

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 004/04/7.32.5-77/2019 об административном правонарушении

18.04.2019г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226,
стр. 2

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Дымова А.Е., рассмотрев постановление прокуратуры Кош-Агачского района от 28.03.2019г. и материалы дела №004/04/7.32.5-77/2019 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, директора МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. В.И. Чаптынова» «...»

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) в отсутствие директора МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. В.И. Чаптынова» «...»

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Определение о времени и месте рассмотрения дела № 004/04/7.32.5-77/2019 от 08.04.2019г., направленное 09.04.2019г. по электронной почте МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. В.И. Чаптынова» (schoolsosh@yandex.ru), «...» получено.

18.04.2019г. от должностного лица заказчика, директора МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. В.И. Чаптынова» «...» поступило ходатайство (вх. № 1630) о рассмотрении административного дела № 004/04/7.32.5-77/2019 в его отсутствие.

В ходе рассмотрения материалов административного дела № 004/04/7.32.5-77/2019 установлено следующее:

Согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд – это совокупность действий, осуществляемых в установленном данным Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Заказчиком МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. В.И. Чаптынова» в лице директора «...» заключены следующие муниципальные контракты (договоры):

- № 0377300007118000037 от 31.08.2018г. на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Кош-Агачская СОШ им В.И. Чаптынова» с ИП на сумму 3 648 751,42 рубль;

- № 0377300007117000072 от 27.08.2018г. на оказание услуг по организации горячего питания для нужд детских садов «Улыбка» и «Улыбка № 2» структурного подразделения МКОУ «Кош-Агачская СОШ им В.И. Чаптынова» с ИП на сумму 2 970 462,88 рубля;

- № 0377300007117000073 от 20.08.2018г. на оказание услуг по организации горячего питания для нужд детского сада «Балдырган» структурного подразделения МКОУ «Кош-Агачская СОШ им В.И. Чаптынова» с ИП на сумму 607594,69 рублей;

№ 0377300007118000035 от 24.08.2018г. на оказание услуг по организации горячего питания для нужд детского сада «Куничек» структурного подразделения МКОУ «Кош-Агачская СОШ им В.И. Чаптынова» с ИП на сумму 1 262 446,64 рублей;

- № 05-ТС/1/2018 от 13.08.2018г. на оказание услуг по теплоснабжению МКОУ «Кош-Агачская СОШ им В.И. Чаптынова» и подведомственных структурных подразделений ДОУ: «Улыбка», «Улыбка № 2», «Куничек», «Балдырган» с ООО «Энерго Сервис» на сумму 14 166 406,98 рублей.

Согласно ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 данной статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою

принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В извещениях о проведении электронных аукционов № 0377300007118000034, № 0377300007118000035, № 0377300007118000036, № 0377300007118000037 установлены ограничения для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 данной статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона.

В соответствии с ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и данным Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с п. 4.5 муниципальных контрактов № 0377300007118000037 от 31.08.2018г., № 0377300007117000072 от 27.08.2018г., № 0377300007117000073 от 20.08.2018г., № 0377300007118000035 от 24.08.2018г. оплата услуг осуществляется Заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя, в течение 15 рабочих дней со дня предъявления счета, акта выполненных работ и табеля посещаемости детей, воспользовавшихся услугами Исполнителя.

22.02.2019г. сторонами подписан акт приемки оказанных услуг по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. В.И. Чаптынова» за период с 01 по 28 декабря 2018 года на сумму 220 061,35 рубль (счет № 12 от 22.02.2019г.). Оказанные услуги в соответствии с ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе и п. 4.5 муниципального контракта № 0377300007118000037 от 31.08.2018г. подлежали оплате не позднее 18.03.2019 года. На дату возбуждения административного дела оплата за оказанные услуги по организации горячего питания для обучающихся не произведена. Задолженность по контракту на дату возбуждения дела составляет 220 061,35 рубль.

30.11.2018г. и 22.02.2019г. сторонами подписаны акты приемки оказанных услуг по организации горячего питания воспитанников детских садов «Улыбка» и «Улыбка № 2» на суммы: 273 396,64 руб. и 256 938,33 руб. (счета № 50 от 30.11.2018г. и № 10 от 22.02.2019г.). Оказанные услуги в соответствии с ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе и п. 4.5 муниципального контракта № 0377300007117000072 от 27.08.2018г. подлежали оплате не позднее 21.12.2018г. и 18.03.2019г. На дату возбуждения административного дела оплата оказанных услуг по организации горячего питания воспитанников детских садов «Улыбка» и «Улыбка № 2» не произведена. Задолженность по контракту на дату возбуждения административного дела составляет 530 334, 97 рубль.

10.01.2019г., 05.02.2019г. и 04.03.2019г. сторонами подписаны акты приемки оказанных услуг по организации горячего питания воспитанников детского сада «Балдырган» на суммы: 81 767,40 руб. (счет № 1 от 10.01.2019г.), 37 633,97 руб. (счет №34 от 05.02.2019г.), и 77 364,54 руб. (счет № 41 от 04.03.2019г.). Оказанные услуги в соответствии с ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе и п. 4.5 муниципального контракта № 0377300007117000073 от 20.08.2018г. подлежали оплате не позднее 31.01.2019г., 26.02.2019г. и 26.03.2019 г. На дату возбуждения административного дела оплата оказанных услуг по организации горячего питания для воспитанников детского сада «Балдырган» произведена в сумме 46 700,0 рублей (п/п № 9110 от 26.02.2019г.), т.е. не в полном объеме. Задолженность по контракту на дату возбуждения административного дела составляет 150 065,91 рублей.

30.11.2018г. и 22.02.2019г. сторонами подписаны акты приемки оказанных услуг по организации горячего питания воспитанников детского сада «Куничек» на суммы: 117 446,98 руб. (счет № 45 от 30.11.2018г.) и 132 150,13 руб. (счет № 11 от 22.02.2019г.). Оказанные услуги в соответствии с ч. 8 ст. 30 Закона о

контрактной системе и п. 4.5 муниципального контракта № 0377300007118000035 от 24.08.2018г. подлежали оплате не позднее 21.12.2018г. и 18.03.2019г. На дату возбуждения административного дела оплата оказанных услуг по организации горячего питания для воспитанников детского сада «Куничек» не произведена. Задолженность по контракту на дату возбуждения административного дела составляет 249 597,11 рублей.

Таким образом, в нарушение ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе и п. 4.5 муниципальных контрактов № 0377300007118000037 от 31.08.2018г., № 0377300007117000072 от 27.08.2018г., № 0377300007117000073 от 20.08.2018г. и № 0377300007118000035 от 24.08.2018г. оплата услуг МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. В.И. Чаптынова» в установленные сроки в полном объеме не произведена.

В соответствии с п. 4.2 муниципального контракта (№ 05-ТС/1/2018 от 27.08.2018г.) определено, что оплата поставленной потребителю тепловой энергии производится поэтапно, за каждый расчетный период, на основании выставляемых теплоснабжающей организацией потребителю платежных документов (счетов, универсальных передаточных документов). Оплата за фактически потребляемую в истекшем месяце тепловую энергию (мощность) осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата.

Согласно счет-фактуре № 127 от 31.10.2018г. заказчику в октябре 2018г. оказаны услуги теплоснабжения по договору на сумму 1 755 768,08 руб.;

Согласно счет-фактуре № 150 от 30.11.2018г. заказчику в ноябре 2018г. оказаны услуги теплоснабжения по договору на сумму 1 723 943,12 руб.;

Согласно счет-фактуре № 171 от 31.12.2018г. заказчику в декабре 2018г. оказаны услуги теплоснабжения по договору на сумму 1 781 493,90 руб.;

Согласно счет-фактуре № 6 от 31.01.2019г. заказчику в январе 2019г. оказаны услуги теплоснабжения по договору на сумму 1 781 415,71 руб.

В связи с чем, оплата услуг теплоснабжения за октябрь, ноябрь, декабрь 2018г. и январь 2019г. должна быть произведена в срок до 10.11.2018г., 10.12.2018г., 10.01.2019г. и 10.02.2019г. соответственно. Указанные услуги на дату возбуждения административного дела не оплачены. Задолженность по контракту на дату возбуждения административного дела составила 7 042 620,81 рублей.

Согласно ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи

30 данного Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Следовательно, МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. В.И. Чаптынова» нарушены предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе сроки оплаты оказанных услуг по вышеуказанным контрактам, что подпадает под квалификацию ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в данном Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно приказу отдела образования Администрации МО «Кош-Агачский район» № 1-К от 16.01.2019г. директором МОУ «Кош-Агачская СОШ им. В.И. Чаптынова» назначен «...» (в последней редакции).

Муниципальные контракты № 0377300007118000037 от 31.08.2018г., №0377300007117000072 от 27.08.2018г., №0377300007117000073 от 20.08.2018г., №0377300007118000035 от 24.08.2018г. и № 05-ТС/1/2018 от 13.08.2018г. подписаны «...»

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика, директора МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. В.И. Чаптынова» «...» в части нарушения сроков оплаты за оказанные услуги содержится состав нарушения ч.1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения: 11.11.2018г.,

11.12.2018г., 22.12.2018г., 23.12.2018г., 11.01.2019г., 01.02.2019г., 11.02.2019г., 27.02.2019г., 19.03.2019г., 27.03.2019г. (день, следующий за днем, когда должна быть осуществлена оплата за оказанные услуги).

Факт совершения административного правонарушения подтверждается материалами дела № 004/04/7.32.5-77/2019.

Срок привлечения к административной ответственности, установленный ст.4.5 КоАП РФ, не истек.

Согласно письменным пояснениям от 12.04.2019г. по факту выявленного административного правонарушения, представленным «...» в УФАС по РА (вх. 1614) средства для погашения задолженности перед ООО «Энерго Сервис», ИП М. и ИП С. не были профинансированы администрацией МО «Кош-Агачский район». Именно по этой причине образовалась задолженность.

Должностное лицо УФАС по РА считает пояснения «...» необоснованными, т.к. на законодательном уровне установлены сроки оплаты - не более чем тридцать дней и не более 15 рабочих дней в отношении закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства с даты подписания заказчиком документа о приемке. Каких - либо исключений, в части возможности продления сроков на оплату, законодательство о контрактной системе не содержит. Доказательства того, что должностное лицо предприняло все зависящие от него меры по недопущению административного правонарушения в материалах дела отсутствуют.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Введение в законодательство нормы, предусматривающей ответственность за нарушение сроков оплаты, обусловлено защитой интересов участников закупки и призвано повысить ответственность заказчиков за исполнение условий контракта (договора).

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным

отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении должностного лица, директора МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. В.И. Чаптынова» «...» к исполнению обязанностей по оплате исполненных обязательств и к ущемлению интересов ООО «Энерго Сервис», ИП и ИП . В связи с чем, основания для применения ст. 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.32.5; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лица заказчика, директора МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. В.И. Чаптынова» «...» виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в нарушении сроков оплаты по муниципальным контрактам № 0377300007118000037 от 31.08.2018г., №0377300007117000072 от 27.08.2018г., №0377300007117000073 от 20.08.2018г., №0377300007118000035 от 24.08.2018г. и № 05-ТС/1/2018 от 13.08.2018г., ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в **размере тридцати тысячи (30 000) рублей.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016г. № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:

ОКТМО 84610000;

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай);

банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск;

р/с 40101810500000010000;

БИК 048405001;

л/с 04771212170;

код платежа: 161 116 33050 05 6000 140;

Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Кош-Агачский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.