

Решение по делу № 46
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«19» марта 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России

Членов Комиссии:

Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии:

...- специалиста- эксперта отдела планирования и юридического обеспечения, регистрации РЭС УФС по надзору в сфере связи, информационных технологий массовых коммуникаций по Брянской области, действующего на основании доверенности №3 от 17.03.2010 г.;

...- заместителя руководителя УФС по надзору в сфере связи, информационных технологий массовых коммуникаций по Брянской области, действующего на основании доверенности №2 от 17.03.2010 г.;

...- ведущего специалиста-эксперта отдела планирования и юридического обеспечения, регистрации РЭС УФС по надзору в сфере связи, информационных технологий массовых коммуникаций по Брянской области, действующего на основании доверенности №4 от 17.03.2010г.;

...- представителя ОСОА «Ингосстрах» в г. Брянске, действующего на основании доверенности №14-/10 от 16.01.2010 г. ;

...- эксперта ОСАО «Ингосстрах» в г. Брянске;

...- директора филиала ОСАО «Ингосстрах» в г. Брянске;

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ОСАО «Ингосстрах» в лице филиала ОСАО «Ингосстрах» в г. Брянске на действия единой комиссии Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Жалоба подана в срок, установленный частью 2 статьи 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов). Рассмотрение жалобы было назначено на «19» марта 2010 г. на 11 часов 00 минут. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт был не заключен.

До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России поступили возражения Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области на жалобу участника размещения заказа ОСАО «Ингосстрах» в лице филиала ОСАО «Ингосстрах» в г. Брянске.

Согласно представленным документам 22.01.2010 г. Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещены извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Конкурсная документация утверждена заместителем руководителя Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области ...

Согласно Протоколу № 100122/000420/5/3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 10.03.2010 единой комиссией Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области принято решение о признании победителем конкурса ЗАО «Страховая группа «УралСиб».

Заявитель ОСАО «Ингосстрах» в г. Брянске не согласен с решением конкурсной комиссии Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области о признании победителем конкурса ЗАО «Страховая группа «УралСиб» по основанию, указанному в Протоколе: «соответствие предполагаемой участником размещения заказа цены контракта заявленной цене государственного заказчика». По мнению Заявителя такой критерий, как «соответствие предполагаемой участником размещения заказа цены контракта заявленной цене государственного заказчика» не предусмотрен действующим законодательством. Заявитель в жалобе отмечает, что государственным заказчиком нарушены требования Постановления Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» при определении цены контракта по автотранспортному средству УАЗ 3163-024 «Патриот»: согласно п.4 Раздела III Постановления Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» максимальный размер страховой премии по договору обязательного страхования не может превышать 3-кратный размер базового страхового тарифа, скорректированного в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства, следовательно страховая премия по данной позиции должна составить 9262,5 рублей, однако страховая премия, рассчитанная государственным заказчиком составила 10287,55 рублей.

Представитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области ... с доводами, изложенными в жалобе не согласился, и по существу вопроса пояснил следующее:

1. Государственным заказчиком сумма страховой премии, рассчитана в соответствии с коэффициентами, предусмотренными Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 г. №739. С целью строгого следования данному требованию государственным заказчиком обозначен критерий «цена контракта» как «соответствие предполагаемой участником размещения заказа цены контракта заявленной цене государственного заказчика». Применительно к услугам ОСАГО эти два критерия абсолютно идентичны и не противоречат друг другу. Комиссия по размещению заказов в соответствии с разъяснениями ФАС России, Минэкономразвития России и Росстрахнадзора, следовала принципу одинаковой расстановки баллов всем участникам размещения заказа по критерию «цена контракта» («соответствие предполагаемой участником размещения заказа цены контракта заявленной цене государственного заказчика»). В связи с этим всем участникам размещения заказа по критерию оценки «цена контракта» всеми членами конкурсной комиссии была поставлена оценка 0 %.

2. Доводы ОСАО «Ингосстрах» в лице филиала ОСАО «Ингосстрах» в г. Брянске о том, что Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области страховая премия для

автомобиля УАЗ 3163-024 «Патриот» рассчитана с нарушением требований Постановления Правительства РФ от 08.12.2005 г. «739, не находит своего подтверждения, поскольку при расчете применены все коэффициенты и базовые тарифные ставки, предусмотренные действующим законодательством.

Заслушав пояснения заказчика, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующему выводу:

1. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области нарушены требования п.4.1 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов при определении цены государственного контракта, поскольку цена контракта, сформированная государственным заказчиком, не соответствует обязательным для применения при расчете страховой премии Страховым тарифам по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – договор страхования, по которому страховщик обязуется за объявленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить потерпевшим причинный вследствие этого события вред их жизни, здоровью или имуществу (осуществить страховую выплату) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы).

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», страховые тарифы – ценовые ставки, установленные в соответствии с указанным федеральным законом, применяемые страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования и состоящие из базовых ставок и коэффициентов. Таким образом, расчет страховой премии, т.е. цены контракта, должен производиться с применением страховых тарифов.

В соответствии с ч. 6 ст. 9 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» установленные в соответствии с указанным Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения.

Страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структура и порядок их применения при определении страховой премии по договору обязательного страхования, базовые ставки и коэффициенты страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при расчете страховой премии, являющейся ценой контракта, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Таким образом, государственным заказчиком должна быть сформирована цена государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области с учетом положений Постановления Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Анализ расчета страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, показал, что государственным заказчиком в конкурсной документации цена государственного контракта установлена с нарушением требований Постановления Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии»: так учитывая, что в соответствии с п. 4 Раздела III Постановления Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» максимальный размер страховой премии по договору обязательного страхования не может превышать 3-кратный размер базового страхового тарифа, скорректированного в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства, следовательно сумма страховой премии по автотранспортному средству УАЗ 3163-024 «Патриот» должна составить 9262,50 рублей, а не 10287,55, как указано в конкурсной документации и общая цена контракта должна составить: 351387,33 рубля.

Указание государственным заказчиком неправильно рассчитанной цены контракта повлекло за собой предложение участниками размещения заказа различной цены государственного контракта.

2. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области нарушены требования части 6 статьи 28 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми значимость критерия оценки заявок на участие в открытом конкурсе «качество услуг или квалификация участников конкурса» не может составлять более двадцати процентов, поскольку государственным заказчиком в конкурсной документации определена значимость критерия «качество оказания услуг» - 80%.

3. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области нарушены положения части 7 ст. 28 Закона о размещении заказов и п.п. 28, 29, 30, 31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» при установлении порядка оценки по критерию «качество услуг»:

3.1. В соответствии с п. 28 указанного Постановления для определения рейтинга заявки по критерию «качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» в конкурсной документации устанавливаются:

а) предмет оценки и исчерпывающий перечень показателей по данному критерию;

б) максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия. При этом сумма максимальных значений всех установленных показателей составляет 100 баллов. Однако сумма максимальных значений в баллах по показателям по критерию оценки заявок на участие в открытом конкурсе «качество услуг», установленная государственным заказчиком в конкурсной документации не составляет 100 баллов.

3.2. В соответствии с п. 29 указанного Постановления рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» определяется по формуле:

iii

$R_c = C + C + \dots + C,$

i 1 2 k

В нарушение п.29 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» государственным заказчиком для расчета рейтинга присуждаемой заявке по данному критерию определена формула: $V_{ny} = V_{ny1} + V_{ny2} + V_{ny3} + V_{ny4}$

3.3. Государственным заказчиком в конкурсной документации не предусмотрено каким образом будет осуществляться расчет итогового рейтинга по каждой заявке по критерию оценки заявок на участие в конкурсе: «качественные характеристики услуг», что противоречит п.31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд», согласно которому для получения итогового рейтинга по заявке в соответствии с пунктом 11 настоящих Правил рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг", умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

4. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области нарушены требования п.6 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» при установлении порядка оценки по критерию «цена контракта».

В соответствии с п. 16 указанного Постановления рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "цена контракта", определяется по формуле:

$$A - A \\ \max i \\ Ra = \frac{\sum_{i=A}^{\max} i}{\max i} \times 100,$$

Однако государственным заказчиком для расчета рейтинга, присуждаемого заявке по критерию «цена контракта» предусмотрена формула:

Кроме того, заказчиком в конкурсной документации не предусмотрено каким образом будет осуществляться расчет итогового рейтинга по каждой заявке по критерию «цена контракта», что противоречит п.17 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд», согласно которому для расчета итогового рейтинга по заявке в соответствии с пунктом 11 настоящих Правил рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «цена».

При этом, государственным заказчиком нарушены требования п.6 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд», согласно которому значимость критерия «Цена контракта» не может составлять менее 35%, поскольку в конкурсной документации значимость данного критерия установлена в размере 20%.

5. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области нарушены требования части 7 статьи 25, части 26 Закона о размещении при установлении срока окончания подачи заявок на участие в конкурсе в открытом конкурсе: извещением о проведении открытого конкурса установлен срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе – 10 часов 00 минут 24.02.2010 года, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 10 часов 10 минут 24.02.2010 года.

В соответствии с частью 7 статьи 25 Закона о размещении заказов прием заявок на участие в конкурсе прекращается в день вскрытия конвертов с такими заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с учетом положений части 2 статьи 26 настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 26 Закона о размещении заказов в день вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе или в случае проведения конкурса по нескольким лотам перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, поданными в отношении каждого лота, и открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе в отношении такого лота, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации, конкурсная комиссия обязана объявить присутствующим при вскрытии таких конвертов и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе участникам размещения заказа о возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Таким образом, дата окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе должна совпадать с началом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

6. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области нарушены требования пункта в) ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов при установлении в конкурсной документации требований к документу, подтверждающему полномочия лица (п.п. в) п.3.3.1 конкурсной документации). Пунктом в) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать: документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

7. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области нарушены требования ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которой определены обязательные требования к составу заявки на участие в открытом конкурсе, поскольку в конкурсной документации отсутствуют требования о предоставлении в составе заявки на участие в открытом конкурсе следующих документов: копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц); решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами

юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой.

8. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области нарушены требования 4.3.3 ст.25 Закона о размещении заказов, в соответствии которыми не допускается устанавливать кроме предусмотренных указанной нормой требований к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, поскольку в конкурсной документации установлены следующие требования к оформлению заявок на участие в конкурсе:

8.1. пункт 4.2.8 конкурсной документации определяет, что «в случае, если на конверте с заявкой указано наименование (для юридических лиц) или фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника размещения заказа, либо конверт не запечатан и не маркирован в порядке, указанном выше, такие конверты с заявками не принимаются заказчиком и возвращаются лицу, подавшему такой конверт».

При этом, в соответствии с частью 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе.

Кроме того, частью 2 статьи 25 Закона о размещении заказов определено, что участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа. При этом на таком конверте указывается наименование открытого конкурса (лота), на участие в котором подается данная заявка. Участник размещения заказа вправе не указывать на таком конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица).

9. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области нарушены требования 4.4 ст.25 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которой требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи документов и сведений, не допускается, поскольку в содержании конкурсной документации установлены требования о предоставлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе следующих сведений и документов:

9.1. Сведений о размере задолженности по начисленным налогам, сборам и иным платежам (форма 1.3.2. конкурсной документации «Заявка на участие в конкурсе»);

9.2. Сведений о банковских реквизитах (форма 1.3.2. конкурсной документации «Заявка на участие в конкурсе»);

9.3. Сведений о регистрационных данных, об учредителях, о сроке деятельности, о размере уставного капитала, о номере и почтовом адресе Инспекции Федеральной налоговой службы, в которой участник размещения заказа зарегистрирован, КПП, ОГРН, ОКПО участника размещения заказа, о банковских реквизитах, о выданных лицензиях, об органе управления участника размещения заказа (форма 1.3.3. конкурсной документации «Анкета участника размещения заказа»).

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ОСАО «Ингосстрах» в лице филиала ОСАО «Ингосстрах» в г. Брянске на действия единой комиссии Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области нарушения требований 4.4 ст.22,ч.3,3.3,4,7 ст.25, ч.2 ст.26, ч.ч. 6,7 ст.28, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и п.п.6, 16,17,28-31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки выдать Управлению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области предписание об устранении нарушений требований 4.4 ст.22,ч.3,3.3,4,7 ст.25, ч.2 ст.26, ч.ч. 6,7 ст.28, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и п.п.6, 16,17,28-31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Е.М. Болховитина

Члены комиссии Г.И.Будачева

Т.В.Алипа

Е.В. Ястребова

Предписание
об устранении нарушений законодательства РФ
о размещении заказов

«19» марта 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России

Членов Комиссии:

Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 19 марта 2010 года по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ОСАО «Ингосстрах» в лице филиала ОСАО «Ингосстрах» в г. Брянске на действия единой комиссии Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Управлению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области совершить действия по устранению нарушений требований ч.4 ст.22,ч.3,3.3,4,7 ст.25, ч.2 ст.26, ч.ч. 6,7 ст.28, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и п.п.6, 16,17,28-31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

Нарушения устранить путем:

1.Отмены Протокола № 24/2/2010 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 24.02.2010 года.

2.Отмены Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №3/3/2010 от 03.03.2010 года.

3.Отмены Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе №100122/000420/5/3 от 10.03.2010 года.

4.Размещения на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru информации об отмене Протокола № 24/2/2010 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 24.02.2010 года, Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №3/3/2010 от 03.03.2010 года, Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе №100122/000420/5/3 от 10.03.2010 года.

5. Внесения в содержание конкурсной документации по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств изменений с учетом решения Брянского УФАС России от 19.03.2010 года и требований ч.4 ст.22,ч.3,3.3,4,7 ст.25, ч.2 ст.26, ч.ч. 6,7 ст.28, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и п.п.6, 16,17,28-31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд», а именно:

5.1. Установить в содержании конкурсной документации порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

5.2. Включить в содержание конкурсной документации требование к составу заявки на участие в открытом конкурсе с учетом положений части 3 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

5.3. Определить в конкурсной документации требование к оформлению заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с положением части 3.3. статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5.4. Включить в содержание конкурсной документации требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

5.5. Исключить из содержания конкурсной документации требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе документов и сведений, не предусмотренных частью 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5.6. Установить в содержании конкурсной документации цену контракта, сформированную с учетом страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств при определении страховой премии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

5.7. Установить срок окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе с учетом требований части 7 статьи 25, части 2 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

6. Разместить на официальном сайте www.zakupki.gov.ru сведения о внесении изменений в конкурсную документацию по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств

7. Продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в порядке и сроки, установленные частью 3 статьи 24 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

8. Уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, о внесении изменений в конкурсную документацию и о возможности вновь подать заявки на участие в конкурсе с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 02 апреля 2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 02 апреля 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица органов власти и управления несут административную ответственность.

Председатель комиссии Е.М. Болховитина

Члены комиссии Г.И.Будачева

Т.В.Алипа
Е.В. Ястребова