

РЕШЕНИЕ

по делу № 018/05/5-796/2023

20 ноября 2023 года г. Ижевск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 13 ноября 2023 года, полный текст решения изготовлен 20 ноября 2023 года

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления

Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> – старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, кворум соблюден, в присутствии: заявителя – гражданина <...> (паспорт);

представителя ООО «Бизнес-Юрист Урал», в отношении которого возбуждено дело: <...> (доверенность от 21.05.2023), рассмотрев заявление гражданина <...> (вх. 6952/23 от 22.09.2023) о признаках нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛ:

22.09.2023 в Удмуртское УФАС России поступило заявление гражданина о распространении в Многофункциональном центре Индустриального района г. Ижевска по адресу г. Ижевск, ул. Авангардная, д. 6а рекламы следующего содержания: «Бизнес-Юрист. Объяви себя банкротом. Начни жизнь с чистого листа. Законно по 127-ФЗ. Бесплатная консультация юриста. +7 3412 93****, г. Ижевск, ул. Кирова, 142, офис 217».

По мнению Заявителя, данная рекламная информация является недостоверной и имеет признаки нарушения ч. 7 ст. 5 ФЗ «О рекламе». К материалам приложены фотографии рекламных

объявлений.

На основании части 1 статьи 34 ФЗ «О рекламе» в адрес АУ «МФЦ УР» и ООО «Бизнес-Юрист Урал» направлены запросы о представлении документов и информации, необходимых для рассмотрения заявления по существу.

АУ «МФЦ УР» представило в материалы дела письменные пояснения, а также копию договора №148/04-10/1 от 12.07.2023, копии актов об оказании услуг, копии платежных поручений, фотографию рекламной стойки.

Согласно письменным пояснениям между ООО «Бизнес-Юрист Урал» и АУ «МФЦ УР» заключен договор возмездного оказания услуг №148/04-10/1 от 12.07.2023 на размещение рекламных материалов, в том числе рекламных конструкций и иной

информации в виде стойки ролл-ап, стойки размера А4, стойки под визитные карточки, предоставляемых заказчиком, в помещениях обособленных структурных подразделений МФЦ. В соответствии с условиями договора ООО «Бизнес-Юрист Урал» является рекламодателем.

Согласно п. 1.1, 1.2 договора Исполнитель (АУ «МФЦ УР») по заявке Заказчика (ООО «Бизнес-Юрист Урал»), выступающего в качестве рекламодателя, оказывает ему услуги по размещению рекламных материалов, в том числе рекламных конструкций и иной информации в виде стойки ролл-ап, стойки размера А4, стойки под визитные карточки, предоставляемых заказчиком в помещениях обособленных структурных подразделений АУ «МФЦ УР», указанных в приложении №1. Срок оказания услуг с «12» июля 2023 года по «11» июля 2024 года.

Согласно Приложению №1 реклама размещается на территории МФЦ Ленинского района г. Ижевска, МФЦ Индустриального района г. Ижевска, МФЦ Первомайского района г.Ижевска, МФЦ г.Сарапула, МФЦ г. Глазова, МФЦ г.Воткинска, МФЦ Сарапульского района.

На фотографии изображена рекламная стойка, содержащая следующий текст: «БизнесЮрист. Объяви себя банкротом. Начни жизнь с чистого листа. Законно по 127-ФЗ. Бесплатная консультация юриста. +7 3412 930-***, г. Ижевск, ул. Кирова, 142, офис 217».

ООО «Бизнес-Юрист Урал» представило в материалы дела письменные пояснения, а также копию договора №148/04-10/1 от 12.07.2023, копии счетов на оплату оказанных услуг, выписку из ЕГРЮЛ, копию Устава, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе. По мнению общества, реклама была размещена с соблюдением требований ФЗ «О рекламе».

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ, юридическое лицо зарегистрировано 08.07.2019, ОГРН 1196658047520, ИНН 6685164456, основным видом деятельности общества является деятельность в области права.

Определением от 12.10.2023 Управление возбудило дело № 018/05/5-796/2023 в отношении ООО «Бизнес-Юрист Урал» (ОГРН 1196658047520, ИНН 6685164456) по признакам нарушения ч.

7 ст. 5 ФЗ «О рекламе». Рассмотрение дела было назначено на 08.11.2023.

08.11.2023 в ходе рассмотрения дела Комиссия объявила перерыв в заседании до 13.11.2023.

13.11.2023 на заседании Комиссии представитель ООО «Бизнес-Юрист Урал» возражал против факта вменяемого нарушения, представил в материалы дела Лингвистическое заключение доктора филологических наук Плотниковой А.М. на текст «Объяви себя банкротом. Начни жизнь с чистого листа».

Комиссия, рассмотрев документы и сведения имеющиеся в материалах дела, выслушав устные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, установила следующее.

Согласно пункту 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама представляет собой информацию, распространяемую любым способом, в любой форме и с

использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе» под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Информация, размещенная по адресу г. Ижевск, ул. Авангардная, д. 6а в помещении МФЦ Индустриального района г. Ижевска адресована неопределённому кругу лиц, направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования (оказание услуг ООО «Бизнес-Юрист Урал»), формирование и поддержание интереса к нему, его продвижению на рынке, следовательно, является рекламой.

Согласно ч. 1 ст. 5 ФЗ «О рекламе» реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

Согласно ч. 7 ст. 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Рассматриваемая реклама является недостоверной по следующим основаниям.

Действующим законодательством, в том числе Федеральным законом от 26.10.2022 № 127ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)») определены государственные органы, которые уполномочены принимать решение о списании долгов и кредитов при наличии на то, предусмотренных законом оснований.

Статьей 2 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» установлено, что несостоятельность (банкротство) - признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

Оказываемая процедура является процедурой судебного (внесудебного) банкротства, и в соответствии с пунктом 1 статьи 2 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», предполагает в итоге неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

Указанная выше реклама позиционируется как беспроblemное освобождение от долгов, без указания на последствия процедуры банкротства. Реклама может создать ложное впечатление, что, приобретя статус банкрота, гражданин

освобождается от долгов без каких-либо расчетов с кредиторами и без каких-либо последствий.

Вместе с тем, согласно Закону о банкротстве освобождение от долгов и требований кредиторов возможно только после завершения расчетов с кредиторами. При этом все имущество гражданина, признанного судом банкротом, включается в конкурсную массу для его последующей реализации и расчетов с кредиторами, гражданин не вправе распоряжаться своим имуществом лично.

Кроме того, последствием признания гражданина банкротом может быть ограничение его права на выезд из Российской Федерации, должник не вправе лично открывать банковские счета и вклады в кредитных организациях и получать по ним денежные средства, в течение определенного срока с даты завершения процедуры банкротства гражданин не вправе принимать на себя обязательства по кредитным договорам и (или) договорам займа без указания на факт своего банкротства, в течение трех лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры банкротства он не вправе занимать должности в органах управления юридического лица, иным образом участвовать в управлении юридическим лицом. Индивидуальный предприниматель с момента принятия арбитражным судом решения о признании его банкротом утрачивает статус индивидуального предпринимателя, а также аннулируются выданные ему лицензии на осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности. В течение пяти лет с момента завершения процедуры банкротства индивидуальный предприниматель, признанный банкротом, не может быть зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя, он не вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, а также занимать должности в органах управления юридического лица, иным образом участвовать в управлении юридическим лицом.

Из законодательства о банкротстве следует, что дела о банкротстве рассматриваются арбитражным судом. Все имущество гражданина, имеющееся на дату принятия решения арбитражного суда о признании гражданина банкротом и введения реализации имущества гражданина, и выявленное и приобретенное после даты принятия указанного решения, составляет конкурсную массу (исключение - имущество, на которое нельзя обратить взыскание).

Таким образом, процедура банкротства подразумевает определенную группу ограничений для должника, как в процессе банкротства, так и после окончания процедуры (ограничение в кредитовании, в работе на определенных должностях).

Использование формулировки «Объяви себя банкротом. Начни жизнь с чистого листа» может создать у рядового потребителя ошибочное ощущение легкости данной процедуры, ошибочное представление о финансовых и временных затратах, ограничениях, на которые придется пойти обратившемуся за данной юридической услугой лицу ради конечного результата.

Рассматриваемая реклама не содержит часть существенной информации о рекламируемой услуге, об условиях её приобретения или использования в части того, что право на списание кредитов, задолженности и долгов возникает не у всех граждан, а только при соблюдении определенных условий, предусмотренных действующим законодательством о несостоятельности (банкротстве).

Формулировка, указанная в рекламе «Объяви себя банкротом. Начни жизнь с чистого листа» содержит признаки недостоверности, поскольку она не направлена на информирование потребителей о юридических услугах, которые оказывает общество в рамках процедуры банкротства, не содержит существенные условия, при которых может быть оказан данный вид услуг и последствия для лица, прошедшего процедуру банкротства, и как следствие может вводить потребителей в заблуждение относительно легкости, простоты, разумности и тяжести последствий после совершения таких действий.

Согласно Лингвистическому заключению на текст «Объяви себя банкротом. Начни жизнь с чистого листа» доктора филологических наук Плотниковой А.М., которая приводит смысл исследуемого слогана, делает вывод о том, что «процедура банкротства – это путь к началу новой жизни, в которой возникнут новые условия (не обязательно позитивные)».

Результаты Лингвистического заключения не противоречат выводам Комиссии о том, что в рекламе отсутствует часть существенной информации о рекламируемой услуге и условиях, вместо этого на эмоциональном уровне предлагается только «начать новую жизнь с чистого листа».

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что рассматриваемая реклама нарушает требования части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с пунктами 5, 6, 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе»:

1. рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо;
2. рекламопроизводитель - лицо, осуществляющее полностью или частично

приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму;

1. рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частями 2 - 8, 10.4 и 12 статьи 5 настоящего закона.

Рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований, указанных в части 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе», в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

Так как ООО «Бизнес-Юрист Урал» является продавцом услуг, который определил объект рекламирования и содержание рекламы, то общество является рекламодателем.

Рекламораспространителем в рассматриваемом случае является АУ «МФЦ УР» на основании договора №148/04-10/1 от 12.07.2023.

Таким образом, в действиях ООО «Бизнес-Юрист Урал» установлено нарушение ч. 7 ст. 5 ФЗ «О рекламе», выразившиеся в размещении недостоверной рекламы, в

которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемых услугах, что приводит к искажению смысла информации и вводит в заблуждение потребителей рекламы.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О рекламе» антимонопольный орган вправе выдавать рекламодателям, рекламопроизводителям, рекламораспространителям обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Поскольку в материалах дела отсутствуют доказательства о прекращении распространения рассматриваемой рекламы, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», и в соответствии с пунктами 42-47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Удмуртского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу, содержащую информацию «Объяви себя банкротом. Начни жизнь с чистого листа», распространенную в Многофункциональном центре Индустриального района г. Ижевска по адресу: г. Ижевск, ул. Авангардная, д. 6 «а» ненадлежащей, нарушающей требования ч. 7 ст. 5 ФЗ «О рекламе».
2. Выдать ООО «Бизнес-Юрист Урал» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.
3. Передать материалы дела № 018/05/5-796/2023 уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении юридического лица и должностного лица ООО «Бизнес-Юрист Урал» производства по делу об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трех месяцев со дня его принятия.