

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела № 056/01/11-1792/2019:

Председатель Комиссии – <...> – заместитель руководителя Управления,

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

Долматова О.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...> – специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

в присутствии на заседании Комиссии представителей ответчика:

ООО «Макрозвук»-директора Мусина А.Н. (паспорт <...>);

а также представителей лица, располагающего сведениями рассматриваемых комиссией обстоятельствах:

- МБУК «Централизованная клубная система» Бугурусланского района Оренбургской области»: директора Нарушевой И.А. (выписка из приказа № 21 с 1.08.2013г); представителя по доверенности № 02/у от 14.01.2020 Конорева Ю.В.

в отсутствие:

- ответчика – ИП Захаровой Сании Тазиевны (далее – Захарова С.Т (уведомленной надлежащим образом),

- представителей лиц, располагающих сведениями:

-МБОК «Централизованная библиотечно-клубная система» Красногвардейского района Оренбургской области (уведомленной надлежащим образом),

-МУБК «Центральная клубная система» Домбаровского района (уведомленно надлежащим образом),

-МБУК «Районный дом культуры «Целинник» отдела культуры администрации МК Адамовский район (уведомленной надлежащим образом), представивши ходатайство о рассмотрении дела в их отсутствие (№ 04 от 14.01.2020)

рассмотрев дело № 056/01/11-1792/2019 по признакам нарушения ООО «Макрозвук» и ИП Захаровой С.Т. п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона с 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее -Закон о защите конкуренции), выразившееся в заключении ограничивающего конкуренции соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения мониторинга процедур по размещению и проведению

государственных закупок, согласно информации, представленной торговыми площадками ЗАО «Сбербанк - АСТ» и «РТС-тендер» (далее – электронная торговая площадка) по запросу Оренбургского УФАС России (от 21.10.2019 ис. № 10387) в действиях ООО «Макрозвук» (ИНН 0278217567) и ИП Захаровой С.Т. (ИНН 027405330362) усмотрены признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении и реализации соглашения, которое приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не допускается ограничение, устранение конкуренции.

В соответствии с п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции установлен запрет на соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции определено, что соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

По смыслу приведенных нормативных положений, квалификация поведения хозяйствующих субъектов как противоправных действий по п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции предполагает установление антимонопольным органом таких факторов, как намеренное поведение каждого участника соглашения определенным образом для достижения заранее оговоренной участникам аукциона цели; причинно-следственная связь между действиями участника аукциона и поддержанием цены на торгах; соответствие результата действия интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомо осведомленность о будущих действиях друг друга, а также взаимная обусловленность действий участников аукциона при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников рынка.

Суть технологии электронных аукционов заключается в конкурентной борьбе между участниками за право подписания контракта на выполнение госзаказа. Каждый из них должен предложить свою цену, которая обязательно будет ниже максимальной стоимости, установленной заказчиком. Поведение участников торгов должно быть разумным, обусловленным исключительно объективными внешними обстоятельствами и направленным исключительно на достижение прозрачного экономического результата.

Ограничение конкуренции, совершенное путем заключения тайных незаконных

соглашений между конкурентами направленно на извлечение сверхприбыли и ущемление интересов третьих лиц.

На официальном сайте Российской Федерации ЕИС в сети Интернет www.zakupki.ru были размещены извещения о проведении электронных аукционов №0853600001219000034; №0153300018519000027; №0153300066719000034; №0153300051919000041.

Анализ информации, представленной торговыми площадками показал, что при участии в данных аукционах установлено совпадение IP-адресов ООО «Макрозвук» и ИП Захаровой С.Т. подачи заявок, ценовых предложений и подписания контрактов. При непосредственном изучении заявок участников ООО «Макрозвук» и ИП Захаровой С.Т. установлена идентичность их содержания – участниками предлагается один и тот же товар к поставке, указаны единые его функциональные характеристики. Также в составе заявок участников ООО «Макрозвук» и ИП Захаровой С.Т., установлено совпадение некоторых свойств документов, а именно:

Файл – Форма №1. Заявка участника аукциона №0153300018519000027 на размещение заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (Таблица 1).

Таблица 1

Участник аукциона	Авторы	Кем изменено	Наименование	Дата печати	Размер файла
ООО «Макрозвук»	Mvdovina	Гульназ	Согласовано	27.05.2019 11:28	53,1 КБ
ИП Захарова С.Т.	Mvdovina	Гульназ	Согласовано	27.05.2019 11:28	55,5 КБ

Совместные действия участников закупок могли ограничить состязательность между собой в установлении конкурентной цены на привлекательном для заказчика уровне и создали положение, влекущее недостаточную экономию бюджетных средств.

Определением № 12716 от 17 декабря 2019 было возбуждено дело в отношении ООО «Макрозвук» и ИП Захаровой С.Т. и назначено к рассмотрению 15.01.2020 на 11 часов 30 мин.

В ходе заседания Комиссии представитель МБУК «Централизованная клубная система» Бугурусланского района Оренбургской области Конорев Ю.Е. пояснил, что поставка оборудования по закупке № 085360000121900003 исполнялась Мусиным Альбертом Николаевичем по доверенности, выданной ИП Захаровой С.Т. Однако контракт исполнен не был, в результате чего Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 1 от 2 июня 2019 г. и обратился в Оренбургское УФАС России о включении ИП Захаровой С.Т. в реестр недобросовестных поставщиков. Конорев Ю.Е. попросил приобщить к делу доверенность, выданную Захаровой С.Т. на имя Мусина А.Н.

Директором ООО «Макрозвук» заявлено ходатайство о приобщении материалам дела документов и сведений, указав, что его действия не направлены на ограничение либо устранение конкуренции, с вменяемым нарушением не согласен. Совпадение IP-адресов объясняет сотрудничество на основании договора с Байбуриным Маратом Альфировичем, который оказывал услуги по тендерному сопровождению конкурентных закупок проводимых ООО «Макрозвук», в связи с чем мог участвовать в аукционах, а именно подавать заявки, делать ценовые предложения и подписывать контракт от имени Мусина А.Н. Также им подтверждено получение доверенности с Захаровой С.Т. на исполнение обязательств по закупке № 0853600001219000034.

ИП Захарова С.Т. посредством передачи документов нарочно 15.01.2020 г. №20 представила письменную правовую позицию по делу, указав, что также сотрудничает с Байбуриным М.А. по вопросам тендерного сопровождения: подача заявок, участие в торгах, подписание контрактов с одного IP-адреса объясняет тем, что именно он действовал от ее имени на основании договора о оказании услуг по сопровождению организации при участии в конкурентных закупках.

Также в материалы дела поступил ответ на Определение о назначении дела рассмотрению от лица, располагающего сведениями - МБОУ «Централизованная библиотечно- клубная система» Красногвардейского района Оренбургской области в котором указывается, что 25 июня 2019 года по результатам проведения аукциона №0153300066719000035 был заключен контракт с победителем ООО Макрозвук. Однако Поставщиком обязательства установленные сроки исполнены не были. В результате чего, реализуя свое право на отказ от исполнения контракта, в соответствии с законодательством Заказчик принял решение о расторжении контракта в одностороннем порядке.

В целях всестороннего, полного и объективного рассмотрения настоящего дела Комиссии необходимо получить дополнительные сведения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия антимонопольного органа вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 42.1, 45, 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия Оренбургского УФАС России

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 056/01/11-1792/2019.
2. Назначить дело № 056/01/11-1792/2019 к рассмотрению на **«04» марта 2020 года** на **«14» часов «00» минут** по адресу: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, д. 22, каб. 106.

В связи с действующей в здании пропускной системой, информацию о явке представителя, его данные сообщить заблаговременно по тел. 8 (3532) 78-66-27.

2. **ООО «Макрозвук»; ИП Захаровой С. Т.**, каждому в отдельности (далее - Ответчики) представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-1792/2019 в срок **до «15» февраля 2020 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

2.1. учредительные документы с приложением документов, подтверждающих регистрацию и постановку на налоговый учет в качестве юридического лица/ИП (в том числе лицензии, свидетельства (допуски) СРО, иные разрешения на осуществлению определенного вида деятельности);

2.2. документы, подтверждающие полномочия владельцев сертификатов ЭЦП, сертификат ключа проверки электронной подписи;

2.3. договоры (дополнительные соглашения) на оказание услуг удостоверяющего центра за 2017, 2018, 2019 гг.;

2.4. штатное расписание и численность с указанием Ф.И.О. сотрудников замещающие ими должности с 2018 по настоящее время;

2.5. перечень лиц, входящих в одну группу лиц в соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно форме представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц (Приказ ФАС России от 20.11.2006 № 293);

2.6. бухгалтерскую отчетность за 2018-2019 год (баланс, пояснительную записку, отчет о прибылях и убытках и т.д.) в случае применения иных (специальных) налоговых режимов представить документы, подтверждающие выполнение обязанности по уплате налогов и сборов, свидетельствующие о финансовом положении;

2.7. сведения о фактическом месте нахождения юридического лица/ИП и мест регистрации с 2018г. по настоящее время, с документальным подтверждением (договор аренды, свидетельство на право собственности и т.д.) с приложением всех изменений и приложений;

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее представления письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

3. **МУБК «Централизованная клубная система» Домбаровского района**, представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу №056/01/11-1792/2019 в срок **до «15» февраля 2020 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

1. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, а также иные сведения, имеющие значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по

существо.

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее представления письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

Явка лиц, участвующих в деле (с подлинником доверенности на участие рассмотрении дела, и подлинником документа, удостоверяющего личность представителя – паспортом гражданина РФ) обязательна.

Лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, также обладают иными правами, предусмотренными статьей 43 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>