

Заместитель руководителя Татарстанского УФАС России <...> – (должностное лицо), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №016/04/14.32-1866/2021, возбужденного в отношении юридического лица ООО «С» по факту совершения действий, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Комиссией Татарстанского УФАС России было принято решение по делу № 016/01/17-1909/2020 от 13 июля 2021 г. (исх. № АЯ-06/8893 от 20.07.2021 г.) о признании МКУ , МКУ и ООО нарушившими требования статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части достижения антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к ограничению конкуренции на рынке – предоставление права владения и (или) пользования муниципальным имуществом (автобусы) для оказания услуг по перевозке учащихся образовательных учреждений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В целях реализации своих функций и целей, административный орган наделен рядом полномочий, определенных ст. 23 Закона о защите конкуренции, в числе которых – принятие мер по недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 6 Положения о Территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы №649/15 от 23.07.2015, территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

Территориальный орган ФАС России имеет право возбуждать и рассматривать дела о нарушениях антимонопольного законодательства (п. 6.4 Положения), выдавать предписания, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством (п. 6.5.1 Положения).

Основанием для возбуждения дела №016/01/16-1909/2020 о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом, в ходе проведения плановой выездной и документарной проверки в отношении Палаты имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан, признаков нарушения антимонопольного законодательства при предоставлении муниципального имущества.

На основании приказа Татарстанского УФАС России №01/226-пр от 07.08.2020 года была повыведена плановая выездная и документарная проверка Палаты имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан.

В ходе проведения проверки, анализа имеющейся информации и документов Татарстанским УФАС России было установлено следующее.

30 декабря 2019 года между МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан», образовательными учреждениями Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан и ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) были заключены следующие договоры (трехсторонние) аренды муниципального имущества (автобусы):

- договор (трехсторонний) аренды муниципального имущества (автобуса) от 30.12.2019 №5 (МБОУ «Федоровская СОШ имени Е.Г. Тутаяева»);
- договор (трехсторонний) аренды муниципального имущества (автобуса) от 30.12.2019 №4 (МБОУ

«Старотябердинская СОШ имени М.К. Кузьмина»);

- договор (трехсторонний) аренды муниципального имущества (автобуса) от 30.12.2019 №3 (МБОУ «Большерусаковская СОШ»);
- договор (трехсторонний) аренды муниципального имущества (автобуса) от 30.12.2019 №1 (МБОУ «Большекайбицкая СОШ»);
- договор (трехсторонний) аренды муниципального имущества (автобуса) от 30.12.2019 №2 (МБОУ «Больше-Подберезинская СОШ»);
- договор (трехсторонний) аренды муниципального имущества (автобуса) от 30.12.2019 №6 (МБОУ «Чутеевская СОШ»);
- договор (трехсторонний) аренды муниципального имущества (автобуса) от 30.12.2019 №7 (МБОУ «Берлибашская ООШ»);
- договор (трехсторонний) аренды муниципального имущества (автобуса) от 30.12.2019 №8 (МБОУ «Хозесановская СОШ»);
- договор (трехсторонний) аренды муниципального имущества (автобуса) от 30.12.2019 №10 (МБОУ «Маломеминская ООШ»);
- договор (трехсторонний) аренды муниципального имущества (автобуса) от 30.12.2019 №9 (МБОУ «Молькеевская ООШ»).

Автобусы, которые были переданы ООО «СКУЛАВТО», предназначены для осуществления перевозки учащихся образовательных учреждений по договору фрахтования.

Срок договоров аренды муниципального имущества (автобусы) составляет с 01 января 2020 года по 30 ноября 2020 года.

Согласно условиям указанных договоров арендная плата устанавливается в виде платежа возмещающего затраты Балансодержателя на Автобусы с их стороны и вносится единовременно. То есть арендная плата исчисляется исходя из расходов Балансодержателя, на содержание автобусов и уплачивается Арендатором единовременно.

- по договору аренды №1 (МБОУ «Большекайбицкая СОШ») - 32 225 рублей;
- по договору аренды №2 (МБОУ «Больше-Подберезинская СОШ») – 13 125 рублей;
- по договору аренды №3 (МБОУ «Большерусаковская СОШ») – 5 350 рублей;
- по договору аренды №4 (МБОУ «Старотябердинская СОШ имени М.К. Кузьмина») – 6 575 рублей;
- по договору аренды №5 (МБОУ «Федоровская СОШ имени Е.Г. Тутаева») – 13 375 рублей;
- по договору аренды №6 (МБОУ «Чутеевская СОШ») – 6 800 рублей;
- по договору аренды №7 (МБОУ «Берлибашская ООШ») – 5 350 рублей;
- по договору аренды №8 (МБОУ «Хозесановская СОШ») – 6 800 рублей;
- по договору аренды №9 (МБОУ «Молькеевская ООШ») – 5 500 рублей;
- по договору аренды №10 (МБОУ «Маломеминская ООШ») – 5 500 рублей.

Указанные договоры аренды были заключены без проведения торгов, что недопустимо в соответствии с действующим законодательством.

На основании приказа Татарстанского УФАС России №02/295-к от 21.10.2020 года было возбуждено дело №016/01/16-1909/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района» (ИНН 1621002997) и ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) по признакам нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части достижения антиконкурентного соглашения, реализация которого привела или могла привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Определением об отложении дела №016/01/16-1909/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 03.12.2020 года к участию в деле в качестве заинтересованных лиц были привлечены следующие образовательные учреждения Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан:

МБОУ «Большекайбицкая СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»);

МБОУ «Большеподберезинская СОШ имени Андрея Евдокимовича Кошкина Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» (422335, Республика Татарстан, район Кайбицкий, село Большое Подберезье, площадь свободы, 11, ОГРН: 1021606761406, Дата присвоения ОГРН: 09.12.2002, ИНН: 1621001834, КПП: 162101001);

МБОУ «Большерусаковская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» (422325, Республика Татарстан, район Кайбицкий, село Большое Русаково, улица Зиганшина, 38, ОГРН: 1021606764255, Дата присвоения ОГРН: 23.12.2002, ИНН: 1621002323, КПП: 162101001);

МБОУ «Старотябердинская СОШ имени М.К. Кузьмина Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» (422337, Республика Татарстан, район Кайбицкий, село Старое Тябердино, улица советская, 27, ОГРН: 1021606763221, Дата присвоения ОГРН: 19.12.2002, ИНН: 1621001954, КПП: 162101001);

МБОУ «Федоровская СОШ имени Е.Г. Тутаява Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» (422321, Татарстан Республика, район Кайбицкий, село Федоровское, улица Тутаява, 45, ОГРН: 1021606761230, Дата присвоения ОГРН: 09.12.2002, ИНН: 1621002179, КПП: 162101001);

МБОУ «Чутеевская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» (422338, Республика Татарстан, район Кайбицкий, село Чутеево, улица Гисматуллина, 35, ОГРН: 1021606763628, Дата присвоения ОГРН: 20.12.2002, ИНН: 1621002186, КПП: 162101001);

МБОУ «Берлибашская ООШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» (422339, Республика Татарстан, район Кайбицкий, село Берлибаш, улица школьная, 1, ОГРН: 1021606762737, Дата присвоения ОГРН: 16.12.2002, ИНН: 1621002274, КПП: 162101001);

МБОУ «Хозесановская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» (422326, Республика Татарстан, район Кайбицкий, село Хозесаново, улица школьная, 23, ОГРН: 1021606765377, Дата присвоения ОГРН: 26.12.2002, ИНН: 1621002299, КПП: 162101001);

МБОУ «Молькеевская ООШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» (422336, Татарстан Республика, район Кайбицкий, село Молькеево, улица лесная, 52, ОГРН: 1021606765520, Дата присвоения ОГРН: 26.12.2002, ИНН: 1621002122, КПП: 162101001);

МБОУ «Маломеминская ООШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» (422327, Татарстан Республика, район Кайбицкий, село Малые Мемы, улица центральная, 27, ОГРН: 1021606758800, Дата присвоения ОГРН: 25.11.2002, ИНН: 1621002073, КПП: 162101001).

Определением об отложении №016/01/16-1909/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 09.03.2021 года к участию в деле в качестве ответчика был привлечен Исполнительный комитет Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан (далее также – Исполнительный комитет), в качестве лиц заинтересованных лиц были привлечены следующие учреждения Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан:

МБУ «Центр по культурно-досуговому обслуживанию Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» (422330, ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА, РАЙОН КАЙБИЦКИЙ, СЕЛО БОЛЬШИЕ КАЙБИЦЫ, УЛИЦА ГИСМАТУЛЛИНА, 12, ОГРН: 1101673001968, Дата присвоения ОГРН: 24.12.2010, ИНН: 1621003662);

МБОУ «Спортивная школа» Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан (422330, ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА, КАЙБИЦКИЙ РАЙОН, БОЛЬШИЕ КАЙБИЦЫ СЕЛО, СОЛНЕЧНЫЙ БУЛЬВАР УЛИЦА, ДОМ 7А, ОГРН: 1021606756775, Дата присвоения ОГРН: 30.10.2002, ИНН: 1621001672, КПП: 162101001).

В ходе рассмотрения дела №016/01/16-1909/2020 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией Татарстанского УФАС России было установлено, что на протяжении трех лет (2018 – 2020 год) между ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) и образовательными учреждениями Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан заключались договора на оказание услуг по перевозке учащихся без проведения торгов. Также в ходе дела было установлено, что для осуществления перевозок учащихся образовательных учреждений ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) были предоставлены школьные автобусы, находящиеся в муниципальной собственности, без проведения торгов.

В период с 2018 года по 2020 год между МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» и ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) были заключены следующие договоры аренды муниципального имущества (автобусы)

№ п/п	Номер договора	Арендодатель	Балансодержатель	Арендатор	Предмет договора	Сумма договора (руб.)	Срок пользования
-------	----------------	--------------	------------------	-----------	------------------	-----------------------	------------------

1	№1 от 01.03.2018	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Большекайбицкая СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: ПАЗ 423470 гос. номер Н491ХР, Peugeot Boxer гос. номер Т607ВМ, Ford Transit TST41D гос. номер У953ВМ, Fiat Ducato гос. номер Н492ХР)	25 425	АО 01.02.2019
2	№1 от 01.02.2019	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Большекайбицкая СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: ПАЗ 423470 гос. номер Н491ХР, Peugeot Boxer гос. номер Т607ВМ, Ford Transit TST41D гос. номер У953ВМ, Fiat Ducato гос. номер Н492ХР, Ford Transit гос. номер А730СМ)	32 225	АО 01.02.2020
3	№1 от 30.12.2019	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Большекайбицкая СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: ПАЗ 423470 гос. номер Н491ХР, Peugeot Boxer гос. номер Т607ВМ, Ford Transit TST41D гос. номер У953ВМ, Fiat Ducato гос. номер Н492ХР, Ford Transit гос. номер А730СМ)	32 225	АО 30.11.2020
4	№2 от 01.03.2018	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Большеподберезинская СОШ имени Андрея Евдокимовича Кошкина Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: ПАЗ 423470 гос. номер Н481ХР, Peugeot Boxer Т506ВМ)	13 125	АО 01.02.2019
5	№2 от 01.02.2019	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Большеподберезинская СОШ имени Андрея Евдокимовича Кошкина Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: ПАЗ 423470 гос. номер Н481ХР, Peugeot Boxer гос. номер Т506ВМ)	13 125	АО 01.02.2020

6	№2 от 30.12.2019	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Большеподберезинская СОШ имени Андрея Евдокимовича Кошкина Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: ПАЗ 423470 гос. Номер Н481ХР, Peugeot Boxer гос номер Т506ВМ)	13 125	до 30.11.2020
7	№3 от 01.03.2018	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Большерусаковская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: УАЗ 3220694-06 гос номер Р209НУ)	5 350	до 01.02.2019
8	№3 от 01.02.2019	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Большерусаковская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: УАЗ 3220694-06 гос номер Р209НУ)	5 350	до 01.02.2020
9	№3 от 30.12.2019	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Большерусаковская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: УАЗ 3220694-06 гос номер Р209НУ)	5 350	до 30.11.2020
10	№4 от 01.02.2018	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Старотябердинская СОШ имени М.К. Кузьмина Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: ПАЗ 423470 гос номер Н469ХР)	6 575	до 01.02.2019
11	№4 от 01.02.2019	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Старотябердинская СОШ имени М.К. Кузьмина Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: ПАЗ 423470 гос номер Н469ХР)	6 575	до 01.02.2020
12	№4 от 30.12.2020	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Старотябердинская СОШ имени М.К. Кузьмина Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: ПАЗ 423470 гос номер Н469ХР)	6 575	до 30.11.2020
13	№5 от 01.03.2020	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Федоровская СОШ имени Е.Г. Тутаява Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: ПАЗ 423470 гос номер Н489ХР, Ford Transit гос номер А666ОК)	13 375	до 01.02.2019
	№5 от	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Федоровская СОШ имени Е.Г. Тутаява Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом		до

14	01.02.2019	отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	"СКУЛАВТО"	(Автобусы: ПАЗ 423470 гос номер Н489ХР, Ford Transit гос номер А666ОК)	13 375	01.02.2020
15	№5 от 30.12.2019	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Федоровская СОШ имени Е.Г. Тутаява Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: ПАЗ 423470 гос номер Н489ХР, Ford Transit гос номер А666ОК)	13 375	до 30.11.2020
16	№6 от 01.03.2018	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Чутеевская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: Ford Transit гос номер Х874КК)	6 800	до 01.02.2019
17	№6 от 01.02.2019	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Чутеевская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: Ford Transit гос номер Х874КК)	6 800	до 01.02.2020
18	№6 от 30.12.2019	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Чутеевская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: Ford Transit гос номер Х874КК)	6 800	до 30.11.2020
19	№7 от 30.12.2019	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Берлибашская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: ГАЗ 322121 гос номер А058ОК)	5 350	до 30.11.2020
20	№8 от 30.12.2019	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Хозесановская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: Ford Transit гос номер Х300КК)	6 800	до 30.11.2020
21	№9 от 30.12.2019	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Молькеевская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: Fiat Ducato гос номер А555ММ)	5 500	до 30.11.2020
22	№10 от 30.12.2019	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Маломеминская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: Fiat Ducato гос номер Н372ХР)	5 500	до 30.11.2020
					Пользование		

23	№12 от 30.12.2019	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ "Спортивная школа" Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан	ООО "СКУЛАВТО"	муниципальным имуществом (Автобусы: Ford Transit гос номер У586ВМ, Fiat Ducato гос номер В164СЕ, Fiat Ducato гос номер В155АН)	17 800	до 30.11.2020
24	№13 от 30.12.2019	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБУ "Центр по культурно-досуговому обслуживанию" Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: Ford Transit гос номер Х376КК)	6 800	до 30.11.2020
25	№14 от 02.09.2020	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ "Большекайбицкая СОШ - центр образования" Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: Ford Transit FBD-EA гос номер АС731)	6 800	до 02.08.2021
26	№15 от 02.09.2020	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Большеподберезинская СОШ имени Андрея Евдокимовича Кошкина Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: Ford Transit FBD-EA гос номер Е136УА)	6 800	до 02.08.2021
27	№16 от 02.09.2020	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Старотябердинская СОШ имени М.К. Кузьмина Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: Ford Transit FBD-EA гос номер Е845СМ)	6 800	до 02.08.2021
28	№17 от 08.09.2020	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Федоровская СОШ имени Е.Г. Тутаева Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: Fiat Ducato гос номер Н492ХР)	5 500	до 08.08.2021
29	№18 от 16.10.2020	МКУ "Палата земельных и имущественных отношений Кайбицкого муниципального района РТ"	МБОУ «Федоровская СОШ имени Е.Г. Тутаева Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Пользование муниципальным имуществом (Автобусы: ПАЗ 423470 гос номер Н489ХР)	6 575	до 16.09.2021

Общая сумма договоров аренды муниципального имущества (автобусы), которые были заключены без проведения торгов, составила – 305 775 рублей.

Автобусы, которые были переданы ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) по договорам аренды, предназначены для осуществления перевозки учащихся образовательных учреждений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан.

МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» в ответ на определение о назначении дела №016/01/16-1909/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 03.11.2020 года (исх. №АЯ-06/14689 от 03.11.2020) пояснило, что договоры аренды были заключены с ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) в рамках исполнения договоров на оказание услуг по перевозке учащихся образовательных учреждений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан.

района Республики Татарстан.

Исполнительный комитет в ответ на определение о назначении дела №016/01/16-1909/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 03.11.2020 года (исх. №АЯ-06/14689 от 03.11.2020) пояснил, что ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) является единственной организацией, которая оказывает услуги по перевозке учащихся образовательных учреждений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан. До заключения договоров на оказание услуг по перевозке учащихся образовательных учреждений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан с ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) перевозку учащихся образовательных учреждений осуществляло МУП «АТЦ» (ИНН 1621004923), которое было ликвидировано и снято с учета 01.11.2018 года.

ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) было создано 12.02.2018 года (дата внесения записи в ЕГРЮЛ), единственным учредителем общества является (...) бывший директор МУП «АТЦ» (ИНН 1621004923).

Фактически ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) заменило МУП «АТЦ» (ИНН 1621004923), которое раньше занималось перевозками учащихся образовательных учреждений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан.

В марте 2018 года между образовательными учреждениями Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан и ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) были заключены договоры на оказание услуг по перевозке учащихся образовательных учреждений. Договоры были заключены без проведения торгов.

В 2019 и 2020 году договоры на оказание услуг по перевозке учащихся образовательных учреждений также заключались между образовательными учреждениями Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан и ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) без проведения торгов. Все договоры заключались сроком на 1 месяц на протяжении трех лет. Всего за три года ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) было заключено 372 договора на оказание услуг по перевозке учащихся с образовательными учреждениями Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан на общую сумму 22 114 184 рублей.

За три года Исполнительный комитет не предпринял каких-либо действий по заключению договоров с помощью конкурентных процедур.

При этом в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами).

Пунктом 6 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района является вопросом местного значения муниципального района.

Согласно ч. 2 ст. 40 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав одного муниципального района, между населенными пунктами в составе муниципального или городского округа осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

Таким образом, предусмотренная ч. 2 ст. 40 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, будучи направленной на обеспечение общедоступности и бесплатности образования, относится, согласно Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к таким вопросам местного значения муниципальных районов, как создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения, а также организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам.

Из взаимосвязи положений Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (п. 6 и п. 11 ч. 1 ст. 15) и Федерального

закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ч. 2 ст. 40) следует, что организация бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав одного муниципального района является муниципальной нуждой.

При этом стоит отметить, что именно на учредителе соответствующих образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, лежит обязанность по организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях между поселениями, входящими в состав одного муниципального района.

В соответствии с ч. 1 ст. 54 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (то есть в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Законом о контрактной системе)).

Законодательство Российской Федерации связывает понятие муниципальных нужд непосредственно с решением вопросом местного значения, следовательно, к данным правоотношениям в обязательном порядке должны применяться конкурсные процедуры с целью соблюдения обеспечения единства экономического пространства на территории муниципального образования, эффективного использования средств бюджетов, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в конкурентных процедурах отбора исполнителя работ и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции.

Таким образом, поскольку организация бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав одного муниципального района является муниципальной нуждой, её удовлетворение может быть осуществлено только путём проведения торгов в соответствии с Законом о контрактной системе.

Несоблюдение указанного в Законе о контрактной системе порядка осуществления закупок для муниципальных нужд, является нарушением названного Федерального закона, а также может привести к устранению конкуренция среди хозяйствующих субъектов и созданию преимущества отдельным хозяйствующим субъектам.

Необходимо отметить, что непроведение аукциона, подразумевающее состязательность участников, в случаях, когда его проведение обязательно, не может не влиять на состояние конкуренции.

Исполнительному комитету как учредителю образовательных учреждений необходимо было провести закупку на оказание услуг по перевозке учащихся образовательных учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав одного муниципального района, но несмотря на прямое предписание закона о том, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с Законом о контрактной системе Исполнительный комитет отказался от конкурентных способов определения Исполнителя по оказанию услуг по перевозке учащихся.

В ходе заседания комиссии Исполнительный комитет и образовательные учреждения в своих письменных и устных пояснениях придерживались позиции, что все договора по перевозке обучающихся между ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) и образовательными учреждениями были заключены в рамках п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системы закупка товаров, работ или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком (образовательным учреждением) государственным или муниципальным на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании названной нормы носит исключительный характер и применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика в случаях, когда проведение процедур конкурентного отбора нецелесообразно в силу несоответствия организационных затрат на проведение закупки и стоимости закупки либо в случаях отсутствия времени, необходимого для организации торгов.

Таким образом, закупка у единственного контрагента допускается Законом о контрактной системе только

в качестве исключения из общего правила.

Образовательные учреждения (школы) Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан осуществляют свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными законодательством Российской Федерации, Республики Татарстан и Уставом образовательного учреждения, путем выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации прав граждан на образование.

В Уставах образовательных учреждений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан закреплены основные виды деятельности учреждения, а именно: реализация основных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, реализация дополнительных образовательных программ, реализация адаптированных основных общеобразовательных программ для детей с ОВЗ и умственной отсталостью, обучение на дому, организация работ лагеря дневного пребывания, проведение промежуточной аттестации для экстернов.

Из содержания Уставов образовательных учреждений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан следует, что учреждения были созданы для оказания населению образовательных услуг.

При этом стоит отметить тот факт, что во всех Уставах образовательных учреждений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан отдельным пунктом прописано, что организацию бесплатной перевозки обучающихся в школах Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан между поселениями осуществляет Учредитель (Исполком).

Таким образом, организация перевоз обучающихся между поселениями является обязанность учредителя, а не школ, поскольку как уже было указано выше организация бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав одного муниципального района является вопросом местного значения и должна реализовываться органами местного самоуправления. Соответственно образовательные учреждения (школы) не имели правовых оснований для заключения договоров на оказание услуг по перевозке учащихся.

В ходе рассмотрения настоящего дела директором Русско-Берлибашской средней школы (физического лица) были даны пояснения по делу. Из пояснений <...> (физического лица) следует, что перевозку учащихся образовательных учреждений Кайбицкого района организует их Учредитель (Исполком), а также что именно Исполнительным комитетом было принято решение, что школьные автобусы будет обслуживать ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155).

Также <...> (физическое лицо) пояснил, что никакой отбор организаций, которая будет осуществлять перевозку учащихся, не проводился, Исполнительный комитет как учредитель образовательных учреждений (школы) информировал нас о том, что договоры необходимо заключать с ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155). Исполнительный комитет регулярно проводил совещания по вопросу определения маршрутов перевозке учащихся. Все договора заключались в офисе ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155), который расположен по одному адресу с Исполнительным комитетом.

Стоит отметить, что <...> (физическое лицо) на основании доверенностей от других образовательных учреждений (школ) дал аналогичные пояснения, указав что во всех учреждениях (школах) все происходило аналогично.

Также были даны пояснения представителем МБОУ «Большеподберезинская СОШ им. <...> (физического лица 2) по доверенности Р.С. Шакировым. Из пояснений Р.С. Шакирова следует, что договора по перевозке учащихся составлялись ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155), затем направлялись в Исполнительный комитет для проверки, все договора школы и ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) подписывали в здании Исполнительного комитета.

На основании пояснений, а также из фактических обстоятельств дела Комиссия приходит к выводу, что Исполнительный комитет на правах учредителя образовательных учреждений без проведения конкурсных процедур информировал школы о необходимости заключить договора по перевозке учащихся с ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155). При этом Исполнительный комитет не мог не знать, что в силу действующего законодательства, а также положений Уставов образовательных учреждений (школ), организация бесплатной перевозки обучающихся в школах Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан между поселениями осуществляет Учредитель, а значит у образовательных учреждений отсутствуют правовые основания для заключения таких договоров.

Все образовательные учреждения (школы) Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан заключали договора на перевозку учащихся ежемесячно на протяжении трех лет, что свидетельствует о том, что образовательными учреждениями фактически было осуществлено искусственное разделение (дробление) единого заказа на группу однородных с целью ухода от проведения торгов.

При этом каждый договор в отдельности не приводит к достижению цели заказчика, и только заключение и исполнение всех контрактов в совокупности достигает целей закупки – выполнение работ по перевозке учащихся образовательных учреждений Кайбицкого района на период учебного года.

Таким образом, Исполнительный комитет в целях ухода от конкурентных способов определения Исполнителя по перевозке учащихся образовательных учреждений (школ) Кайбицкого района в нарушение норм действующего законодательства переложил исполнение своих обязанностей по организации перевозки учащихся на образовательные учреждения, что недопустимо в соответствии с действующим законодательством.

Поскольку у ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) не было собственных автобусов оборудованных для перевозки учащихся образовательных учреждений, между МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» (Арендодатель), образовательными учреждениями Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан (Балансодержатель) и ООО «СКУЛАВТО» (Арендатор) были заключены трехсторонние договоры аренды муниципального имущества (автобусы). Все договоры аренды за период с 2018 по 2021 год были заключены без проведения торгов.

Согласно ч. 2 ст. 209 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В то же время, частью 3 статьи 212 ГК РФ предусмотрено, что законом могут устанавливаться особенности приобретения и прекращения прав владения, пользования и распоряжения имуществом, в том числе находящимся в государственной, муниципальной собственности.

Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрено, что гражданско-правовой договор может быть заключен путем проведения торгов.

Согласно п. 2 ст. 447 Гражданского кодекса Российской Федерации организатором торгов могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом.

В соответствии с п. 4 ст. 447 Гражданского кодекса Российской Федерации торги (в том числе электронные) могут проводиться в форме аукциона, конкурса или иной форме, предусмотренной действующим законодательством.

Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

По результатам аукциона, если иное не установлено законом, лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день проведения аукциона или конкурса протокол о результатах торгов, который имеет силу договора (п. 6 ст. 448 ГК РФ).

Особенности заключения договоров аренды в отношении государственного и муниципального имущества определены в ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в силу закона.

Указанные требования регулируют обязательственные отношения, связанные с передачей прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и касаются только тех ситуаций, когда такое имущество передается на основании договоров аренды, договоров

безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров.

Согласно п. 3 ч. 3 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» государственное или муниципальное имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления, может быть реализовано только по результатам проведения конкурсов или аукционов.

В части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрен ряд исключений, когда государственное или муниципальное имущество может быть предоставлено без проведения торгов.

Так согласно п. 10 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» государственное или муниципальное имущество может быть предоставлено без проведения торгов лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта, либо лицу, с которым государственным или муниципальным автономным учреждением заключен договор по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», если предоставление указанных прав было предусмотрено документацией о закупке для целей исполнения этого договора. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта либо договора.

Таким образом, муниципальное имущество (автобусы) могло быть передано ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) только по результатам торгов, либо без проведения торгов при наличии у ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) заключенного муниципального контракта на оказание услуг по перевозке учащихся образовательных учреждений, в котором было бы указано, что муниципальное имущество (автобусы) передаются Исполнителю по контракту для целей исполнения контракта.

МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» в нарушение норм действующего законодательства, без проведения торгов передало во владение и пользование ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) муниципальное имущество (автобусу).

Комиссией Татарстанского УФАС России было установлено, что ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) не производило оплаты арендных платежей по договорам аренды муниципального имущества (автобусы) за период с 2018 по 2020 годы.

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией Татарстанского УФАС России определением об отложении дела №016/01/16-1909/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 04.12.2020 (исх. №АЯ-06/6052) у МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» были запрошены документы, подтверждающие факт оплаты по договора аренды муниципального имущества (автобусы), которые были заключены с ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) за период с 2018 по 2020 год.

В ответ на определение об отложении дела №016/01/16-1909/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 04.12.2020 (исх. №АЯ-06/6052) МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» были представлены следующие платежные документы:

№ п/п	Номер платежного поручения	Дата поступления платежа	Сумма платежа (руб.)	Номер и дата договора аренды (автобусы)	Плательщик
1	№172	10.09.2020	32 225	№1 от 01.02.2019 г.	<...> (физическое лицо)
2	№180	10.09.2020	25 425	№1 от 01.03.2018 г.	<...> (физическое лицо)
3	№175	10.11.2020	13 125	№2 от 01.02.2019 г.	<...> (физическое лицо)
4	№181	10.11.2020	13 125	№2 от 01.03.2018 г.	<...> (физическое лицо)
5	№176	15.10.2020	6 575	№4 от 01.02.2019 г.	<...> (физическое лицо)
					< > (физическое

6	№182	15.10.2020	6 575	№4 от 01.03.2019 г.	<...> (Физическое лицо)
7	№178	20.10.2020	13 375	№5 от 01.02.2019 г.	<...> (Физическое лицо)
8	№184	20.10.2020	13 375	№5 от 01.03.2018 г.	<...> (Физическое лицо)
9	№177	05.11.2020	6 800	№6 от 01.02.2019 г.	<...> (Физическое лицо)
10	№183	05.11.2020	6 800	№6 от 01.03.2018 г.	<...> (Физическое лицо)
11	№179	15.10.2020	5 350	№3 от 01.02.2019 г.	<...> (Физическое лицо)
12	№185	15.10.2020	5 350	№3 от 01.03.2018 г.	<...> (Физическое лицо)

Из приведенных данных следует, что ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) произвело оплату арендных платежей по 12 договорам аренды муниципального имущества (автобусы) за период с 2018 по 2020 год только в конце 2020 года на общую сумму 148 100 рублей. При этом Комиссией Татарстанского УФАС России было установлено, что ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) за 3 года пользования муниципальным имуществом (автобусы), в соответствии с условиями договоров аренды муниципального имущества (автобусы) необходимо было оплатить в казну Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан 273 300 рублей.

Стоит отметить что не смотря на систематические нарушения условий договора по оплате арендных платежей «Палата имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» продолжало заключать новые договоры аренды. Также стоит отметить, что МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» не предпринимало мер по взысканию задолженности по оплате арендных платежей, а также не применяло штрафных санкций. Такое пассивное поведение МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» может свидетельствовать о наличии антиконкурентного соглашения.

Комиссией Татарстанского УФАС России также было установлено, что между образовательными учреждениями Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан и ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) были заключены следующие договоры фрахтования:

№ п/п	Дата договора	Заказчик	Перевозчик	Предмет договора	Сумма договора (руб.)	Срок действия договора
1	от 01.03.2018	МБОУ «Большеподберезинская СОШ имени Андрея Евдокимовича Кошкина Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО «СКУЛАВТО»	Оказание транспортных услуг по перевозке школьников	Оговорена в договоре аренды муниципального имущества (автобуса) - 13 125	до 31.12.2018
2	от 01.03.2018	МБОУ «Чутеевская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО «СКУЛАВТО»	Оказание транспортных услуг по перевозке школьников	Оговорена в договоре аренды муниципального имущества (автобуса) - 6 800	до 31.12.2018
3	от 01.03.2018	МБОУ «Старотябердинская СОШ имени М.К. Кузьмина Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО «СКУЛАВТО»	Оказание транспортных услуг по перевозке школьников	Оговорена в договоре аренды муниципального имущества (автобуса) - 6 575	до 31.12.2018
4	от	МБОУ «Федоровская СОШ имени Е.Г. Тутаява	ООО	Оказание транспортных	Оговорена в договоре аренды	до

	01.03.2018	Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	"СКУЛАВТО"	услуг по перевозке школьников	муниципального имущества (автобуса) - 13 375	31.12.2018
5	от 01.03.2018	МБОУ «Большекайбицкая СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Оказание транспортных услуг по перевозке школьников	Оговорена в договоре аренды муниципального имущества (автобуса) - 25 425	до 31.12.2018
6	от 01.03.2018	МБОУ «Большерусаковская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Оказание транспортных услуг по перевозке школьников	Оговорена в договоре аренды муниципального имущества (автобуса) - 5 350	до 31.12.2018
7	от 31.12.2018	МБОУ «Старотябердинская СОШ имени М.К. Кузьмина Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Оказание транспортных услуг по перевозке школьников	Оговорена в договоре аренды муниципального имущества (автобуса) - 6 575	до 31.12.2019
8	от 31.12.2018	МБОУ «Большеподберезинская СОШ имени Андрея Евдокимовича Кошкина Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Оказание транспортных услуг по перевозке школьников	Оговорена в договоре аренды муниципального имущества (автобуса) - 13 125	до 31.12.2019
9	от 31.12.2018	МБОУ «Федоровская СОШ имени Е.Г. Тутаева Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Оказание транспортных услуг по перевозке школьников	Оговорена в договоре аренды муниципального имущества (автобуса) - 13 375	до 31.12.2019
10	от 31.12.2018	МБОУ «Чутеевская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Оказание транспортных услуг по перевозке школьников	Оговорена в договоре аренды муниципального имущества (автобуса) - 6 800	до 31.12.2019
11	от 31.12.2018	МБОУ «Большекайбицкая СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Оказание транспортных услуг по перевозке школьников	Оговорена в договоре аренды муниципального имущества (автобуса) - 32 225	до 31.12.2019
12	от 31.12.2018	МБОУ «Большерусаковская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Оказание транспортных услуг по перевозке школьников	Оговорена в договоре аренды муниципального имущества (автобуса) - 5 350	до 31.12.2019
13	от	МБОУ «Большеподберезинская СОШ имени Андрея	ООО	Оказание транспортных	Оговорена в	до

10	31.12.2019	Евдокимовича Кошкина Муниципального района Республики Татарстан»	"СКУЛАВТО"	услуг по перевозке школьников	муниципального имущества (автобуса) - 13 125	31.12.2020
14	от 31.12.2019	МБОУ «Большекайбицкая СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Оказание транспортных услуг по перевозке школьников	Оговорена в договоре аренды муниципального имущества (автобуса) - 32 225	до 31.12.2020
15	от 31.12.2019	МБОУ «Чутеевская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Оказание транспортных услуг по перевозке школьников	Оговорена в договоре аренды муниципального имущества (автобуса) - 6 800	до 31.12.2020
16	от 31.12.2019	МБОУ «Старотябердинская СОШ имени М.К. Кузьмина Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Оказание транспортных услуг по перевозке школьников	Оговорена в договоре аренды муниципального имущества (автобуса) - 6 575	до 31.12.2020
17	от 31.12.2019	МБОУ «Федоровская СОШ имени Е.Г. Тутаева Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Оказание транспортных услуг по перевозке школьников	Оговорена в договоре аренды муниципального имущества (автобуса) - 13 375	до 31.12.2020
18	от 31.12.2019	МБОУ «Большерусаковская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Оказание транспортных услуг по перевозке школьников	Оговорена в договоре аренды муниципального имущества (автобуса) - 5 350	до 31.12.2020
19	от 31.12.2019	МБОУ «Хозесановская СОШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Оказание транспортных услуг по перевозке школьников	Оговорена в договоре аренды муниципального имущества (автобуса) - 6 800	до 31.12.2020
20	от 31.12.2019	МБОУ «Берлибашская ООШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Оказание транспортных услуг по перевозке школьников	Оговорена в договоре аренды муниципального имущества (автобуса) - 5 350	до 31.12.2020
21	от 31.12.2019	МБОУ «Молькеевская ООШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	Оказание транспортных услуг по перевозке школьников	Оговорена в договоре аренды муниципального имущества (автобуса) - 5 500	до 31.12.2020
		МБОУ «Маломеминская	ООО	Оказание	Оговорена в договоре	

22	от 31.12.2019	ООШ Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан»	ООО "СКУЛАВТО"	транспортных услуг по перевозке школьников	аренды муниципального имущества (автобуса) - 5	До 31.12.2020
----	------------------	--	-------------------	---	---	------------------

500

Согласно условиям договоров фрахтования ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) обязуется выполнять по заданию Заказчика (образовательные учреждения Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан) следующие работы, а именно оказать транспортные услуги по перевозке школьников по маршрутам и обратно, а также организовывать перевозки детей вне постоянных маршрутов.

Транспортные услуги по договорам фрахтования оказывались ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) на автобусах, которые были предоставлены обществу по договорам аренды муниципального имущества (автобусы).

Указанные договоры фрахтования заключались образовательными учреждениями Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан с ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) при наличии действующих договоров на оказание услуг по перевозке учащихся, которые также были заключены с ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155).

Согласно условиям договоров на оказание услуг по перевозке учащихся и техническому заданию, которое является неотъемлемой частью договора Исполнитель обязуется оказать услуги по перевозке учащихся школьными автобусами по маршрутам, которые определены в техническом задании, а также во внеурочное время для выполнения образовательных задач.

Комиссия Татарстанского УФАС России пришла к выводу, что фактически ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) оказывало по договорам оказания услуг по перевозке учащихся и договорам фрахтования одни и те же услуги, но по разным договорам.

При этом Комиссия Татарстанского УФАС России считает необходимым отметить тот факт, что стоимость услуг по договорам фрахтования равна размеру арендной платы по договорам аренды муниципального имущества (автобусы), которые были заключены между МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» (Арендодатель), образовательными учреждениями Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан (Балансодержатель) и ООО «СКУЛАВТО» (Арендатор). То есть фактически образовательные учреждения платили ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) за оказание услуг по договорам фрахтования сумму равную сумме арендных платежей по договорам аренды муниципального имущества (автобусы) за один год.

Общая сумма заключенных договоров фрахтования за три года составила 248 700 рублей, а общая сумма арендных платежей по договорам аренды муниципального имущества (автобусы), которую ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) должно было оплатить в казну Кайбицкого муниципального района за период с 2018 по 2020 год, составляет 273 300 рублей, то есть фактически ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) теряло всего лишь 24 600 рублей своей прибыли.

ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) пользуясь муниципальным имуществом (автобусы), которые было предоставлено обществу без проведения торгов, на протяжении 3 лет заключало с образовательными учреждениями Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан договоры на оказание услуг по перевозке учащихся, а также договоры фрахтования на общую сумму 22 362 884 рублей, то есть при минимальных расходах на оплату арендных платежей общество получило прибыль на десятки миллионов рублей.

Таким образом, ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) в результате реализации антиконкурентного соглашения получило преимущественный доступ на товарный рынок по предоставлению муниципального имущества (автобусы) для оказания услуг по перевозке учащихся образовательных учреждений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан.

В результате исследования доказательств, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях ответчиков имело место нарушение антимонопольного законодательства, которое направлено на достижение одной цели - создать преимущественные условия деятельности конкретному хозяйствующему субъекту.

Передача прав на муниципальное имущество хозяйствующему субъекту и заключение договоров направленных на удовлетворение муниципальных нужд без проведения обязательных торгов препятствует развитию конкуренции, ущемляет интересы иных хозяйствующих субъектов.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к муниципальному имуществу для всех заинтересованных лиц, а также обеспечивает соблюдение

интересов собственников имущества, имеющих намерение передать имущество на наиболее выгодных условиях.

Нормативное закрепление обязательности проведения процедуры торгов в отношении государственного или муниципального имущества обеспечивает соблюдение принципа единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности передачи прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Учитывая изложенное, у МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» и Исполнительного комитета Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан отсутствовали правовые основания для передачи в пользование ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) муниципального имущества (автобусы) и заключения договоров на перевозку учащихся образовательных учреждений Кайбицкого района без проведения конкурентных процедур.

Исходя из изложенного, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что в действиях МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан», Исполнительного комитета Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан и ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155), выразившихся в реализации согласованных действий, приведших к предоставлению ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) муниципального имущества (автобусы) и заключении договоров на перевозку учащихся образовательных учреждений Кайбицкого района в обход публичных процедур, предусмотренных статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части заключения договоров на перевозку учащихся, содержится нарушение ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 10.8 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 28 апреля 2010 г. №220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка. При определении таких границ может приниматься во внимание предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) определение географических границ товарного рынка. При определении таких границ могут приниматься во внимание, в частности:

- предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- границы территории, на которой осуществляют свои полномочия участвующие в соглашении федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты - участники рассматриваемого соглашения;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых рассматриваемое соглашение оказало или могло оказать негативное влияние.

Временные границы существования товарного рынка для рассмотрения настоящего дела определены

2018-2020 годами.

Продуктовые границы определяются исходя из предмета заключённых договоров. Продуктовыми границами товарного рынка в рассматриваемом случае является рынок – предоставление права владения и (или) пользования муниципальным имуществом (автобусы) для оказания услуг по перевозке учащихся образовательных учреждений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Деятельность уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления призвана поддерживать конкуренцию в том её виде, в каком этого требует законодательство, которое запрещает совершать действия (бездействие), принимать различного рода акты (нормативного или ненормативного характера), способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Кроме того, в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям федерального закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Целями антимонопольного законодательства являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с п. 18 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Квалифицирующими признаками применительно к ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» выступают реальные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашением и (или) согласованными действиями и такими последствиями.

Таким образом, в действиях МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района» (ИНН 1621002997), Исполнительным комитетом Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан и ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) имеются признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части достижения антиконкурентного соглашения, реализация которого привела или могла привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 статьи 22, части 1 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения, в том числе в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания.

В силу подпунктов «б», «г» пункта 3 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает органам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство, о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Учитывая, что срок действия договоров на перевозку учащихся образовательных учреждений Кайбицкого муниципального района, которые были заключены между образовательными учреждениями Кайбицкого муниципального района и ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) без проведения торгов с нарушением норм действующего законодательства, а также договоров аренды муниципального имущества (школьные автобусы), которые были заключены между МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района» и ООО «СКУЛАВТО» (ИНН 1621005155) без проведения торгов, истек в конце 2020 года, основания для выдачи предписания отсутствуют.

В соответствии со статьёй 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией в адрес ответчика было направлено заключение об обстоятельствах дела №016/01/16-1909/2020.

До окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения ответчик возражения в письменной форме не представил.

На основании вышеизложенного Комиссия Татарстанского УФАС России пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Кайбицкого муниципального района», МКУ «Исполнительным комитетом Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан» и ООО «СКУЛАВТО» как нарушение требований статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части достижения антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к ограничению конкуренции на рынке – предоставление права владения и (или) пользования муниципальным имуществом (автобусы) для оказания услуг по перевозке учащихся образовательных учреждений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан.

Согласно части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В соответствии со ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, действия ООО «СКУЛАВТО», выраженные в достижении антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к ограничению конкуренции на рынке – предоставление права владения и (или) пользования муниципальным имуществом (автобусы) для оказания услуг по перевозке учащихся образовательных учреждений Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо участие в нем, за

исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 3 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от одной сотой до пяти сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - от двух тысячных до двух сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее пятидесяти тысяч рублей.

В целях правильного расчета административного штрафа, предусмотренного частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ, в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в адрес ООО «СКУЛАВТО» направлен запрос сведений (информации), необходимых для расчета размера административного штрафа.

Согласно нижеприведенной формуле (где 305 775,00 – незаконно полученный доход Общества при реализации антиконкурентного соглашения; 9 914 000,00 – выручка Общества за 2019 г.):

Min: $0,001 \times 305\,775,00 = 30\,577,5$ рублей

Max: $0,05 \times 305\,775,00 = 152\,887,5$ рублей

$152\,887,5 - 30\,577,5 + 30\,577,5 = 91\,732,5$ рубль.

2

В ходе расчета административного штрафа по вышеуказанной формуле сумма штрафа составила - 91 732,5 руб. (девятьсот одна тысяча семьсот тридцать два рубля пять копеек), при этом, исходя из понятия части 4 статьи 14.32 КоАП РФ следует, что сумма штрафа должна быть не менее 100 000 (ста тысяч) рублей.

Так как, получившаяся сумма штрафа по формуле (91 732,5 руб.) менее суммы штрафа (100 000 руб.) урегулированная нормами положения части 4 статьи 14.32, следовательно, административный штраф, подлежащий наложению в отношении ООО «СКУЛАВТО», составил 100 000 руб. (сто тысяч рублей).

Время совершения ООО «СКУЛАВТО» административного правонарушения – 2018-2020 гг.

Место совершения ООО «СКУЛАВТО» административного правонарушения – Кайбицкий муниципальный район РТ.

Протокол по делу №016/04/14.32-1866/2021 в отношении ООО «СКУЛАВТО» составлен 05 октября 2021 г. в присутствии директора ООО «СКУЛАВТО» Зинатуллина Р.Р., личность удостоверена паспортом, полномочия подтверждены выпиской из ЕГРЮЛ от 05.10.2021 №ЮЭ9965-21-276334554, решением единственного участника ООО «СКУЛАВТО» от 21.12.2021 серия 21 А А №1127265.

Рассмотрение протокола об административном правонарушении №016/04/14.32-1866/2021 от 06.10.2021 года было назначено на 19.10.2021 года в 15 часов 00 минут.

Часть 2 статьи 29.6 КоАП РФ устанавливает, что в случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела срок рассмотрения дела может быть продлен судьей, органом, должностным лицом, рассматривающими дело, но не более чем на 1 месяц.

На основании части 2 статьи 29.6 КоАП РФ вынесено определение о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела №016/04/14.32-1866/2021 об административном правонарушении от 19.10.2021 года указанное дело продлено до 19.11.2021 года, в связи с необходимостью дополнительного

выяснения обстоятельств дела, на основании статьей 29.4, 29.7 КоАП РФ. Рассмотрение данного протокола №016/04/14.32-1866/2021 назначено на 16.11.2021 года 16 часов 00 минут, по адресу: г. Казань, ул. Московская, д.55 (2-й этаж, зал заседаний).

Далее, вынесено дополнительное определение о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела №016/04/14.32-1866/2021 об административном правонарушении от 16.11.2021 года указанное дело продлено до 28.01.2022 года, в связи с необходимостью дополнительного выяснения обстоятельств дела, на основании статьей 29.4, 29.7 КоАП РФ.

Рассмотрение данного протокола №016/04/14.32-1866/2021 назначено на 28.01.2022 года 10 часов 00 минут, по адресу: г. Казань, ул. Московская, д.55 (2-й этаж, зал заседаний).

Кроме того, 24 января 2022 г. по юридическому адресу ООО «СКУЛАВТО» направлена телеграмма с указанием места и времени рассмотрения настоящего дела. Согласно информации, полученной от ПАО «Таттелеком», «телеграмма вручена специалисту (...)».

Таким образом, Татарстанским УФАС России приняты меры для надлежащего уведомления общества о месте и времени рассмотрения настоящего дела.

В день рассмотрения материалов по административному делу №016/04/14.32-1866/2021 (28 января 2022 года в 10 часов 00 минут) для участия в административном производстве представитель или защитник юридического лица ООО «СКУЛАВТО» не явились.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В силу части 6 статьи 14.32 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.9.1, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 настоящего Кодекса, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации.

Решение по делу №016/01/17-1909/2021, являющееся основанием для возбуждения настоящего административного производства, в полном объеме изготовлено 20.07.2021 г.

Таким образом, срок давности привлечения ООО «СКУЛАВТО» к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП, за нарушение антимонопольного законодательства на момент вынесения настоящего постановления не истек.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 29.9-29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо ООО «СКУЛАВТО» (422330, Республика Татарстан, Кайбицкий район, село Большие Кайбицы, улица Солнечный Бульвар, д. 7, корпус В, офис 1, ОГРН: 1181690011975, Дата присвоения ОГРН: 12.02.2018, ИНН: 1621005155, КПП: 162101001) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Применить в отношении ООО «СКУЛАВТО» меру ответственности в виде административного штрафа в размере 100 000 руб. (ста тысяч рублей).

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена по следующим реквизитам:

Получатель - УФК по РТ (Татарстанское УФАС России л/с 04111475540);

ИНН получателя - 1653003714;

КПП получателя - 165501001;

ОГРН - 1021602866405;

Банк получателя - ОТДЕЛЕНИЕ-НБ РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН БАНКА РОССИИ//УФК по Республике Татарстан г. Казань;

БИК Банка - 019205400;

Номер счета банка получателя средств – 40102810445370000079;

Номер счета получателя средств – 03100643000000011100;

ОКТМО ИМНС по месту регистрации;

КБК - 161 1 16 01141 01 0032 140;

Назначение платежа – УИН 16100500000001265255 денежное взыскание (штраф) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, налагаемое федеральным органом государственной власти.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (843) 238-19-46.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 настоящего Кодекса.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 г. 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...> – (должностное лицо)