

Заказчик:

АО «Находкинский морской
торговый порт»

ул. Портовая, д. 22, г. Находка,
Приморский край 692904

e-mail: zakupki@nmtport.ru

Заявителю:

ООО «Техстроймонтаж»

ул. Первомайская, д.11б,

пгт. Кавалерово, Кавалеровский
р-н, Приморский край, 692413

e-mail: meleshko.s@pik-dv.ru

Р Е Ш Е Н И Е

дело № 025/07/3.2-1346/2023

20 сентября 2023 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) рассмотрев жалобу ООО «Техстроймонтаж» (далее - Заявитель),

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба от ООО «Техстроймонтаж» на действия Заказчика – АО «Находкинский морской торговый порт» при проведении открытого запроса предложений на

выполнение полного комплекса работ по демонтажу зданий – Складов № 42 и 72 с реконструкцией инженерных сетей. (извещение № 32312633093).

По мнению Заявителя, Заказчик допустил нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), так как нарушил порядок проведения закупки. Запрос предложений может осуществляться исключительно двумя способами: закрытым способом или электронным способом, следовательно, АО «Находкинский морской торговый порт» проведя запрос предложений в бумажной форме допустил нарушение требований Закона о закупках.

Представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил письменные возражения.

Оценив доводы, изложенные Заявителем и Заказчиком, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчик согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках, относится к виду юридических лиц, которое при осуществлении закупочной деятельности должно руководствоваться положениями Закона о закупках, устанавливающими общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Заказчиком размещено в ЕИС Положение «О порядке закупок товаров, работ, услуг АО «Находкинский МТП», утвержденное Советом директоров 31.08.2022г. (далее – Положение о закупках).

Следовательно, закупочная деятельность заказчика должна осуществляться в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках.

Согласно части 3.1. статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в

электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок.

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о закупках положением предусмотрены конкурентные и неконкурентные закупки. Заказчик вправе проводить конкурентные закупки как в электронной, так и в неэлектронной форме.

При этом, в пункте 8.3.1 Положения о закупках определен перечень способов осуществления конкурентных закупок, а именно:

Путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);

- Аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион)
- Запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок)
- Запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);
- Конкурентные переговоры.

Согласно доводам Заказчика, порядок проведения запроса предложений регламентированный в разделе 12 Положения о закупках, свидетельствует о возможности проведения запроса предложений в неэлектронной форме в срок и в порядке, установленных в документации о закупке о проведении открытого запроса предложений (пп.4 п.12.1., абз.1, абз.7 п.12.3.).

Между тем, указанный довод Комиссией Приморского УФАС России отклоняются, поскольку документация о закупке не является нормативным правовым актом (его законность не презюмируется), следует признать, что оно должно применяться в той мере, в которой не

противоречит действующему законодательству. Изменять правовое регулирование, установленное нормами как положения о закупках так Закона о закупках документация не может.

Таким образом, способ проведения закупки - запрос предложений форме подачи заявок на участие и иных документов на бумажном носителе не предусмотрен Положением о закупках, а также Законом о закупках.

Следовательно, АО «Находкинский МТП» допустило нарушение части 3.1. статьи 3 Закона о закупках пункта 8.3.1 Положения о закупках.

Частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 данного Федерального закона.

Комиссия Приморского УФАС России приняла решение выдать предписание об устранении нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Техстроймонтаж» на действия Заказчика – АО «Находкинский морской торговый порт» при проведении открытого запроса предложений на выполнение полного комплекса работ по демонтажу зданий – Складов № 42 и 72 с реконструкцией инженерных сетей. (извещение № 32312633093) обоснованной.

2. Признать, что закупочная комиссия допустила нарушение части 3.1. статьи 3 Закона о закупках, пункта 8.3.1 Положения о закупках.

3. Выдать предписание об устранении нарушения.

4. Передать материалы дела ответственному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

2023-6913