

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О П Р Е Д Е Л Е Н И Е**

**О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 03-05/09-2016 О НАРУШЕНИИ**

**АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ**

22 марта 2016 года

г.Курск

Председатель Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководитель Курского УФАС России <...>,

**У С Т А Н О В И Л:**

В Курское УФАС России поступило заявление АО «Корпорация «ГРИНН» (вх. №874 от 09.03.2016 г.) о признаках нарушения со стороны хлебозаводов ОАО «Курскхлеб», АО «Проект «Свежий хлеб», ЗАО «Железногорский хлебозавод» ст. 11 Федерального закона от 26.07.06 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»; 14.03.2016 г. поступило дополнение к указанному заявлению (вх. №943).

По мнению заявителя, 05.03.2016 г. три указанных хлебозавода одновременно прекратили поставку хлеба и хлебобулочных изделий в торговые объекты торговой сети «Линия», расположенные в г. Курске. Поставки продукции ОАО «Курскхлеб», АО «Проект «Свежий хлеб», ЗАО «Железногорский хлебозавод», запланированные на период с 6-30 час. до 08-00 час. 05.03.2016 г. во все 6 торговых объектов торговой сети «Линия» в г. Курске не были осуществлены. При этом в другие торговые сети г. Курска продукция данных хлебозаводов в указанный период поступила в полном объеме.

Исходя из содержания заявления и дополнения к нему, по мнению заявителя, причиной согласованной непоставки 05.03.2016 г. хлебозаводами продукции в торговые объекты торговой сети «Линия» послужило то, что с 04.03.2016 г. в торговые объекты торговой сети «Линия» («Гипермаркет «ЛИНИЯ-1» г. Курск, ул. Энгельса, д.70, «Гипермаркет «ЛИНИЯ-2» г. Курск, ул. 50 лет Октября, д. 98, «Гипермаркет «ЛИНИЯ-3» г. Курск, ул. Октябрьская, д. 80А, «Гипермаркет «ЛИНИЯ-4»

г. Курск, ул. Карла Маркса, д.68) были начаты поставки продукции (хлеба) ООО «Ваш хлеб» (Белгородская обл., г. Шебекино, ул. Харьковская, д. 52).

По результатам анализа заявления и дополнения к нему, документированной информации, представленной АО «Корпорация «ГРИНН» (вх. № 1126 от 21.03.2016 г.), документированной информации ООО «Европа» (вх. №1096 от 21.03.2016 г.), объяснений <...>, других должностных лиц АО «Корпорация «ГРИНН», с учетом анализа оптового рынка хлеба Курской области за 2014 год, установлено следующее.

ОАО «Курскхлеб», АО «Проект «Свежий хлеб», ЗАО «Железногорский хлебозавод» осуществляют производство и реализацию хлеба и хлебобулочных изделий. АО «Проект «Свежий хлеб» и ЗАО «Железногорский хлебозавод» входят в одну группу лиц в соответствии с ч. 1 ст. 9 ФЗ «О защите конкуренции». Таким образом, ОАО «Курскхлеб» и группа лиц АО «Проект «Свежий хлеб» и ЗАО «Железногорский хлебозавод» являются конкурентами на рынке хлеба Курской области.

<...>

Совокупная доля ОАО «Курскхлеб» и группы лиц, в которую входят АО «Проект «Свежий хлеб» и ЗАО «Железногорский хлебозавод», на оптовом рынке хлеба Курской области составляет 69,5%.

Поскольку совокупная доля двух крупнейших участников рынка (ОАО «Курскхлеб» и группы лиц) превышает 50%, доли в течение не менее чем одного года подвержены малозначительным изменениям, доступ на товарный рынок новых конкурентов затруднен; хлеб как товар не имеет заменителей, с ростом цены хлеба спрос не снижается, информация о цене на хлеб доступна неопределенному кругу лиц, согласно ч. 3 ст. 5 ФЗ «О защите конкуренции» имеет место коллективное доминирование ОАО «Курскхлеб», ЗАО «Курскхлеб», ЗАО «Железногорский хлебозавод» на оптовом рынке хлеба Курской области.

АО «Корпорация «ГРИНН» осуществляет розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети «Линия» (6 торговых объектов в г. Курске, 1 торговый объект в г. Железногорске, 1 торговый объект в г. Курчатове Курской области).

Между АО «Корпорация «ГРИНН» и хлебозаводами заключены договоры поставки:  
<...>

Совокупная доля продукции ОАО «Курскхлеб», АО «Проект «Свежий хлеб», ЗАО «Железногорский хлебозавод» в общем объеме хлеба и хлебобулочных изделий всех поставщиков указанной продукции, реализуемой в торговой сети «Линия», в 2015 году составила <...>

Периодичность поставки хлеба согласно сложившегося графика поставок: ежедневно 2-3 раза в день – ОАО «Курскхлеб» и АО «Проект «Свежий хлеб»; ежедневно 1 раз в день – ЗАО «Железногорский хлебозавод»; при этом 1-я поставка производится в торговые объекты в утренние часы с 6 до 8 час.; 2-я поставка днем с 12 до 13 час.; 3 поставка (при наличии) с 16 до 18 час.

После начала реализации 04.03.2016 г. в торговых объектах торговой сети «Линия» в г. Курске хлеба ООО «Ваш хлеб», 05.03.2016 г. ОАО «Курскхлеб», АО «Проект

«Свежий хлеб» не осуществили утреннюю поставку продукции, а ЗАО «Железногорский хлебозавод» не осуществило поставку продукции в 6 торговых объектов торговой сети «Линия» в г. Курске в общем объеме более 6000 кг в нарушение согласованных посредством электронного документооборота заявок торговой сети на поставку продукции.

При этом в торговые объекты торговой сети «Линия» в г. Железногорске и в г. Курчатове Курской области, в которые не осуществлялась поставка продукции ООО «Ваш хлеб», продукция ОАО «Курскхлеб», АО «Проект «Свежий хлеб», ЗАО «Железногорский хлебозавод» 05.03.2016 г. поступила в полном объеме согласно заявок торговой сети в соответствии с графиком.

Кроме того, в иные торговые сети продукция ОАО «Курскхлеб», АО «Проект «Свежий хлеб», ЗАО «Железногорский хлебозавод» 05.03.2016 г. поступила также в полном объеме согласно заявок торговых сетей в соответствии с графиками поставок, что свидетельствует об отсутствии экономически, технологически обоснованных причин, обусловленных объективными факторами, для прекращения поставок продукции в торговую сеть «Линия» в г. Курске.

При этом ЗАО «Железногорский хлебозавод» 05.03.2016 г. поставку продукции в торговые объекты торговой сети «Линия» в г. Курске не осуществило вообще, поставки были возобновлены только 06.03.2016 г.; ОАО «Курскхлеб», АО «Проект «Свежий хлеб» утренние поставки (с 6 до 8 час.) не осуществили; объем дневных поставок 05.03.2016 г. ОАО «Курскхлеб», АО «Проект «Свежий хлеб» в торговые объекты торговой сети «Линия» в г. Курске составил соответственно 50,88% и 38,32% (в среднем по 6 торговым объектам) от заявленных и согласованных объемов поставки.

Согласно ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей; к отказу от заключения договоров с определенными продавцами или покупателями.

Согласно ч. 4 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

Действия (бездействие) ОАО «Курскхлеб» и группы лиц АО «Проект «Свежий хлеб» и ЗАО «Железногорский хлебозавод» по одновременному прекращению 05.03.2016 г. поставок продукции (в том числе хлеба) в торговые объекты торговой сети «Линия» в г. Курске после начала 04.03.2016 г. поставок и реализации в данных торговых объектах хлеба ООО «Ваш хлеб» (Белгородская обл.) в отсутствие экономически, технологически обоснованных причин, обусловленных объективными факторами, для прекращения поставок продукции в торговую сеть «Линия» в г. Курске, при одновременном сохранении объема и графика поставок продукции в торговые объекты торговой сети «Линия» в г. Железногорске и г.

Курчатове, а также в торговые объекты иных торговых сетей, имеют признаки устного соглашения между хозяйствующими субъектами – конкурентами, направленного на раздел товарного рынка хлеба по территориальному принципу, объему продажи товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов; на отказ от заключения договоров с определенными продавцами (ООО «Ваш хлеб»), на создание другим хозяйствующим субъектам (ООО «Ваш хлеб») препятствий для доступа на товарный рынок хлеба Курской области.

Таким образом, имеются признаки нарушения ОАО «Курскхлеб», АО «Проект «Свежий хлеб» и ЗАО «Железногорский хлебозавод» ч. 1, 4 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем издан приказ Курского УФАС России от 22.03.2016 г. № 83 о возбуждении дела №03-05/09-2016 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ОАО «Курскхлеб», АО «Проект «Свежий хлеб» и ЗАО «Железногорский хлебозавод» ч. 1, 4 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### О П Р Е Д Е Л И Л :

I. Назначить рассмотрение дела № 03-05/09-2016 по признакам нарушения Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на **«19» апреля 2016 года на 11-00** часов по адресу: г. Курск, ул. Марата, д. 9.

II. Привлечь **Акционерное общество «Проект «Свежий хлеб» <...>**; **Закрытое акционерное общество «Железногорский хлебозавод» <...>**; **Открытое акционерное общество «Курскхлеб» <...>** к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков.

III. Привлечь **Акционерное общество «Корпорация «ГРИНН» <...>** к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя.

IV. На основании ст. 25, ч.5 ст.45 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» ответчикам: **ОАО «Курскхлеб», АО «Проект «Свежий хлеб» и ЗАО «Железногорский хлебозавод» представить в Курское УФАС России в срок до «08» апреля 2016 г.** следующую информацию, документы (заверенные читаемые копии) и пояснения:

<...>

14. Иные документы и пояснения, имеющие, по мнению ответчиков, значение для принятия решения по делу.

V. АО «Проект «Свежий хлеб», руководителю АО «Проект «Свежий хлеб» <...>

VI. ОАО «Курскхлеб», руководителю ОАО «Курскхлеб» <...>

VII. На основании ст. 25, ч.5 ст.45 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» **АО «Корпорация «ГРИНН» представить в Курское УФАС России в срок до «08» апреля 2016г.** информацию об объемах выпечки хлеба цехом торговой сети «Линия» (обычные ежедневные объемы и объемы 05.03.2016 г.), в шт. изд., в кг, с приложением прайс-листа продукции.

**По каждому пункту определения необходимо представить полный исчерпывающий ответ с приложением заверенных читаемых копий соответствующих документов. При отсутствии какой-либо информации или документов необходимо письменно указать причины, указав также лицо (орган), у которого они могут быть получены. Все документы предоставляются в прошитом виде.**

Непредставление или несвоевременное представление в антимонопольный орган (сведений) информации, предусмотренных антимонопольным законодательством, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанного органа, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) **влечет наложение штрафа на должностных лиц – от 10 000 рублей до 15 000 рублей; на юридических лиц от 50 000 рублей до 500 000 рублей.**

- в соответствии со ст. 26 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну и полученная антимонопольным органом при осуществлении своих полномочий, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

**Явка руководителей** ОАО «Курскхлеб», АО «Проект «Свежий хлеб», ЗАО «Железногорский хлебозавод», АО «Корпорация «ГРИНН» и/или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) **обязательна.**

Дополнительно Курское УФАС России разъясняет, что в соответствии с Примечанием к ст. 14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях **лицо (группа лиц), добровольно заявившее в антимонопольный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения** или об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным **законодательством** РФ согласованных действий, **освобождается от административной ответственности** за административные правонарушения, предусмотренные **частями 1 и 3** статьи 14.32 КоАП РФ, при выполнении в совокупности следующих условий:

- на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении (решение по факту нарушения еще не принято);

- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;

- представленные сведения и документы являются достаточными для установления

события административного правонарушения.

**Освобождению от административной ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим примечанием.**

На юридические лица, **вторым и третьим** выполнившие условия настоящего примечания, административный штраф налагается в размере суммы **минимального** размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

<...>