

РЕШЕНИЕ

13 декабря 2022 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

<...>

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (далее – Фонд) (вх. №19306-эп/22 от 01.12.2022) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об обществе с ограниченной ответственностью строительная компания «ЭНКИ» (далее - ООО СК «ЭНКИ»), (адрес: 630028, г. Новосибирск, ул. Нижегородская, 272, офис 200, почтовый адрес: 630049, г. Новосибирск, ул. Красный проспект, 153а, вставка «А» верхний ярус помещение 6Н, оф. 306, ИНН 5405045376, КПП 540501001, ОГРН 1195476055906, электронная почта: enki000@yandex.ru, телефон +7-983-123-83-33, +7-923-104-93-14), с которым договор от 18.05.2022 №РТС254F220285(Д) на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Богдана Хмельницкого, 50, 56/1 (крыша) расторгнут в одностороннем порядке,

в присутствии представителей Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области <...> (по доверенности <...>), <...> ООО СК «ЭНКИ» <...> (паспорт),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) поступило обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (далее – Фонд) (вх. №19306-эп/22 от 01.12.2022) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об обществе с ограниченной ответственностью строительная компания «ЭНКИ» (далее - ООО СК «ЭНКИ»), адрес: 630028, г. Новосибирск, ул. Нижегородская, 272, офис 200, почтовый адрес: 630049, г. Новосибирск, ул. Красный проспект, 153а, вставка «А» верхний ярус помещение 6Н, оф. 306, ИНН 5405045376, КПП 540501001, ОГРН 1195476055906, электронная почта: enki000@yandex.ru, телефон +7-983-123-83-33, +7-923-104-93-14), с которым договор от 18.05.2022 №РТС254A220285(Д) на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Богдана Хмельницкого, 50, 56/1 (крыша) расторгнут в одностороннем порядке.

Заявитель сообщает следующее.

Согласно пункту 258 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение), Фонд направляет информацию о расторжении в одностороннем порядке договора от 18.05.2022 №РТС254A220285(Д) с ООО СК «ЭНКИ», для рассмотрения и принятия решения о включении ООО СК «ЭНКИ» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Информация, необходимая для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций:

1. Наименование организации: общество с ограниченной ответственностью Строительная Компания «ЭНКИ»; лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени юридического лица - <...>; <...>.
2. Дата заключения неисполненного договора о проведении капитального ремонта - 18.05.2022.
3. Предмет электронного аукциона - Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области г. Новосибирска: ул. Богдана Хмельницкого, 50 (крыша); ул. Богдана Хмельницкого, 56/1 (крыша).
4. Цена Договора о проведении капитального ремонта - составляет 12 084 421 рубль 20 копеек (двенадцать миллионов восемьдесят четыре тысячи четыреста двадцать один рубль 20 копеек), в том числе НДС 20% - 2 014 070 рублей 20 копеек (два миллиона четырнадцать тысяч семьдесят рублей 20 копеек).
5. Номер электронного аукциона - РТС254A220285, номер закупки в ЕИС 20515000012200290.
6. Сроки выполнения работ:
 - г. Новосибирск, ул. Богдана Хмельницкого, 50 - Ремонт крыши: начало выполнения работ - 30.05.2022, окончание выполнения работ - 26.10.2022.
 - г. Новосибирск, ул. Богдана Хмельницкого, 56/1 - Ремонт крыши: начало выполнения работ - 30.05.2022, окончание выполнения работ - 26.10.2022.
7. Основание расторжения Договора о проведении капитального ремонта: нарушение ООО СК «ЭНКИ» систематическое нарушение подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более); неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.
8. Дата расторжения Договора о проведении капитального ремонта – 30.11.2022.

Согласно разделу 12 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«12.2.1. Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.
3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.
4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.
5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.
6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

7. Выявление Заказчиком после заключения Договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).
8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.
9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов».

Поскольку ООО СК «ЭНКИ» не исполнило свои обязательства в установленный Договором срок по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области г. Новосибирска: ул. Богдана Хмельницкого, 50 (крыша); ул. Богдана Хмельницкого, 56/1 (крыша), в объеме, предусмотренном Договором, в срок, установленный Договором, при этом: нарушение подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более); неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ, о чем свидетельствуют уведомления от 25.10.2022, № ИС-09748; ИС-09749; акты от 24.10.2022, от 31.10.2022 руководствуясь разделом 12 Договора, пунктами 226, 227 Положения, Фонд уведомил ООО СК «ЭНКИ» о расторжении Договора от 18.05.2022 № РТС254А220285(Д) в одностороннем порядке.

ООО СК «ЭНКИ» направило Новосибирскому УФАС России следующие пояснения.

Согласно заключенному договору от 18.05.2022г. № РТС254А220285(Д) (номер электронного аукциона - РТС254А220285, номер закупки в ЕИС 20515000012200290) ООО СК «ЭНКИ» поступило к выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области г. Новосибирска: ул. Богдана Хмельницкого, 50 (крыша); ул. Богдана Хмельницкого, 56/1 (крыша) 30.05.2022г., что зафиксировано в общих журналах работ.

Для реализации работ был заключен договор субподряда от 30.05.2022г. с Индивидуальным предпринимателем Кириенко <...>.

На объектах были начаты работы по демонтажу кровельного покрытия, обрешётки, стропильной системы, завезены пиломатериалы, на основании этого были составлены Акты от 31.05.2022г. подтверждающие эти факты.

На основании Актов Фонда был выплачен аванс в размере 30% от суммы контракта.

В течение реализации контракта работы приостанавливались по причине неблагоприятных погодных условий в срок с 04.06. 2022г. по 18.06.2022г. об этом уведомляли Фонд письмом № 14 от 20.06.2022г.

В ходе проведения строительно-монтажных работ осуществлялся строительный контроль ООО «СКС», которое осуществляло контроль за соблюдением требований, предусмотренных договором и проектной документацией, а также соблюдением технологии выполнения работ и применяемых материалов.

В период с 30.05.2022г. по 24.10.2022г. претензий к работам по реализации контракта, к технологии производства работ, к качеству применяемых материалов и отступлений от проектной документации - не поступало.

При выполнении работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного жилого дома по ул. Богдана Хмельницкого, 56/1 ООО СК «ЭНКИ» неоднократно в устной форме обсуждало с руководством Фонда замену материала кровельного покрытия с металлического с применением фальца на применение профилированного листа, что способствовало бы ускорению производства работ. На это предложение Фонд дал отказ.

ООО СК «ЭНКИ» не отказывалось от заключения и исполнения контракта в полном объеме, нарушение сроков выполнения контракта произошло в связи с тем, что у субподрядной организации ИП Кириенко А.И. часть специалистов, выполняющих кровельные работы, были призваны в армию в связи с мобилизацией на СВО.

Так как сроки исполнения контракта ограничены найти замену подрядной организации, которая бы закончила начатые работы за короткий срок не представилось возможным.

После получения от Фонда уведомления о расторжении Договора от 18.05.2022г. № РТС254А220285(Д) в одностороннем порядке, выполнение работ на объектах продолжались собственными силами ООО СК «ЭНКИ» до 30.11.2022г.

Строительные материалы, инструменты и бытовка до сих пор находятся на объектах.

ООО СК «ЭНКИ» не уклоняется от исполнения контракта и готово закончить начатые работы в срок до 01.03.2023 г.

При рассмотрении обращения стороны подтвердили представленные доводы.

Рассмотрев представленные документы и доводы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Фонд модернизации ЖКХ НСО опубликовал в ЕИС, на электронной площадке РТС-tender сообщение о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области г. Новосибирска по ул. Богдана Хмельницкого, 50, 56/1 (крыша) (№ в ЕИС РТС254А220285).

По результатам определения подрядной организации Фонд модернизации ЖКХ НСО и ООО СК «ЭНКИ» заключили Договор №РТС254А220285(Д) от 18.05.2022.

Пунктом 4.2 указанного договора установлены следующие сроки выполнения работ:

- г. Новосибирск, ул. Богдана Хмельницкого, 50 – Ремонт крыши: начало выполнения работ – 30.05.2022, окончание работ – 26.10.2022;

- г. Новосибирск, ул. Богдана Хмельницкого, 56/1 – Ремонт крыши: начало выполнения работ – 30.05.2022, окончание выполнения работ 26.10.2022.

Согласно уведомлениям Фонда модернизации ЖКХ НСО №ИС-10102 от 02.11.2022, №ИС-09748 от 25.10.2022, ИС-09749 от 25.10.2022 подрядчик не выполнил работы по капитальному ремонту общедомового имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Новосибирска по ул. Богдана Хмельницкого, 50, 56/1 (крыша) в объеме, предусмотренном договором.

Согласно акту осмотра объекта по адресу: г. Новосибирск, ул. Б. Хмельницкого, 50, выявлены недостатки при проведении работ по капитальному ремонту крыши.

При капитальном ремонт крыши нарушены сроки выполнения работ. Согласно графика производства работ (далее - ГПР) строительно-монтажные работы должны быть выполнены. Фактическое выполнение составляет 70%. Не выполнено ограждение, примыкание, водосточная система, фановые трубы, утепление перекрытий в полном объеме, а также частично не выполнены слуховые окна. Выявлены отступления от проектной документации. Утеплитель, находящийся на объекте, не соответствует проектному. Коньковый трап установлен без усиленных шайб.

Имеется вскрытый участок над слуховым окном над 2 подъездом. На перекрытии большое количество строительного мусора.

Согласно акту осмотра объекта по адресу: г. Новосибирск, ул. Б. Хмельницкого, 56/1, выявлены недостатки при проведении работ по капитальному ремонту крыши.

Согласно ГПР строительно-монтажные работы должны быть выполнены. Фактическое выполнение работ составило 43%. Отставание от ГПР более 30

дней.

Выявлены отступления от проектной документации.

Вскрытая кровля накрыта укрывным материалом, имеются капельные течи на чердачное перекрытие.

Согласно п. 255 Положения в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, укловившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением подрядными организациями условий таких договоров.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных подрядных организаций призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных подрядных организаций при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных подрядных организаций является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры торгов обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках на право выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционному защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Уклонение от исполнения договора может выражаться как в совершении целенаправленных, умышленных действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда исполнитель по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для исполнения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его исполнения. При этом участвуя обязательно в силу закона торгах, участник должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в специально урегулированные правоотношения, в данном случае связанные с расходованием денежных средств фонда капитального ремонта, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей. Соответственно, принимая решение об участии в процедуре выбора подрядной организации и подавая заявку, участник должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от исполнения контракта в дальнейшем.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от исполнения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

В соответствии со ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно п. 1 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

В соответствии с п. 3 ст. 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Таким образом, законодательством не предусмотрено безусловное включение в реестр недобросовестных подрядных организаций только за нарушение подрядчиком сроков выполнения работ.

Новосибирским УФАС России установлено, что ООО СК «ЭНКИ» приступило к выполнению работ по капитальному ремонту крыши по адресу: г. Новосибирск, ул. Б. Хмельницкого, 50, 56/1 частично выполнило работы. Указанную информацию также подтвердил представитель Фонда при заседании комиссии. Как пояснил директор подрядчика, ООО СК «ЭНКИ» не отказывается от выполнения работ.

В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях ООО СК «ЭНКИ» отсутствует умышленное уклонение от выполнения договора и принятых по нему обязательств. Оснований для включения сведений об ООО СК «ЭНКИ» в Реестр недобросовестных подрядных организаций не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь п. 263 Положения, постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, п. 8 методических рекомендаций по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного Приказом ФАС России от 26.12.2018 № 1871/18, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать во включении информации об ООО СК «ЭНКИ» (адрес: 630028, г. Новосибирск, ул. Нижегородская, 272, офис 200, почтовый адрес: 630049, г. Новосибирск, ул. Красный проспект, 153а, вставка «А» верхний ярус помещение 6Н, оф. 306, ИНН 5405045376, КПП 540501001, ОГРН 1195476055906) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>