

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-392/20

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Супертехнологии» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

26.05.2020 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

«.....»

членов Комиссии:

«.....»

«.....»

«.....»

представители «.....» на заседание Комиссии ФАС России не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу ООО «Супертехнологии» от 20.05.2020 № 34 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту систем безопасности на объектах почтовой связи УФПС Свердловской области (извещение № 32009091944), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Супертехнологии» (далее – Заявитель) от 20.05.2020 № 34 на действия (бездействие) оператора электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее –

Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту систем безопасности на объектах почтовой связи УФС Свердловской области (извещение № 32009091944) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки,

осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность АО «Почта России» (далее - Заказчик) регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (далее – Положение о закупке).

Согласно извещению о проведении Аукциона, документацией об Аукционе (далее — Извещение, Документация) Аукцион осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы, расположенного по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) и сайта ЗАО «Сбербанк-АСТ», расположенного по адресу: <http://sberbank-ast.ru>. Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки имеющей адрес в сети «Интернет» <http://sberbank-ast.ru>, регулируются Регламентом торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», утвержденным <...> ЗАО «Сбербанк-АСТ» <...> (далее — Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.
 1. Извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 20.04.2020;
 2. Начальная (максимальная) цена договора — 2 031 560 рублей;
 3. Дата окончания подачи заявок — 06.05.2020;
 4. На участие в Аукционе подано – 3 заявки;
 5. Дата рассмотрения 1 частей заявок – 13.05.2020;

6. К участию в Аукционе допущено – 3 заявки;
7. Дата проведения Аукциона – 14.05.2020;
8. Во время проведения Аукциона предложение о цене договора подавали 2 участника закупки;
9. Дата рассмотрения 2 частей заявок – 20.05.2020;
10. Дата подведения итогов — 20.05.2020;
11. Победителем Аукциона признан ИП Лунегов А.Е. с предложением о цене договора — 1 422 092 рубля.

Согласно доводу Заявителя, Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона 14.05.2020, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность подать предложение о цене договора.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из Жалобы следует, что у Заявителя при подаче ценового предложения в период проведения Аукциона 14.05.2020 произошел сбой на электронной площадке Оператора, в соответствии с чем Оператором не было принято предложение Заявителя о цене договора.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил письменные сведения и пояснил, что программно-технический комплекс Оператора в период подачи ценовых предложений работал в штатном режиме, без сбоев, иными участниками успешно поданы ценовые предложения при участии в Аукционе. Вместе с тем, попытки подписания ценового предложения Заявителем отвергались, в связи с ненадлежащей работой электронно-цифровой подписи Заявителя. При этом указанная ошибка не относится к программно-аппаратному комплексу электронной площадки.

Также, Комиссией установлено, что при проведении Аукциона на компьютере Заявителя не использовалось специализированное программное обеспечение информационной системы «Независимый регистратор», предназначенное для видеофиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, в связи с чем у Комиссии отсутствуют сведения об отображаемой на компьютере Заявителя информации в период проведения Аукциона.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился и не представил сведений, графических изображений и иных доказательств подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Супертехнологии» («.....») от 20.05.2020 № 34 на действия (бездействие) оператора электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (ИНН:«.....») при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту систем безопасности на объектах почтовой связи УФПС Свердловской области (извещение № 32009091944) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России «.....»