

РЕШЕНИЕ

«25» апреля 2019 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе:

<...>

в присутствии: представителей организатора торгов – АО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Калуга» <...> (паспорт <...> доверенность), <...> (паспорт <...> доверенность), в отсутствие надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы представителя заявителя - ООО «Аквапрофит»,

рассмотрев жалобу № 040/07/3-240/2019 ООО «Аквапрофит» на действия организатора торгов - АО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Калуга» при проведении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является выполнение работ по геологическому изучению (оценка запасов) пресных подземных вод для питьевого, хозяйственно-бытового, технологического обеспечения водой объектов ОЭЗ, лицензированию участка недр для добычи подземных вод на Боровской площадке и разработка проектной документацией в полном объеме по объекту: «Сети и сооружения хозяйственно-питьевого производственно-противопожарного водопровода (объект №2) I этап» (извещение № 31907731784),

УСТАНОВИЛА:

18.04.2019г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «Аквапрофит» на действия организатора торгов - АО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Калуга» при проведении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является выполнение работ по геологическому изучению (оценка запасов) пресных подземных вод для питьевого, хозяйственно-бытового, технологического обеспечения водой объектов ОЭЗ, лицензированию участка недр для добычи подземных вод на Боровской площадке и разработка проектной документацией в полном объеме по объекту: «Сети и сооружения хозяйственно-питьевого производственно-противопожарного водопровода (объект №2) I этап» (извещение № 31907731784).

По мнению заявителя, организатором торгов при составлении конкурсной документации нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Организатором торгов - АО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Калуга» представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий организатора торгов.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлено, что указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Акционерным Обществом «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Калуга» утверждено Советом директоров АО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Калуга» (Протокол от 27 декабря 2018г.).

04.04.2019г. (с последующими изменениями от 16.04.2019г. – размещено в ЕИС 18.04.2019г., 19.04.2019г. - размещено в ЕИС 22.04.2019г.) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт) опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 31907731784.

Начальная (максимальная) цена договора, согласно Извещению о проведении конкурса в электронной форме 43 447 433 ,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок - 06.05.2019 в 17:00.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы, в частности: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Исходя из части 17 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- 2) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;
- 3) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;
- 4) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью

8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

5) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу части 9 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участнику закупки предоставлено право обжаловать в судебном порядке действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

3. Согласно доводам жалобы заявителя, организатор торгов в конкурсной документации неправомерно применил к участникам закупки квалифицированное требование о наличии опыта работ, не относящихся к предмету закупки. Также организатор торгов ограничивает равноправие и конкуренцию по отношению к участникам закупки, а также указывает в Техническом задании требования, прямо противоречащие действующему законодательству.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

Согласно письменным пояснениям организатора торгов, 16.04.2019 г. в адрес Заказчика (вх. № 02-574/19 от 16.04.2019) от ООО «Аквапрофит» поступил запрос о разъяснении положений конкурсной документации на выполнение работ по геологическому изучению (оценка запасов) пресных подземных вод для питьевого, хозяйственно-бытового, технологического обеспечения водой объектов ОЭЗ, лицензированию участка недр для добычи подземных вод на Боровской площадке и разработка проектной документацией в полном объеме по объекту: «Сети и сооружения хозяйственно-питьевого производственно-противопожарного водопровода (объект №2) I этап» (далее - Запрос).

В пункте 1 Запроса было указано, что организатор торгов в качестве одного из критериев оценки заявок на участие в конкурсе указан «Наличие опыта выполнения аналогичных работ в качестве подрядчика за последние 5 лет», где под аналогичными работами понимаются успешно выполненные участником работы, на объектах, относящихся к той же группе (код 43.12 «Подготовка строительной площадки» в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014). Заявитель обратил внимание организатора торгов, что предметом Конкурса является выполнение работ относящиеся к геологоразведочным (в части поисков и оценки запасов воды) и проектным работам (в части разработки проекта водозабора), но не к строительным.

На основании Запроса ООО «Аквапрофит» 16.04.2019 были внесены изменения в Конкурсную документацию в части наличия опыта выполнения аналогичных работ у участника закупки на объектах, относящихся к той же группе (код 71.12.3 «Работы геологоразведочные, геофизические и геохимические в области изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы» **или** код 71.12.45 «Инженерные изыскания в строительстве» в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014), которые были

размещены на сайте ЕИС 18.04.2019 в сроки, установленные п. 21.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «ОЭЗ ППТ «Калуга». При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе продлен так, чтобы со дня размещения в ЕИС внесенных изменений в извещение о проведении конкурса до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее восьми дней.

19.04.2019г. организатором торгов было принято решение о внесении изменений в указанный Конкурс в части дополнения кодов ОКВЭД, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ участниками конкурса кодами 71.12.1 «Деятельность, связанная с инженерно-техническим проектированием, управлением проектами строительства, выполнением строительного контроля и надзора» **или** 71.12.11 «Разработка проектов тепло-, водо-, газоснабжения». Изменения были размещены на сайте ЕИС 22.04.2019 в сроки, установленные п. 21.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «ОЭЗ ППТ «Калуга». При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе продлен так, чтобы со дня размещения в ЕИС внесенных изменений в извещение о проведении конкурса до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее восьми дней.

Изменениями от 16.04.2019 Конкурсная документация также была дополнена лицензией КЖЛ № 00541 ВП на геологическое изучение пресных подземных вод, сроком действия до 01.10.2023 г. и приложением № 1 к лицензии КЖЛ № 00541 ВП.

Изменениями от 16.04.2019 Техническое задание в Конкурсной документации было дополнено словами «Последовательность выполнения работ (этапов работ) определяется Подрядчиком самостоятельно исходя из требований действующего законодательства о недрах РФ».

На основании вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России установила, что на дату рассмотрения жалобы по существу доводы жалобы ООО «Аквапрофит» не находят своего подтверждения.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «Аквапрофит», руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Калужского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Аквапрофит» признать **необоснованной**.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.