

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-34/15-2014

«15» сентября 2014 г.

г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения объявлена 02.09.2014

Решение в полном объеме изготовлено 15.09.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...> ,

рассмотрев дело № 04-34/15-2014 по признакам нарушения Администрацией г. Улан-Удэ (далее – Администрация) (670000, г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 54)) (далее – Комитет) (670000, г. Улан-Удэ, ул. Советская, 23) и МКУ «Комитет по образованию г. Улан-Удэ» частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии:

представителей Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Бурятия: <...> ,

представителя Администрации <...> ,

представителей МКУ «Комитет по образованию г. Улан-Удэ»: <...> ,

у с т а н о в и л а:

Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Бурятия (далее – ТУ Росфиннадзора в РБ) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Бурятское УФАС России) направлены материалы, указывающие на наличие признаков нарушения в действиях Администрации и Комитета антимонопольного законодательства.

ТУ Росфиннадзора в РБ указывает, что в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 24.05.2013 № 215-рп из резервного фонда Президента РФ выделено 12 000 000, 00 рублей на капитальный ремонт помещения Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 33 г. Улан-Удэ» (далее – Гимназия № 33), расположенного по адресу: Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Партизанская, 30.

Распоряжением Администрации г. Улан-Удэ от 29.07.2013 № 1028-р «О капитальном ремонте здания Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 33 г. Улан-Удэ» в целях организации работ по капитальному ремонту главным распорядителем бюджетных средств определен Комитет.

Между Комитетом и Гимназией № 33 заключено Соглашение от 31.07.2013 № 1 «О

порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели» (далее – Соглашение № 1).

Гимназия № 33 заключила гражданско-правовые договоры от 27.07.2013 и от 14.08.2013 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений и фасада здания, расположенного по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Партизанская, 30 на общую сумму 12 000 000,00 рублей по результатам проведенного внутреннего конкурса.

Проведенной проверкой ТУ Росфиннадзора в РБ установлено, что договоры заключены без соблюдения процедур размещения заказа, предусмотренных требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) и Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» действовавшего до 31.12.2013 (далее – Закон о размещении заказов).

ТУ Росфиннадзора в РБ пояснило, что согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ муниципальные автономные учреждения не являются получателями бюджетных средств. Участником бюджетного процесса – получателем бюджетных средств является Комитет. К вопросам местного значения городского округа относится организация предоставления, в том числе общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях.

Таким образом, по мнению ТУ Росфиннадзора в РБ, обеспечение функционирования общеобразовательных учреждений относится к вопросам местного значения городского округа и приведение помещения, находящегося в муниципальной собственности, в котором оказываются образовательные услуги, в соответствии с лицензионными требованиями и условиями, в том числе путем выполнения капитального ремонта, является муниципальной нуждой муниципального образования и должно осуществляться Комитетом с соблюдением процедур, предусмотренных Законом о размещении заказов.

Бурятским УФАС России 17.04.2014 возбуждено дело № 04-34/15-2014 в отношении Администрации и Комитета по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Признаки нарушения выразились в непроведении процедуры размещения муниципального заказа в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, а именно в принятии распоряжения Администрации от 29.07.2013 № 1028-р, которым Гимназия № 33 определена заказчиком по капитальному ремонту здания Гимназии № 33 и в заключении между Комитетом и Гимназией № 33 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 31.07.2013 № 1 с перечислением Гимназии № 33 субсидии в размере 12 000 000 рублей для проведения капитального ремонта указанного здания, которая привлекла для выполнения работ конкретных хозяйствующих субъектов, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Определением от 17.04.2014 № 04-34/1807 рассмотрение дела № 04-34/15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства назначено на 14.05.2014 в 15:30 часов.

На заседании Комиссии по рассмотрению дела № 04-34/15-2014 представитель Администрации пояснила следующее:

В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса РФ из бюджетов бюджетной системы РФ могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Бюджетное законодательство РФ предусматривает возможность финансирования необходимых расходов автономных учреждений, не относящихся непосредственно к выполнению задания и содержанию имущества в форме целевых субсидий.

Следовательно, субсидии могут предоставляться на цели, не связанные с выполнением бюджетными и автономными учреждениями государственного или муниципального задания. Перечень целей, на которые могут предоставляться субсидии, является открытым, субсидия на ремонт здания Гимназии № 33 может соответствовать данным целям.

Здание Гимназии № 33 закреплено за учреждением на праве оперативного управления, по смыслу статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) учреждение, имеющее имущество на праве оперативного управления должно обеспечивать надлежащее состояние переданного ему имущества, следовательно, учреждение вправе использовать субсидию на обеспечение надлежащего состояния имущества.

Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений свидетельствуют о наличии у них обязанности осуществлять финансирование затрат образовательных учреждений, несущих бремя содержания закрепленного за ними муниципального имущества в пределах возникших у них ограниченных вещных прав.

Здание Гимназии № 33, переданное в оперативное управление, не является зданием (территорией) общего пользования, поэтому ремонт такого здания не является муниципальной нуждой.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о размещении заказов настоящий закон применяется в случаях размещения заказов для государственных или муниципальных нужд, под которыми согласно статье 3 указанного закона понимаются потребности заказчиков.

Автономные учреждения не являются получателями бюджетных средств и не могут выступать заказчиками на размещение заказов по выполнению работ для муниципальных нужд.

Администрация считает, что перечисление автономному учреждению субсидии для проведения капитального ремонта не противоречит нормам Бюджетного кодекса РФ и не является нарушением Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении дела представители Комитета поддержали доводы Администрации и дополнительно пояснили, что деятельность Комитета регламентируется Положением о Комитете, утвержденным постановлением Администрации г. Улан-Удэ от 29.08.2011 № 371 и Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ

«Об автономных учреждениях» (далее - Закон об автономных учреждениях) автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Субсидия на капитальный ремонт здания Гимназии № 33 на сумму 12 000 000 рублей направлена подведомственному учреждению в соответствии с частью 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ по соглашению, заключенному между Комитетом и Гимназией № 33.

Учреждение самостоятельно осуществляло закупку, производило отбор подрядчика путем сопоставления коммерческих предложений, так как положения Закона о размещении заказов не распространялись на автономные учреждения, а действие Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» распространяется на автономные учреждения с 01.01.2014. В 2013 году отсутствовали Порядок и техническая возможность регистрации автономных учреждений на сайте www.zakupki.gov.ru, выдача ЭЦП УФК, что также не позволяло размещать заказы в рамках Закона о размещении заказов.

Считают, что в действиях Комитета отсутствует нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Представитель Гимназии № 33 пояснила, что распоряжением Президента Российской Федерации от 24.05.2013 № 215-рп была выделена целевая субсидия из резервного фонда Президента РФ на капитальный ремонт здания Гимназии № 33 в сумме 12 000 000 рублей.

Гимназия № 33, являясь автономным учреждением, не могла выступать муниципальным заказчиком и размещать заказ по Закону о размещении заказов, а также отсутствовала техническая возможность разместить такой заказ.

После заключения Соглашения № 1 Гимназия № 33 совместно с Наблюдательным советом провели конкурс, объявив об этом на сайте Гимназии № 33 с соответствующими требованиями к подрядчикам.

Участие в конкурсе приняли три подрядные организации, победителем определено ООО «Гармония», которое предложило наименьшую сумму договора, сэкономив для учреждения 239 993,67 рубля.

На данную сумму была проведена котировка на ремонт элеваторного узла, информация также размещалась на сайте Гимназии № 33.

Все работы выполнены в установленный срок, акты приемки работ подписаны.

Определением от 14.05.2014 № 04-34/2218 рассмотрение дела № 04-34/15-2014 отложено на 17.06.2014 в 15:00 часов.

17.06.2014 Комиссией Бурятского УФАС России объявлен перерыв в заседании комиссии на срок до 24.06.2014 в 17:00 часов.

Бурятским УФАС России в ходе рассмотрения дела в действиях Администрации и Комитета обнаружены признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в наделении Гимназии № 33 функциями органа местного самоуправления по созданию условий для организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях путем принятия Администрацией распоряжения от 29.07.2013 № 1028-р, которым Гимназия № 33 определена заказчиком по капитальному ремонту здания Гимназии № 33 и заключения Комитетом и Гимназией № 33 Соглашения от 31.07.2013 № 1 на капитальный ремонт здания по средствам, выделенным из резервного фонда Президента Российской Федерации и предоставления субсидии, в результате которого Гимназия № 33 получила возможность осуществлять расходование бюджетных средств на выполнение работ, необходимых для удовлетворения муниципальных нужд муниципального образования, без соблюдения процедур, предусмотренных Законом о размещении заказов.

Ранее, действия Администрации квалифицированы как нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, вместе с тем, в ходе рассмотрения дела установлено, что действия Администрации не подпадают под признаки нарушения части 1 статьи 15 настоящего закона, а могут являться нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции выразились в непроведении Комитетом процедуры размещения заказа, предусмотренной Законом о размещении заказов, для удовлетворения муниципальных нужд за счет субсидий на капитальный ремонт здания Гимназии № 33 на сумму 12 000 000,00 рублей по выбору подрядной организации для проведения капитального ремонта, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Таким образом, Комиссия определила, что в действиях Администрации содержатся признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в действиях Комитета частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении дела 24.06.2014 Комитетом заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела №04-34/15-2014 в связи с необходимостью подготовки правовой позиции по признакам нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Комиссия удовлетворила заявленное ходатайство.

24.06.2014 определением Бурятского УФАС России рассмотрение дела № 04-34/15-2014 отложено на 02.09.2014 в 11:00 часов.

На заседании Комиссии по рассмотрению дела № 04-34/15-2014 представитель Администрации по признакам нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции пояснила следующее:

Закрепленный данной нормой запрет распространяется прежде всего на акты и

действия органов власти в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Денежные средства на ремонт Гимназии № 33 выделялись из резервного фонда Президента РФ на основании распоряжения Президента РФ от 24.05.2013 № 215-рп и носили адресный целевой характер, а именно на капитальный ремонт здания Гимназии № 33.

Руководствуясь указанным распоряжением, в связи с тем, что средства являлись целевыми, Администрация приняла распоряжение об определении Гимназия № 33 заказчиком по капитальному ремонту здания учреждения.

При этом, денежные средства на проведение капитального ремонта здания выделены главному распорядителю бюджетных средств, муниципальному заказчику – Комитету по образованию.

Следовательно, действия Администрации по изданию распоряжения не повлекли расходования бюджетных средств автономным учреждением без процедур, предусмотренных Законом о размещении заказов, а также к совмещению функций органа местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта.

Кроме того, Администрацией заявлено ходатайство об исключении Администрации из ответчиков по делу № 04-34/15-2014, в связи с тем, что она не принимала решение о способе проведения процедуры заключения договора на капитальный ремонт здания Гимназии № 33, а также действия Администрации не повлекли расходования бюджетных средств автономным учреждением без процедур, предусмотренных Законом о размещении заказов.

Комиссией Бурятского УФАС России в удовлетворении заявленного Администрацией ходатайства отказано.

На заседании Комиссии по рассмотрению дела № 04-34/15-2014 представители Комитета пояснили, что в действиях Комитета отсутствует нарушение части 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Комитет, руководствуясь положениями абз.2 части 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, части 1 статьи 2 Закона об автономных учреждениях предоставил автономным учреждениям субсидию на проведение капитального ремонта как на иные цели. Непроведение Комитетом процедуры размещения заказа в соответствии с Законом о размещении заказов не повлекло за собой негативных последствий в виде ограничения конкуренции, поскольку автономными учреждениями самостоятельно проведены закупки. Проведение объемной централизованной закупки Комитетом существенно ограничило бы участие потенциальных участников ввиду ограниченного количества организаций, имеющих финансовые средства, достаточные для исполнения контракта и последующего выполнения обязательств по контракту.

Считают обязанность проведения Комитетом закупок для автономных учреждений в 2013 необоснованной. Наделение Комитетом автономных учреждений полномочиями органа местного самоуправления в сфере образования, выразившееся в возможности предоставления субсидии на иные цели не противоречит действующему законодательству. В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона об автономных учреждениях выделение субсидий автономным

учреждениям предусмотрено на развитие автономных учреждений.

Представители ТУ Росфиннадзора в РБ поддержали ранее изложенные доводы, пояснив, что к вопросам местного значения городского округа отнесена организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

Согласно статье 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают полномочиями, в том числе по формированию и размещению муниципального заказа. Пунктом 3 статьи 17 Закона № 131-ФЗ установлено, что полномочия органов местного самоуправления, установленные настоящей статьей, осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно. Исполнение бюджета по расходам по капитальному ремонту здания образовательного учреждения должно осуществляться Комитетом в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ путем заключения муниципальных контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Законом об автономных учреждениях не предусмотрено наделение автономных учреждений функциями заказчика работ по капитальному ремонту зданий для муниципальных нужд, и осуществление финансирования автономного учреждения для этих целей также не предусмотрено. Считают, что Администрацией и Комитетом нарушены требования частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Оценив доказательства и обоснованность доводов, представленных в ходе рассмотрения дела № 04-34/15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства, выслушав мнения сторон, Комиссия пришла к следующему ВЫВОДУ:

Распоряжением Президента Российской Федерации от 24.05.2013 № 215-рп из резервного фонда Президента Российской Федерации в 2013 году выделено 12 000 000 рублей на капитальный ремонт здания Гимназии № 33, расположенного по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Партизанская, д. 30.

Распоряжением Президента РФ от 24.05.2013 № 215-рп определено Минобрнауки России обеспечить контроль за целевым назначением, результативностью и эффективностью расходования выделенных средств.

Распоряжением Администрации г. Улан-Удэ от 29.07.2013 № 1028-р (далее – Распоряжение № 1028-р) Комитет определен главным распорядителем бюджетных средств, выделенных из резервного фонда Президента РФ на капитальный ремонт здания Гимназии № 33 в сумме 12 000 000 рублей, Гимназия № 33 определена заказчиком по капитальному ремонту здания Гимназии № 33.

31.07.2013 Комитетом заключено Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели № 1 с Гимназией № 33.

Предметом настоящего соглашения является определение порядка, объема и условий предоставления Учредителем (Комитетом) Учреждению (Гимназии № 33) субсидии из федерального бюджета на цели, не связанные с возмещением

нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ), а именно на капитальный ремонт здания МАОУ «Гимназия № 33 г. Улан-Удэ» по средствам, выделенным из резервного фонда Президента Российской Федерации.

На выполнение капитального ремонта Комитетом перечислена Гимназии № 33 субсидия в размере 12 000 000 рублей.

Гимназией № 33 был объявлен внутренний конкурс на капитальный ремонт здания (далее – Конкурс), информация о конкурсе размещена на сайте Гимназии № 33.

На основании протокола заседания Наблюдательного совета Гимназии № 33 от 17.07.2013 участие в Конкурсе приняло три организации, победителем признано ООО «Гармония» с ценовым предложением – 11 760 006,33 рублей. 27.07.2013 с ООО «Гармония» заключен гражданско-правовой договор на капитальный ремонт здания.

Экономия составила 239 993,67 рублей. На данную сумму проведена котировка на капитальный ремонт теплового узла, участие приняла одна организация - ООО «СпецМонтажСтрой», с которой 14.08.2013 заключен договор подряда.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно [части 2 статьи 3](#) Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

В соответствии со [статьей 5](#) Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным [законом](#), действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков, а в случае,

предусмотренном [пунктом 14 части 2 статьи 55](#) настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Согласно [статье 2](#) Закона № 131-ФЗ вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и настоящим Федеральным [законом](#) осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Как следует из [пункта 13 части 1 статьи 16](#) Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

Согласно [пункту 1 статьи 9](#) Закона об образовании к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся: организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными [стандартами](#)); обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В силу [пункта 3 части 1 статьи 17](#) Закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ) в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также формированию и размещению муниципального заказа.

Согласно статье 72 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального [закона](#) от 26.04.2007 № 63-ФЗ) размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Исполнение бюджета по расходам по капитальному ремонту здания общеобразовательного учреждения должно осуществляться Комитетом в соответствии с частью 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с пунктом 13 статьи 5 Устава ГО «г. Улан-Удэ» к вопросам местного значения города Улан-Удэ относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

Постановлением администрации г. Улан-Удэ от 29.08.2011 № 371 утверждено Положение о Комитете.

Согласно пункту 1.1 Положения Комитет является структурным подразделением Администрации г. Улан-Удэ, осуществляющим решение вопросов местного значения в сфере образования и реализующим полномочия органов государственной власти, переданные в соответствии с действующим законодательством. Комитет является юридическим лицом.

Комитет осуществляет, в том числе следующие полномочия:

- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);
- организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации);
- обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

Таким образом, организация предоставления общедоступного бесплатного образования относится к вопросам местного значения городского округа. Приведение помещения, находящегося в муниципальной собственности, в котором оказываются образовательные услуги, в соответствие с лицензионными

требованиями и условиями, в том числе путем выполнения капитального ремонта, является муниципальной нуждой муниципального образования. При этом потребности в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения, относящихся к муниципальным нуждам, должны удовлетворяться с соблюдением процедур, предусмотренных Законом о размещении заказов.

[Частью 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции установлен запрет органам местного самоуправления осуществлять действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Бюджетные средства в размере 12 000 000 рублей не были размещены на торгах, в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, а переданы Комитетом путем предоставления субсидии автономному учреждению Гимназии № 33, на которые не распространяется действие [Закона](#) о размещении заказов.

Непроведение Комитетом торгов в едином порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов с размещением извещения о проведении торгов на общероссийском официальном сайте zakurki.gov.ru, привело или могло привести к ограничению конкуренции, так как при размещении муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг участие в торгах могли принять неограниченное количество участников размещения заказа, следовательно, реализовался бы принцип добросовестной конкуренции, эффективного использования бюджетных средств, гласности и прозрачности размещения заказов и т.д.

Таким образом, Комитетом нарушена часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившаяся в непроведении Комитетом процедуры размещения заказа, предусмотренной Законом о размещении заказов, для удовлетворения муниципальных нужд за счет субсидии на сумму 12 000 000 рублей по выбору подрядной организации для проведения капитального ремонта здания Гимназии № 33 как потребности, необходимой для организации предоставления общедоступного бесплатного образования, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Закона об автономных учреждениях автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Согласно части 3.12 статьи 2 Закона об автономных учреждениях автономные учреждения осуществляют в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, полномочия соответственно федерального органа государственной власти (государственного органа), исполнительного органа государственной власти

субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме.

Автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сферах, указанных в [части 1 статьи 2](#) данного закона ([часть 7 статьи 2](#) Закона об автономных учреждениях).

Согласно уставу Гимназии № 33 учреждение создано в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления городского округа «город Улан-Удэ» в сфере образования (пункт 2.1 Устава). Для достижения целей, указанных в пункте 2.1 Устава, учреждение осуществляет следующие виды основной деятельности: реализация общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, реализация общеобразовательной программы дошкольного образования, реализация дополнительных образовательных программ. Учреждение не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные Уставом. Учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность.

Учреждение является хозяйствующим субъектом по смыслу [пункта 5 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции, что подтверждается соответствующими положениями устава Гимназии № 33.

Осуществление автономным учреждением функций заказчика [Законом](#) о размещении заказов, [Законом](#) об автономных учреждениях, уставом Гимназии № 33 не предусмотрено.

Кроме того, в силу [статьи 6](#) Бюджетного кодекса РФ автономное учреждение не является получателем бюджетных средств.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления, если иное не установлено Федеральным [законом](#) от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным [законом](#) от 30 октября 2007 года № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта».

Администрация, зная о том, что действие [Закона](#) о размещении заказов не распространяется на автономные учреждения, определила заказчиком по капитальному ремонту автономное учреждение Гимназия № 33, что не основано на действующем законодательстве РФ.

В распоряжение Президента РФ от 24.05.2013 № 215-рп не указано, что получателем данных бюджетных средств, выделенных из резервного фонда Президента РФ, является автономное учреждение Гимназия № 33, в распоряжении определен объект капитального ремонта.

Таким образом, Администрация нарушает часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части наделения муниципального автономного образовательного

учреждения «Гимназии № 33 г. Улан-Удэ» функциями органа местного самоуправления путем издания распоряжения № 1028-р, которым Гимназия № 33 определена заказчиком по капитальному ремонту здания.

Действия Комитета по наделению муниципального автономного образовательного учреждения «Гимназии № 33 г. Улан-Удэ» функциями органа местного самоуправления путем заключения Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 31.07.2013 № 1 на капитальный ремонт здания Гимназии № 33 и предоставления субсидии, в результате которых учреждение получило возможность осуществлять расходование бюджетных средств на приобретение товаров, работ, услуг, необходимых для удовлетворения муниципальных нужд муниципального образования, без соблюдения процедур, предусмотренных [Законом](#) о размещении заказов, нарушают [часть 3 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать Администрацию г. Улан-Удэ нарушившей часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части наделения МАОУ «Гимназии № 33 г. Улан-Удэ» функциями органа местного самоуправления путем издания распоряжения № 1028-р, которым Гимназия № 33 определена заказчиком по капитальному ремонту здания.

2. Признать МКУ «Комитет по образованию г. Улан-Удэ» нарушившим части 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции выразилось в непроведении Комитетом процедуры размещения заказа, предусмотренной Законом о размещении заказов, для удовлетворения муниципальных нужд за счет субсидии на сумму 12 000 000 рублей по выбору подрядной организации для проведения капитального ремонта здания Гимназии № 33, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Нарушение части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции выразилось в наделении МАОУ «Гимназия» 33 г. Улан-Удэ» функциями органа местного самоуправления по созданию условий для организации предоставления общедоступного бесплатного образования путем заключения Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 31.07.2013 № 1 на капитальный ремонт здания Гимназии № 33 по средствам, выделенным из резервного фонда Президента Российской Федерации и предоставления Гимназии № 33 субсидии в размере 12 000 000 рублей, в результате которого автономное учреждение Гимназия № 33 получила возможность осуществлять расходование бюджетных средств на выполнение работ, оказания услуг, необходимых для удовлетворения муниципальных нужд муниципального образования, без соблюдения процедур, предусмотренных Законом о размещении заказов.

2. В связи с исполнением в полном объеме Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 31.07.2013 № 1 и заключенных договоров

выдача предписания нецелесообразна.

3. Передать материалы дела № 04-34/15-2014 уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <..>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.