УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

ОБ ОТМЕНЕ АКТА, КОТОРЫЙ СОДЕРЖИТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

08 июня 2018 года

г.Курск

25.05.2018г. в Курское УФАС России из Прокуратуры Пристенского района Курской области поступили материалы проверки соблюдения Администрацией поселка Кировский Пристенского района Курской области требований земельного законодательства при проведении процедуры предварительного согласования предоставления в аренду земельных участков, расположенных по адресу: Курская область, Пристенский район, п.Кировский, с условным номером 46:19:090104:ЗУ1, общей площадью 150112 кв.м., земельного участка с условным номером 46:19:090104:ЗУ1, общей площадью 841908 кв.м., земельного участка с условным номером 46:19:090303:ЗУ1, общей площадью 1798281 кв.м., земельного участка с условным номером 46:19:090303:ЗУ1, общей площадью 276148 кв.м., указывающие на наличие в действиях Администрацией поселка Кировский Курской области признаков нарушения Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В процессе рассмотрения материалов, представленных Прокуратурой Пристенского района Курской области, Курским УФАС России установлено следующее.

В Администрацию п.Кировский Пристенского района Курской области от ИП Главы КФХ Ч.П.В. поступили заявления (исх. от 15.12.2017г.) о предварительном согласовании предоставления земельных участков, расположенных по адресу: Курская область, Пристенский район, п.Кировский, с условным номером 46:19:090104:ЗУ1, общей площадью 150112 кв.м., земельного участка с условным номером 46:19:090104:ЗУ1, общей площадью 841908 кв.м., земельного участка с условным номером 46:19:090303:ЗУ1, общей площадью 1798281 кв.м., земельного участка с условным номером 46:19:090303:ЗУ1, общей площадью 276148 кв.м.

В соответствии с пп.15 ч.2 ст.39.6 Земельного кодекса РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в соответствии со статьей 39.18 настоящего Кодекса.

Согласно п.1 ч.1 ст.39.18 Земельного кодекса РФ в случае поступления заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012г. №909 сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) для размещения информации предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

На основании заявлений ИП Главы КФХ Ч.П.В. от 15.12.2017г., в соответствии с п.1 ч.1 ст.39.18 Земельного кодекса РФ 09.01.2018г. Администрацией п.Кировский Курской области на официальном сайте www.torgi.gov.ru были опубликованы извещения №090118/3950773/03, №090118/3950773/02, №090118/3950773/01, №090118/3950773/05 о возможности подачи заинтересованными лицами заявлений о намерении участвовать в аукционах по продаже права аренды указанных земельных участков с условными номерами: 46:19:090104:ЗУ1, 46:19:090104:ЗУ1, 46:19:090303:ЗУ1, 46:19:090303:ЗУ1, для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, согласно которым дата и время начала приема заявок – 01.01.2018г. 08:00, дата и время окончания приема заявок – 31.01.2018г. 17:00.

В соответствии с ч.4 ст.39.18 Земельного кодекса РФ граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе.

В течение срока подачи заявок в адрес Администрации п.Кировский Курской области от Главы КФХ Ш.А.А. поступили заявления о намерении участвовать в аукционе на право заключения договоров аренды указанными земельными участками.

Администрация п.Кировский Курской области, рассмотрев данные заявления Главы КФХ Ш.А.А., в письмах от 29.01.2018г. (исх.№02.01-13/21, №02.01-13/23, №02.01-13/22, №02.01-13/20) указала на то, что по представленными Главой КФХ Ш.А.А. документам невозможно установить принадлежность данного лица к КФХ, в связи с чем заявителю необходимо представить указанные документы.

Действующее законодательство РФ не содержит требований к оформлению заявления о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, его содержанию, отсутствует перечень информации, обязательной для указания в заявлении, а также требования о представлении в составе заявления каких-либо документов, в том числе документов, подтверждающих принадлежность заявителя к КФХ.

В этой связи, действия Администрации п.Кировский Курской области по направлению Главе КФХ Ш.А.А. запроса на представление не предусмотренных законом документов, выраженные в письмах от 29.01.2018г. (исх.№02.01-13/21, №02.01-13/23, №02.01-13/22, №02.01-13/20), являются нарушением порядка проведения процедуры предварительного согласования предоставления в аренду земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, установленного ст.39.18 Земельного кодекса РФ.

Согласно ч.7 ст.39.18 Земельного кодекса РФ в случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и **о проведении аукциона** по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка.

В то же время, как следует из представленных Прокуратурой Пристенского района Курской области документов, решение о проведении аукциона на право заключения договоров аренды указанных земельных участков Администрацией п.Кировский Курской области принято не было, при этом 02.02.2018г. издано Постановление «О предварительном согласовании земельных участков» №7а, согласно которому ИП Главе КФХ Ч.П.В. предварительно согласовано предоставление земельных участков с условными номерами: 46:19:090104:ЗУ1, 46:19:090104:ЗУ1, 46:19:090303:ЗУ1, 46:19:090303:ЗУ1 без проведения торгов, утверждены схемы расположения данных земельных участков.

Согласно письма Администрации п.Кировский Курской области от 07.05.2018г. (исх. №143) между Администрацией п.Кировский и ИП Главой КФХ Ч.П.В. заключены договоры аренды земельных участков с условным номером 46:19:090104:ЗУ1, общей площадью 150112 кв.м., земельного участка с условным номером 46:19:090104:ЗУ1, общей площадью 841908 кв.м.

Таким образом, предъявление Администрацией п.Кировский Курской области необоснованных требований к заявлению Главы КФХ Ш.А.А. о намерении участвовать в аукционе привело не только к созданию данному хозяйствующему субъекту необоснованных препятствий в осуществлении предпринимательской деятельности на соответствующем товарном рынке, но и создало преимущественные условия деятельности ИП Главе КФХ Ч.П.В., с которым в нарушение установленного ст.39.18 Земельного кодекса РФ порядка распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, заключены договоры аренды земельных участков с условным номером 46:19:090104:ЗУ1, общей площадью 150112 кв.м., с условным номером 46:19:090104:ЗУ1, на земельные участки с условными номерами 46:19:090303:ЗУ1, общей площадью 1798281 кв.м., 46:19:090303:ЗУ1, общей площадью 276148 кв.м. выдано предварительное согласование их предоставления без проведения торгов, то есть без соблюдения обязательной в силу закона в рассматриваемой ситуации конкурентной процедуры.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Из вышеизложенного следует, что действия Администрации п.Кировский Курской области по предъявлению к Главе КФХ Ш.А.А. непредусмотренных законом требованный о предоставлении в составе заявлений о намерении участвовать в аукционе на право заключения договоров аренды земельных участков, расположенных по адресу: Курская область, Пристенский район, п.Кировский, с условными номерами 46:19:090104:ЗУ1, общей площадью 150112 кв.м., 46:19:090104:ЗУ1, общей площадью 841908 кв.м., 46:19:090303:ЗУ1, общей площадью 1798281 кв.м., 46:19:090303:ЗУ1, общей площадью 276148 кв.м. документов, подтверждающих принадлежность лица к КФХ, и издание Постановления «О предварительном согласовании земельных участков» от 02.02.2018г. №7а, согласно которому ИП Главе КФХ Ч.П.В. предварительно согласовано предоставление земельных участков с условными номерами: 46:19:090104:ЗУ1, 46:19:090104:ЗУ1, 46:19:090303:ЗУ1, 46:19:090303:ЗУ1 без проведения торгов, содержат признаки нарушения ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В этой связи, на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Курское УФАС России предупреждает Администрацию поселка Кировский Пристенского района Курской области о необходимости **в срок до 01 июля 2018г.** отменить Постановление «О предварительном согласовании земельных участков» от 02.02.2018г. №7а, предоставляющее ИП Главе КФХ Ч.П.В. необоснованные преимущества в осуществлении предпринимательской деятельности путем предоставления права пользования земельными участками, расположенными на территории п.Кировский Курской области, без проведения торгов, в нарушение предусмотренного ст.39.18 Земельного кодекса РФ порядка.

О выполнении предупреждения Администрации поселка Кировский Пристенского района Курской области необходимо сообщить в Курское УФАС России в срок **не позднее трех рабочих дней** с даты его исполнения.

Курское УФАС России сообщает, что в соответствии с ч.5 ст.39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» лицо, которому выдано предупреждение, вправе обратиться в антимонопольный орган с мотивированным ходатайством о продлении срока его исполнения в случае наличия достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено.

Примечание: В соответствии с ч.7 ст.39.1 Федерального закона «О защите конкуренции», при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель Курского УФАС России,

государственный советник РФ 2 класса