

РЕШЕНИЕ по делу № 103-К/10  
о нарушении законодательства о размещении заказов

«26» ноября 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей Уполномоченного органа - Министерства регионального развития Республики Алтай, Заказчика – ГУ «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования Республики Алтай «Горно-Алтайавтодор», Заявителя - ООО «ДРСУ-4», рассмотрев жалобу ООО «ДРСУ-4» от 19.11.2010г. вх. № 2828 на действия государственного заказчика - ГУ «РУАД Горно-Алтайавтодор» при проведении открытого аукциона «Строительство мостового перехода через р. Катунь у с.Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла»,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России обратился Заявитель ООО «ДРСУ-4» (652100, Кемеровская обл., Яйский р-н, р.п. Яя, ул. Красноармейская, д. 32а) с жалобой на действия государственного заказчика ГУ «РУАД Горно-Алтайавтодор» при проведении открытого аукциона «Строительство мостового перехода через р. Катунь у с.Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла».

Заявитель не согласился с действиями государственного Заказчика в части установления в аукционной документации разночливой информации о сроках выполнения работ, являющихся предметом аукциона, а именно:

28 октября 2010 года на официальном сайте Республики Алтай Заказчиком ГУ «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования Республики Алтай «Горно-Алтайавтодор» было размещено извещение о проведении открытого аукциона по строительству мостового перехода через р.Катунь у с.Тюнгур. В извещении о проведении открытого аукциона и в информационной карте аукциона указан срок проведения работ 2010-2015 годы. Однако в техническом задании аукционной документации в разделе «Технико-экономические показатели моста через р. Катунь» прописана продолжительность строительства 19 месяцев.

Учитывая изложенное, Заявитель считает несоответствие сроков строительства ограничением возможности участников открытого аукциона участвовать в аукционе.

В представленном возражении на жалобу в Алтайское республиканского УФАС России Заказчик не согласился с доводами, изложенными в жалобе.

А именно: 16.11.2010г. в адрес РУАД «Горно-Алтайавтодор» факсимильной связью был направлен запрос №179 от 15.11.2010г от ООО «ДРСУ-4» с просьбой уточнить сроки строительства. Заказчиком было направлено письмо №01-01-20/1785 от 17.11.2010г. в адрес ООО «ДРСУ-4» (иные реквизиты и координаты в запросе отсутствовали) с пояснениями, что срок проведения строительных работ по мостовому переходу через р. Катунь, у с.Тюнгур составляет с 2010г. по 2015г. в соответствии с информационной картой в аукционной документации, в соответствии с извещением о проведении аукциона, утвержденной программой РА о направлении субсидий из федерального бюджета на финансирование дорожного хозяйства.... , а так же с проектом государственного контракта который является неотъемлемой частью аукционной документации.

Кроме того, необходимо отметить, что срок 19 месяцев указанный в технико-экономических показателях является проектным и рассчитывается с учетом 100% финансирования, с ежедневным производством строительных работ. Проектной организацией данный срок указывается с целью определения минимальных сроков строительства и носит информационный характер, а не обязывающий.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон и проведя внеплановую проверку, полагает, что доводы жалобы обоснованны по следующим основаниям:

Уполномоченный орган - Министерство регионального развития Республики Алтай своим приказом от 25.10.2010 №378-Д утвердило документацию на проведение открытого аукциона «Строительство мостового перехода через р. Катунь у с.Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла».

На заседании комиссии представитель Заказчика пояснил, что непосредственным разработчиком аукционной документации является ГУ «РУАД Горно-Алтайавтодор».

Извещение и аукционная документация 28.10.2010г. размещены на официальном сайте РА и опубликованы в газете «Звезда Алтай» от 28.10.2010г. № 248-251.

Начальная максимальная цена контракта –738 827 197,00 рублей.

Аукционной документацией предусмотрено обеспечение заявки в размере 36941360 рублей.

Согласно Извещению срок подачи заявок установлен с момента опубликования Документации до 18.11.2010г. 11-00 часов (местного времени).

Пункт 8 Извещения устанавливает срок выполнения работ: 2010-2015 годы, Информационная карта и проект государственного контракта (п. 5.5) также указывает, что срок выполнения работ является 2010-2015 годы.

Однако раздел АД «Техническое задание» содержит запись – продолжительность строительства 19 месяцев (р.5 «Технико-экономические показатели моста через р. Катунь»).

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

Аукционная документация ни в одном пункте не содержит каких-либо пояснений о том, что продолжительность строительства моста 19 месяцев является проектным и носит информационный характер, а не обязывающий.

Следовательно, доводы представителя Заказчика сделанные на комиссии являются необоснованными.

В Информационной карте в пункте «Требование к описанию товаров (работ, услуг) Заказчиком установлено, что заявка должна содержать описание организации работ с предоставлением линейного календарного графика.

Согласно Протоколу «Рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе» № 23 от 19.11.2010г. поступило 2 заявки, решением членов Единой комиссии отказано в допуске к участию в аукционе ООО «Научно – производственное объединение «Мостовик». Аукцион признан несостоявшимся, единственная заявка ОАО «Сибмост» допущена до аукциона.

Согласно Протоколу «Рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе» № 23 от 19.11.2010г. ООО «НПО «Мостовик» отказано в допуске к участию в аукционе по основанию: «Согласно п. 5.3.2. аукционной документации, участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки требованиям документации об аукционе, в том числе, если заявка не соответствует форме, содержанию, оформлению, установленным в документации об аукционе и (или) не имеет в содержании обязательной информации согласно требованиям документации об аукционе.

В аукционной документации установлены требования к сроку выполнения работ, являющихся предметом контракта. Срок выполнения установлен: 2010-2015 годы.

Срок выполнения работ, указанный в календарном графике заявки ООО «НПО Мостовик» на участие в открытом аукционе, не соответствует сроку, предусмотренному аукционной документацией, а именно, не определен срок окончания работ.

Аукционная заявка ООО «НПО «Мостовик» содержит линейный календарный график выполнения этапов и объемов работ (стр. 61 заявки) из расчета 19 месяцев».

Так, причиной недопуска ООО «НПО «Мостовик» к участию в аукционе послужило то, что Заказчик ввел в заблуждение участника относительно установления в АД разных сроков выполнения работ и продолжительности строительства.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель Заявителя подтвердил, что установление в АД различных сроков выполнения работ (сроки являются существенными условиями выполнения контракта) повлияло на то, что ООО «ДРСУ-4» не подало заявку на участие в аукционе.

Таким образом, доводы жалобы о том, что аукционная документация содержит разночтливую информацию о сроках выполнения работ, являющихся предметом аукциона, являются обоснованными. Данное нарушение в действиях Заказчика также привело к ущемлению прав ООО «НПО «Мостовик» на участие в аукционе и ограничило право Заявителя участвовать в аукционе.

Комиссия, оценив изложенные Заказчиком и Заявителем, участником размещения заказа обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДРСУ-4» на действия государственного заказчика ГУ «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования Республики Алтай

«Горно-Алтайавтодор» обоснованной.

2. Признать государственного заказчика ГУ «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования Республики Алтай «Горно-Алтайавтодор», Уполномоченный орган - Министерство регионального развития Республики Алтай нарушившими ч.6 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу Предписание об устранении нарушений путем отмены Протокола «Рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе» №23 от 19.11.2010г., приведения аукционной документации в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов, повторного размещения заказа.

### **Предписание**

по делу № 103-К/10 об устранении нарушений  
законодательства о размещении заказов

«26» ноября 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании своего решения от 26.11.2010 года по делу № 103-К/10, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «ДРСУ-4» от 19.11.2010г. на действия государственного заказчика ГУ «РУАД Горно-Алтайавтодор» при проведении открытого аукциона «Строительство мостового перехода через р. Катунь у с.Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла», руководствуясь ч. 9 и 10 ст. 17 ч., 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, предписывает Заказчику, Уполномоченному органу:

1. Государственному заказчику ГУ «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования Республики Алтай «Горно-Алтайавтодор», Уполномоченному органу - Министерству регионального развития Республики Алтай устранить нарушения ч.6 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:

- отменить протокол №23 от 19.11.2010г. «Рассмотрения заявок на участие в аукционе»;
- привести аукционную документацию в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов путем устранения разночтения в сроках выполнения работ;
- Повторно разместить заказ «Строительство мостового перехода через р. Катунь у с.Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла».

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Алтай до 20.12.2010г. доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республики Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.