятого ОГКУ «Служба гражданской защиты и пожарной безопасности Ульяновской области» решения о расторжении контракта от 21.10.2020 г. контракт на поставку радиостанций с последующим вводом их в эксплуатацию, заключенный между ОГКУ «Служба гражданской защиты и пожарной безопасности Ульяновской области» и ООО «Уральский деловой мир», расторгнут с 24.11.2020 г.

Все правоотношения, возникшие после даты расторжения контракта регулируются сторонами в судебном порядке в рамках гражданско-правовых отношений.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Уральский деловой мир» (адрес: 456502, Челябинская область, Сосновский район, с. Большие Харлуши, ул. Заречная, д. 34; ИНН 7447251007) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

<....>

Члены Комиссии:

<....>

<....>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.