

РЕШЕНИЕ
по делу № 81-ОВ-17

«31» мая 2017 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей:

от ООО «Сибэк» - Ц<...> (по доверенности), А<...> (по доверенности);

Министерства строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края – Х<...> (по доверенности);

Комиссии по проведению предварительного отбора – не явились (уведомлены);

ООО «АИЦ «Союзлифтмонтаж» - директор М<...> (лично);

ООО «ТЕХЭКСПЕРТ» - не явились (уведомлены),

рассмотрев жалобу ООО «Сибэк» в отношении организатора предварительного отбора и Комиссии по проведению предварительного отбора при проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации.

УСТАНОВИЛА:

21.02.2017 г. на электронной площадке <http://223.rts-tender.ru> организатором предварительного отбора – Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края было опубликовано извещение о проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации РТС 122E170003.

В своей жалобе Заявитель указывает, что ООО «Сибэк» была подана заявка на участие в предварительном отборе.

Согласно Протокола по проведению предварительного отбора № РТС 122E170003, заявка ООО «Сибэк» было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций. В данном Протоколе указано, что заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615. Однако в Протоколе отсутствуют ссылки на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка ООО «Сибэк», а также на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Заявитель также указывает, что ООО «АИЦ «Союзлифтмонтаж» необоснованно

включено в реестр квалифицированных подрядных организаций. Организатор предварительного отбора считает доводы Заявителя неосновательными, в виду следующего.

В представленных ООО «Сибэк» аттестатах аккредитации Испытательной лаборатории и органа по сертификации отсутствуют приложения, определяющие область аккредитации, которая позволяет определить перечень выполняемых работ, связанных с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза 011/2011 «безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), таким образом, в данном случае не представляется возможным определить вид проверок, измерений и работ, которые может осуществлять ООО «Сибэк». Кроме того, Заявителем представлен не в полном объеме расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд РФ.

Организатор предварительного отбора пояснил, что заявка ООО «АИЦ «Союзлифтмонтаж» соответствовала требованиям и ООО «АИЦ «Союзлифтмонтаж» обосновано включено в реестр квалифицированных подрядных организаций. Представитель ООО «АИЦ «Союзлифтмонтаж» с доводами жалобы не согласился, считает жалобу необоснованной. Также Представитель ООО «АИЦ «Союзлифтмонтаж» указывает на то, что у ООО «Сибэк» имеются данные об отсутствии конкретных документов в заявке поданной ООО «АИЦ «Союзлифтмонтаж», что является невозможным, поскольку пакет документов представлялся только для Комиссии по проведению предварительного отбора. Выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, а также изучив предоставленные сторонами доказательства и документы имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» 26.07.2006 N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

21.02.2017 г. на электронной площадке <http://223.rts-tender.ru> организатором предварительного отбора – Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края было опубликовано извещение о проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации РТС 122E170003.

Согласно п. 38 Положения о привлечении специализированно некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение

проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01 июля 2016 г. № 615 (далее - Положение) заявка на участие в предварительном отборе должна содержать:

а) следующие сведения и документы об участнике предварительного отбора, подавшем заявку:
полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица;

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица;

выписка из Единого государственного реестра предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

копии учредительных документов участника предварительного отбора - для юридического лица;

нотариально заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством иностранного государства, полученный не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для иностранных лиц;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора;

б) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения:

копия свидетельства саморегулируемой организации в зависимости от предмета предварительного отбора;

копия лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по замене лифтов), являющихся объектами культурного наследия;

копия лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по разработке проектной документации и иных

дополнительных услуг и (или) работ, связанных с разработкой проектной документации и оценкой технического состояния многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия;

копия аттестата аккредитации, выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с приложением, определяющим область аккредитации, которая позволяет выполнять работы, связанные с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента, - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента;

справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка, или нотариально заверенная копия такой справки;

расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки расчета в электронном виде, штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;

копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом в случае проведения предварительного отбора по предмету электронного аукциона, предусмотренному подпунктами "а" - "д" пункта 8 настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с подпунктом "п" пункта 23 настоящего Положения.

В соответствии с п. 56 Положения в протоколе указывается информация о месте, дате и времени рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, номер предварительного отбора, наименование (для юридического лица), информация об источнике размещения заявок, фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), адрес юридического лица и электронный адрес, идентификационный номер налогоплательщика каждого участника предварительного отбора, наличие информации и документов, предусмотренных

документацией о проведении предварительного отбора, состав членов комиссии, участвующих в рассмотрении заявок, принятые решения. При принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

В представленных ООО «Сибэк» аттестатах аккредитации Испытательной лаборатории и органа по сертификации отсутствуют приложения, определяющие область аккредитации, которая позволяет определить перечень выполняемых работ, связанных с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза 011/2011 «безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), таким образом, в данном случае не представляется возможным определить вид проверок, измерений и работ, которые может осуществлять ООО «Сибэк». Кроме того, Заявителем представлен не в полном объеме расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд РФ.

Также Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «Сибэк» отсутствовали Удостоверения подтверждающие прохождение сотрудниками повышения квалификации по направлению строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Согласно п. г п. 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливается требование к участникам предварительного отбора о наличии у участника предварительного отбора аттестата аккредитации, выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с приложением, определяющим область аккредитации, которая позволяет выполнять работы, связанные с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента, - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента.

В соответствии с п. 24 Положения орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 настоящего Положения.

Таким образом, требование о предоставлении свидетельства саморегулируемой организации не является обязательным и орган по ведению реестра не вправе запрашивать его у участников предварительного отбора.

Комиссией установлено, что Заявитель, указывая на несоответствие заявки ООО «АИЦ «Союзлифтомонтаж», руководствовался только информацией, указанной в Протоколе по проведению предварительного отбора № РТС 122Е170003.

Также Комиссия установила, что в составе заявки ООО «АИЦ «Союзлифтомонтаж» отсутствуют Удостоверения подтверждающие прохождение сотрудниками повышения квалификации по направлению строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Кроме того, Протокол по проведению предварительного отбора № РТС 122Е170003 не содержит информации установленной п. 5б Положения.

Таким образом, Комиссией по проведению предварительного нарушен порядок проведения торгов.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1, части 1 ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сибэк» обоснованной.
2. Выдать Комиссии по проведению предварительного отбора предписание об устранении нарушений, путем отмены Протокола по проведению предварительного отбора № РТС 122Е 170003.

<...>

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 81-ОВ-17

«05» мая 2017 г.

г.

Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

<...>

на основании своего решения от 31.05.2017г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «Сибэк» (вх. № 175089 от 11.05.2017 г.) в отношении организатора предварительного отбора и Комиссии по проведению предварительного отбора при проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Комиссии по проведению предварительного отбора в срок до 16 июня 2017 года устранить нарушение порядка проведения торгов путем отмены Протокола по проведению предварительного отбора № РТС 122Е 170003.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.