

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/74-18

6 августа 2018 г.

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, в составе:

председателя - Бутенко Игоря Васильевича, врио руководителя
комиссии: управления;

членов комиссии: - Гуреевой Юлии Алексеевны, специалиста-эксперта отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и адвокати́рования;
- Пятериковой Евгении Андреевны, специалиста-эксперта отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и адвокати́рования,

рассмотрев дело № 06-10/74-18, возбужденное по жалобе АО НПП «Системные технологии» (ИНН: 7825363488) (вх. № 4892 от 27.07.2018) на действия заказчика – ООО «Аэропорт Томск» (ИНН: 7014044882) о нарушении порядка проведения открытого запроса предложений в электронной форме на поставку, монтаж и выполнение пусконаладочных работ программно-аппаратного комплекса (ПАК) для проведения предсменного, предрейсового и послесменного, послерейсового контроля состояния здоровья работников предприятия (Извещение № 31806585799), в присутствии представителей ООО «Аэропорт Томск» - О. (доверенность), ООО «ЮМССОФТ» - Д. (доверенность), без участия представителя АО НПП «Системные технологии», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

27 июля 2018 года в Томское УФАС России поступила жалоба АО НПП «Системные технологии» на действия заказчика – ООО «Аэропорт Томск» о нарушении порядка проведения открытого запроса предложений в электронной форме на поставку, монтаж и выполнение пусконаладочных работ программно-аппаратного комплекса (ПАК) для проведения предсменного, предрейсового и послесменного, послерейсового контроля состояния здоровья работников предприятия (Извещение № 31806585799).

Из жалобы следует, что при проведении запроса предложений заказчик неправомерно допустил заявку ООО «ЮМССОФТ» к участию и признал данного участника победителем. По мнению АО НПП «Системные технологии», заявка ООО «ЮМССОФТ» не соответствует требованиям закупочной документации, поскольку данным участником представлены заведомо ложные сведения о соответствии предлагаемого им товара к поставке требованиям технического задания, а именно предлагаемое ООО

«ЮМССОФТ» оборудование не имеет канала измерения ритма сердца. На основании изложенного, заявитель просит отменить протокол очного заседания закупочной комиссии № 03-186-18 от 17.07.2018. В полном объеме доводы заявителя содержатся в жалобе АО НПП «Системные технологии».

На заседании Комиссии представитель заказчика не согласился с доводами заявителя, указав на то, что жалоба АО НПП «Системные технологии» не обоснована и удовлетворению не подлежит на основании следующего. Заявка ООО «ЮМССОФТ» допущена к участию в запросе предложений, поскольку соответствовала установленным документацией о закупках требованиям. В заявке ООО «ЮМССОФТ» содержались сведения о том, что анализатор сердечного ритма имеет в составе датчик пульсоксиметрический для записи пульса по отдельному каналу, а также выполняет необходимые заказчику функции. При этом доводы относительно несоответствия предлагаемой ООО «ЮМССОФТ» продукции ничем не подтверждены и не доказывают намерения победителя поставить не соответствующий требованиям товар. В полном объеме доводы представителя заказчика содержатся в возражениях на жалобу.

Представитель участника запроса предложений также пояснила, что заявка ООО «ЮМССОФТ» полностью соответствует требованиям, установленным в закупочной документации, при этом обязанность опубликования в общедоступных источниках особенностей производственного и технологического процесса у общества отсутствует. В полном объеме позиция участника запроса предложений изложена в возражениях на жалобу.

Комиссия, изучив доводы жалобы, заслушав участвующих в деле лиц, представленные документы и сведения, установила следующее:

Согласно ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

20 апреля 2018 года Решением Совета директоров ООО «Аэропорт Томск» утверждено Положение о закупке товаров, работ и услуг (далее – Положение о закупке).

Таким образом, при осуществлении закупок товаров, работ и услуг ООО «Аэропорт Томск» руководствуется Законом № 223-ФЗ и Положением о закупке.

8 июня 2018 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) заказчиком – ООО «Аэропорт Томск» размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку, монтаж и выполнение пусконаладочных работ программно-аппаратного комплекса (ПАК) для проведения предсменного, предрейсового и послесменного, послерейсового контроля состояния здоровья работников предприятия (Извещение № 31806585799) с начальной (максимальной) ценой договора 973 984,28 руб.

Согласно Протоколу № 03-186-18 от 17.07.2018 очного заседания закупочной Комиссии ООО «Аэропорт Томск» на участие в запросе предложений поданы следующие заявки: № 2449216-1-3 от 09.07.2018 ООО «Квазар» с ценовым предложением 953 000 руб., 2449216-2-3 от 10.07.2018 АО НПП «Системные технологии» с ценой договора 973 984, 28 руб., 2449216-1-1 от 10.07.2018 ООО «ЮМССОФТ» с предложением цены в размере 825 000 руб. В силу п. 7.1 указанного протокола допущены к участию АО НПП «Системные технологии» с рейтингом привлекательности 32,2% и ООО «ЮМССОФТ» с рейтингом привлекательности 67,8%.

Согласно п. 3.8.4 Положения о закупке победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, и заявке на участие в конкурсе, которого присвоен первый номер.

На основании п. 8.1 протокола победителем закупки признано ООО «ЮМССОФТ», предложившее лучшие условия исполнения договора в соответствии с установленными критериями и порядком оценки и сопоставления заявок и подавшего заявку, отвечающую требованиям, установленным в закупочной документации, с наибольшим рейтингом привлекательности предложения.

На основании п. 3.8.1 Положения о закупке закупочная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок, допущенных к участию в конкурсе. Оценка и сопоставление заявок, допущенных к участию в конкурсе, осуществляются в целях определения заявки, наиболее удовлетворяющей потребностям Заказчика в товаре, работе, услуге, в соответствии с критериями и порядком, которые установлены настоящим Положением и конкурсной документацией.

Установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого

товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика указаны в «Техническом задании» (Приложение №3 к Закупочной документации), являющимся неотъемлемой частью настоящей Закупочной документации.

В п. 5 технического задания на поставку, монтаж и выполнение пусконаладочных работ программно-аппаратного комплекса (ПАК) установлены требования к техническим характеристикам поставляемого товара, в том числе измерение указанных заказчиком характеристик (измерение артериального давления, частоты сердечных сокращений, температуры и концентрации паров алкоголя в выдыхаемом воздухе) должно выполняться по раздельным каналам.

В силу п. 14 закупочной документации участник должен предоставить указанные сведения путем заполнения сведений, указанных в форме заявки на участие (Приложении №2 к Закупочной документации) являющийся неотъемлемой частью настоящей Закупочной документации и должны иметь полный и достоверный характер с даты подачи заявки на участие в закупке.

В соответствии с приложением № 2 к закупочной документации участнику запроса предложений необходимо заполнить заявку, содержащую, в том числе, таблица 2 с описанием поставляемого товара. Вместе с тем, при подаче заявки участник подтверждает свое соответствие требованиям документации о закупке и настоящего положения, а также гарантирует достоверность сведений и информации, представленных в заявке.

Комиссия Томского УФАС России, изучив требования документации о закупке, а также заявку участника ООО «ЮМССОФТ», установила следующее. Заявка ООО «ЮМССОФТ» составлена в соответствии с требованиями технического задания заказчика, в составе заявки содержатся требуемые заказчиком функции и возможности программно-аппаратного комплекса. Таким образом, основания для отклонения заявки ООО «ЮМССОФТ» у закупочной комиссии заказчика отсутствовали.

При этом Комиссия считает необходимым учесть следующее. Доводы заявителя относительно представления участником в составе заявки недостоверных сведений, неверной оценке поданной на участие в запросе предложений заявке участника рассмотрению в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не подлежат, поскольку такая оценка не входит в полномочия антимонопольного органа.

Доказательств, подтверждающих доводы заявителя о несоответствии поставляемого ООО «ЮМССОФТ» товара, в материалах дела не представлено, также заявителем в своей жалобе не указано, каким образом нарушены права и законные интересы АО НПП «Системные технологии» в соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ. Соответственно, жалоба общества не обоснована и удовлетворению не подлежит.

На основании изложенного, Комиссией Томского УФАС России нарушений заказчиком – ООО «Аэропорт Томск» порядка проведения и организации открытого запроса предложений в электронной форме на поставку, монтаж и выполнение пусконаладочных работ программно-аппаратного комплекса (ПАК) для проведения предсменного, предрейсового и послесменного, послерейсового контроля состояния здоровья работников предприятия (Извещение № 31806585799) не выявлено.

Изучив материалы дела, а также пояснения участвующих в деле лиц, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 1-3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО НПП «Системные технологии» (ИНН: 7825363488) на действия заказчика – ООО «Аэропорт Томск» (ИНН: 7014044882) о нарушении порядка проведения открытого запроса предложений в электронной форме на поставку, монтаж и выполнение пусконаладочных работ программно-аппаратного комплекса (ПАК) для проведения предсменного, предрейсового и послесменного, послерейсового контроля состояния здоровья работников предприятия (Извещение № 31806585799) необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.