

ООО «ИНФО»

ул. Собинова, д. 41, 2

г. Ярославль, 150000

<...>

ул. Победы, д.<...>, кв. <...>

г. Ярославль, 150028

от 25.09.2015 № 9484/04-01

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 04-01/37-15

«11» сентября 2015 года г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Управления Завьялов Михаил Федорович,

члены Комиссии: начальник отдела естественных монополий и рекламы Бай-Бородина Л.Ю., специалист-эксперт Бочарова А.В., рассмотрев дело № 04-01/37-15 по заявлению физического лица на недостоверную информацию о разрешении на строительство жилого дома по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20, размещенную на сайте агентства недвижимости «ИНФО», в присутствии лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, <...> и представителя ООО «ИНФО» в лице <...> по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения заявления физического лица (вх. № 6105 от 18.06.2015) о

размещении Агентством недвижимости «ИНФО» на своем сайте рекламы строительства жилого дома по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20 с недостоверной информацией о разрешении на строительство, установлено следующее.

Актом осмотра Интернет-сайта, составленным должностным лицом Ярославского УФАС России, установлено, что в сети Интернет» по адресу: <http://info.yarnet.ru/newbuilding/index.php?id=46> 08 июля 2015 года Агентством недвижимости «ИНФО» (тел. +7(4852) 93-25-32, г. Ярославль, ул. Собинова, д. 41, ул. Б. Октябрьская, 67, ooo_info@mail.ru) размещалась информация следующего содержания: «Новостройки. Кировский район. Жилой дом с подземной автостоянкой и инженерными коммуникациями, расположенный по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20, Заказчик-Застройщик: ПЖСК «Горожанин». Разрешение на строительство № RU 76301000-377-2014 от «01» августа 2014 года. Срок сдачи объекта: 4 квартал 2016 г. Телефон отдела продаж 8(4852)93-25-04. Приведены качественные характеристики объекта. По вопросам наличия квартир обращаться в отдел продаж: (4852)93-25-04. Размещено фото строящегося объекта, ситуационный план, поэтажный план, проектная декларация «О строительстве многоквартирного жилого дома с подземной автостоянкой и инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20 в Кировском районе в соответствии с федеральным законом от 30.12.2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от «12» августа 2014 года».

К акту приложена распечатка страниц Интернет-сайта с указанной информацией на 9 листах.

Департаментом архитектуры и развития территорий города мэрии города Ярославля (исх. № 4015 от 10.07.2015) по запросу Ярославского УФАС России предоставлены сведения о том, что разрешение на строительство многоквартирного жилого дома с офисными помещениями, подземной автостоянкой и инженерными коммуникациями на земельном участке, расположенном по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20, № RU 76301000-377-2014 от 01.08.2014, выданное ПЖСК «Горожанин», отменено приказом от 05.06.2015 № 21 директора департамента архитектуры и развития территорий города мэрии г. Ярославля. Также ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза» отозвала ранее выданное положительное заключение № 76-1-4-Н107-14 от 23.07.2014 по указанному объекту.

Таким образом, 08.07.2015 года в сети Интернет распространялась реклама строящегося жилого дома по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20, в отсутствие разрешения на строительство жилого дома по указанному в рекламе адресу.

В соответствии с пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Определением о возбуждении дела № 04-01/37-15 от 21.07.2015 в отношении ООО «ИНФО» возбуждено дело по признакам нарушения пункта 7 статьи 7 ФЗ «О

рекламе».

Представитель ООО «ИНФО» предоставил письменные пояснения по делу № 04-01/37-15 от 13.08.2015 г. (вх. № 8133 от 13.08.2015) в которых сообщил, что сайт ООО «ИНФО» находится по адресу oooinfo.ru, по части ссылок которого отображается кэшированное содержание сайта info.yarnet.ru. Физическим лицом <...> осуществляются все работы на сайте. Домен info.yarnet.ru и его подпапки используется им для разработки, проверки работоспособности, хранения графической и текстовой информации. В начале июня окончательно размещена достоверная информация (рекламного характера) с фотографией действующего разрешения на строительство по просьбе <...>. Позже выяснилось, что Департамент архитектуры и развития территорий города мэрии города Ярославля разрешение отменил приказом № 21 от 05.06.2015 и информация на сайте была отредактирована.

В пояснениях по делу № 04-01/37-15 от 20.08.2015 представитель ООО «ИНФО» <...> пояснил, что изначально в начале июня 2015 г. им на его сайте была окончательно размещена данная информация (сверстан внешний вид и содержание) с достоверной информацией. Позже, выяснив, что разрешение на строительство отменено, информация была отредактирована (без указания даты редактирования). Часть содержимого кэшируется поисковыми системами и обновляется по мере индексации. В акте осмотра сайта от 08.07.2015 не указан способ получения исследуемого адреса <http://info.yarnet.ru/newbuilding/index.php?id=46>, без «www». Это подтверждает, что ссылка на кэшированную страницу была вырвана из поисковой системы или сайта, ссылающегося на кэшированную страницу. Обычный пользователь, просматривая сайт и переходя по ссылкам не попадает на такие страницы. Размещение на основном сайте рекламы так и не произошло в связи с возможными судебными спорами инициативной группы и ПЖСК, а справочная информация была отредактирована.

Определением об отложении и продлении срока рассмотрения дела № 04-01/37-15 от 20.08.2015 г. к участию в рассмотрении дела привлечен <...>.

<...> в письменных пояснениях от 11.09.2015 г. сообщил, что информацию размещал самостоятельно для создания страницы на разрабатываемый сайт oooinfo.ru в качестве наглядного макета, исходя из устного разговора со <...>, отредактирована по просьбе <...> в части фотографии действующего разрешения на строительство, которая отсутствует в справочно-информационном материале на момент отмены разрешения на строительство.

В ответ на определение об отложении и продлении срока рассмотрения дела № 04-01/37-15 от 20.08.2015 г. ООО «ИНФО» предоставило сведения о том, что номер телефона (4852) 93-25-04, указанный в рассматриваемой информации как телефон отдела продаж, выделен оператором связи ЗАО «Ярославль-GSM» абоненту ООО «ИНФО», а также о том, что <...> являлась сотрудником ООО «ИНФО», а <...> является сотрудником общества по настоящее время. Также сообщило, что договор с ПЖСК «Горожанин» по строящемуся жилому дому по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20, согласован по всем существенным условиям договора, но не подписан, договора со <...> на размещение информации нет, только предварительные согласования о бронировании домена и создании сайта oooinfo.ru, а информацию по строящемуся жилому дому по адресу: г. Ярославль,

ул. Пушкина, у дома № 20 <...> разместил самостоятельно, исходя из устных разговоров со мной (<...> – директором ООО «ИНФО») и <...> (с просьбой размещения разрешения на строительство) о том, что для планируемого отдела продаж с рабочим контактным телефонным номером 93-25-04 <...>, которому необходимо создать Интернет страницу с описанием строящегося объекта.

Рассмотрев материалы дела, заслушав <...> Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе») реклама – информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования – товар, средство индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар – продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Размещенная 08.07.2015 г. информация в сети интернет по адресу: <http://info.yarnet.ru/newbuilding/index.php?id=46> является рекламой, поскольку адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования – квартирам в строящемся жилом доме, формирование интереса к данному объекту рекламирования и его продвижение на рынке.

Департаментом архитектуры и развития территорий города мэрии города Ярославля (исх. № 4015 от 10.07.2015) по запросу Ярославского УФАС России предоставлены сведения о том, что разрешение на строительство многоквартирного жилого дома с офисными помещениями, подземной автостоянкой и инженерными коммуникациями на земельном участке, расположенном по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20, № RU 76301000-377-2014 от 01.08.2014, выданное ПЖСК «Горожанин», отменено приказом от 05.06.2015 № 21 директора департамента архитектуры и развития территорий города мэрии г. Ярославля. Также ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза» отозвала ранее выданное положительное заключение № 76-1-4-Н107-14 от 23.07.2014 по указанному объекту.

Таким образом, в сети Интернет распространялась реклама строящегося жилого дома по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20, после отмены разрешения на строительство этого дома, что является нарушением пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

В связи с поступившими письменными и устными пояснениями представителя ООО «ИНФО» о том, что информация агентства недвижимости «ИНФО» о строящемся жилом доме с подземной автостоянкой и инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20, приложенная к акту осмотра Интернет-сайта от 08.07.2015 г., была получена из поисковой системы с кэшированной страницы, на которую обычный пользователь не попадает, Комиссией Ярославского УФАС России 20.08.2015 г. была проведена проверка

размещенной в сети Интернет информации по строящемуся дому по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20.

Осмотр проводился в кабинете № 306 административного здания, занимаемого Ярославским УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46.

Для соединения с сетью Интернет использовался компьютер Acer на базе процессора Intel(R) Pentium(R) CPU G630@ 2.70GHz 2.70GHz; ОЗУ 2,00 ГБ; ОС Windows 7 Профессиональная и Internet-браузер Mozilla Firefox; для вывода информации на печать использовался принтер Canon LaserBase MF 3110.

В поисковой строке Яндекс была задана информация: «Жилой дом с подземными коммуникациями, расположенный по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20». После нажатия кнопки «найти» высветился список информации, первой строкой в которой была информация: «Новостройки, Кировский район, Жилой дом с подземной... info.yfrnet.ru>newbuilding/index.php... жилой дом с подземной автостоянкой и инженерными коммуникациями, расположенный по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20».

После активации данной информации была получена информация со страницы <http://www.info.yarnet.ru/newbuilding/index.php?id=46> в сети Интернет: «Согласно сведениям Департамента архитектуры и развития территорий города мэрии города Ярославля разрешение на строительство многоквартирного жилого дома со встроенными нежилыми помещениями, с инженерными коммуникациями, расположен по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20 в Кировском районе № RU 76301000-377-2014 от «01» августа 2014 года, отменено приказом 05.06.2015 № 21 директора Департамента архитектуры и развития территорий города мэрии города Ярославля» (приложена распечатка страниц Интернет-сайта на 4 листах).

В целях проверки периода размещения предыдущей информации о строящемся доме по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20, приложенной к акту осмотра сайта от 08.07.2015 г., нажав на зеленый треугольник напротив информации info.yfrnet.ru>newbuilding/index.php..., предложен перечень действий:

Сохраненная копия

Показать еще с сайта

Пожаловаться.

Нажав на строку «Сохраненная копия» была получена HTML-версия документа от 27.07.2015 (22:35:27). Оригинал: <http://info.yarnet.ru/newbuilding/index.php?id=46>, содержание которого соответствует информации, размещенной на данной странице Интернет сайта, распечатанной 08.07.2015 г. и приложенной к акту осмотра Интернет-сайта от 08.07.2015 г. (приложена распечатка на 9 листах).

Кроме того, должностным лицом Ярославского УФАС России, составившим акт осмотра Интернет-сайта от 08.07.2015 г., в связи с пояснениями по делу № 04-01/37-15, предоставленными представителем ООО «ИНФО» об отсутствии в акте осмотра сайта от 08.07.2015 г. информации о способе получения исследуемого адреса <http://info.yarnet.ru/newbuilding/index.php?id=46> предоставлены письменные пояснения от 26.08.2015 г. о способе получения рассматриваемой рекламы по

указанному адресу в сети Интернет: «В поисковой строке Яндекс была задана информация: «Жилой дом с подземными коммуникациями, расположенный по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20»; после нажатия кнопки «найти» высветился список информации, первой строкой в которой была информация: «Новостройки, Кировский район, Жилой дом с подземной... info.yfrnet.ru>newbuilding/index.php... жилой дом с подземной автостоянкой и инженерными коммуникациями, расположенный по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20»; после активации данной информации была получена информация со страницы <http://info.yarnet.ru/newbuilding/index.php?id=46> в сети Интернет, приложенная к акту осмотра Интернет-сайта от 08.07.2015 г.».

В целях проверки периода распространения в сети Интернет рассматриваемой рекламы должностным лицом Ярославского УФАС России 26 августа 2015 г. в период с 9 часов 00 минут до 10 часов 00 минут аналогичным способом была проведена проверка размещенной в сети Интернет информации о строящемся доме по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20.

Осмотр проводился в кабинете № 309 административного здания, занимаемого Ярославским УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46.

Для соединения с сетью Интернет использовался компьютер на базе процессора Intel(R) Celeron(R) CPU G530@ 2.40GHz 2.40GHz; ОЗУ 2,00 ГБ; ОС Windows 7 Профессиональная и Internet-браузер Explorer; для вывода информации на печать использовался принтер HP LaserJet 1536dnf MFP.

В поисковой строке Яндекс была задана информация: «Жилой дом с подземными коммуникациями, расположенный по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20». После нажатия кнопки «найти» высветился список информации, первой строкой в которой была информация: «Новостройки, Кировский район, Жилой дом с подземной... info.yfrnet.ru>newbuilding/index.php... жилой дом с подземной автостоянкой и инженерными коммуникациями, расположенный по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20».

После активации данной информации была получена информация со страницы <http://info.yarnet.ru/newbuilding/index.php?id=46> в сети Интернет: «Согласно сведениям Департамента архитектуры и развития территорий города мэрии города Ярославля разрешение на строительство многоквартирного жилого дома со встроенными нежилыми помещениями, с инженерными коммуникациями, расположен по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20 в Кировском районе № RU 76301000-377-2014 от «01» августа 2014 года, отменено приказом 05.06.2015 № 21 директора Департамента архитектуры и развития территорий города мэрии города Ярославля» (приложена распечатка страниц Интернет-сайта на 4 листах).

В целях проверки периода размещения предыдущей информации о строящемся доме по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20, приложенной к акту осмотра сайта от 08.07.2015 г., нажав на зеленый треугольник напротив информации info.yfrnet.ru>newbuilding/index.php..., предложен перечень действий:

Сохраненная копия

Показать еще с сайта

Пожаловаться.

Нажав на строку «Сохраненная копия» была получена HTML-версия документа от 06.08.2015 (14:21:29). Оригинал: <http://info.yarnet.ru/newbuilding/index.php?id=46>, содержание которого соответствует информации, размещенной на данной странице Интернет сайта, распечатанной 08.07.2015 г. и приложенной к акту осмотра Интернет-сайта от 08.07.2015 г. (приложена распечатка на 10 листах).

Таким образом, материалами дела установлено, что рассматриваемая реклама о строящемся жилом доме по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20 с указанием информации о разрешении на строительство № RU 76301000-377-2014 от 01.08.2014 г., размещалась в сети Интернет по адресу: <http://info.yarnet.ru/newbuilding/index.php?id=46>, после отмены разрешения на строительство этого дома, зафиксирован период размещения рассматриваемой рекламы в сети Интернет по указанному адресу: с 08.07.2015 г. по 06.08.2015.

Таким образом, в сети Интернет распространялась реклама строящегося жилого дома по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20, в отсутствие разрешения на строительство жилого дома по указанному в рекламе адресу.

Согласно частям 6 и 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований статьи 7 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель и рекламодатель и рекламодатель.

Согласно статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо; рекламодатель –лицо, осуществившее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Согласно письму ООО «Ярнет» (исх. № 768 от 15.07.2015) домен info.yarnet.ru по договору № 920172 от 21.10.2010 г. предоставлен в пользование <...>.

<...> является сотрудником ООО «ИНФО».

Как следует из распечатки страниц сайта, полученных по адресу: <http://info.yarnet.ru/newbuilding/index.php?id=46>, на них размещена информация об ООО «ИНФО» и предлагаемых им услугах, а также о новостройке в Кировском районе – жилом доме с подземной автостоянкой и инженерными коммуникациями, расположенном по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20, в конце которой размещена информация об агентстве недвижимости «ИНФО», адресе его местонахождения, телефоны, интернет сайт <http://www.info.yarnet.ru> и электронная почта ooo_info@mail.ru, а также сообщается: «Copyright 2005-2014 ООО «ИНФО» Все права защищены».

Таким образом, сайт, на котором размещалась рассматриваемая реклама является сайтом ООО «ИНФО».

<...>, являясь сотрудником ООО «ИНФО», по поручению директора и сотрудника общества, разместил рекламную информацию в сети интернет, выявленную по адресу: <http://info.yarnet.ru/newbuilding/index.php?id=46>, о новостройке в Кировском районе – жилом доме с подземной автостоянкой и инженерными коммуникациями, расположенном по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома №

20, которая продолжала распространяться после отмены разрешения на строительство.

Согласно положений статьи 3 ФЗ «О рекламе» ООО «ИНФО» является рекламодателем и рекламораспространителем.

Таким образом, ООО «ИНФО» нарушены требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 ФЗ «О рекламе» - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

В материалах дела имеются доказательства прекращения распространения рассматриваемой рекламы до вынесения решения комиссией.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 30, 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу о строящемся доме по адресу: г. Ярославль, ул. Пушкина, у дома № 20, размещавшуюся в сети интернет в установленный период с 08.07.2015 по 06.08.2015, поскольку в ней нарушены требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».
2. Не выдавать ООО «ИНФО» предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе в связи с добровольным устранением нарушения.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «25» сентября 2015 года. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии М.Ф.Завьялов

Члены Комиссии Л.Ю. Бай-Бородина

А.В. Бочарова