

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-259/2020

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

0 февраля 2020 г.
раснодар

г.

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
раснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия
бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,
онкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении
оргов, заключении договоров по результатам торгов (далее –
омиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иргунина О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

лены Комиссии:

Абакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов
ласти;

Довлатов А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов
ласти,

присутствии представителей администрации Приморско-Ахтарского
городского поселения Приморско-Ахтарского района (далее –
Организатор торгов) Ш С.С. (доверенность №371 от 05.02.2020), А М.Г.
доверенность №371 от 05.02.2020) в присутствии ИП Р А.В., Ш Л.В., С А.
И., представителя ИП Резник А.В. (далее –Заявители) – Кирющенко
доверенность 23АА9728138 от 13.01.2020), рассмотрев жалобу ИП Р
А.В., Ш Л.В., С А. Н. на действия Организатора торгов администрации
Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского
района при организации и проведении конкурса на право получения
лицензий на осуществление регулярных перевозок пассажиров и
багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на
муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах

Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района (извещение опубликовано на сайте www.prim-ahtarisk.ru, www.azovskieזורi.ru).

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ИП Р А.В., Ш Л.В., С а А.Н. на действия Организатора торгов администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района при организации проведения конкурса на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района (извещение опубликовано на сайте www.prim-ahtarisk.ru, www.azovskieזורi.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **10.02.2020 года в 10:00 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что действия Организатора торгов, выразившиеся в отклонении заявки ИП Резник А.В., в рассмотрении заявлений участников открытого конкурса об отказе от права на получение свидетельств об осуществлении перевозок, в делении одного маршрута регулярных перевозок на три лота неправомерными.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Открытый конкурс проводился в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским

аземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ), Законом Краснодарского края от 07.07.1999 №193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее - Закон КК № 193-КЗ).

5.07.2019 администрацией Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района принято постановление № 874 О проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района».

Извещение о проведении конкурса опубликовано 15.07.2019 на сайте администрации в сети Интернет - <http://prim-aharsk.3ti> и на сайте официального средства массовой информации («Азовские зори») — www.azovskiezeni.ru.

Протоколом: № 5 от 15.01.2020 подведены итоги указанного открытого конкурса, из которого следует, что по всем лотам конкурс не состоялся - по лотам 1,2,3 конкурс не состоялся - право на получение свидетельства предоставлено единственному участнику, лот № 4 - не допущено ни одной заявки.

Объект конкурса:

Лот № 1 - порядковый номер маршрута регулярных перевозок 3, 4, 5;

Лот № 2 - порядковый номер маршрута регулярных перевозок 3, 6;

Лот № 3 - порядковый номер маршрута регулярных перевозок 3, 101;

Лот № 4 - порядковый номер маршрута регулярных перевозок 102.

ИП Резник А.В. подал заявки на участие в конкурсе по всем лотам.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок №3 от 10.12.2019 г. заявка ИП Резник А.В. соответствует требованиям, что отмечено в графе результат рассмотрения заявок.

Несмотря на то, что в месте с тем, далее указано, что заявка ИП Резник А.В. не соответствует требованиям, ввиду несоответствия заявленного количества

транспортных средств приложению к извещению открытого конкурса.

Однако, согласно № 220-ФЗ количество транспортных средств - это один из критериев оценки заявки участника конкурса, который влияет на количество баллов присвоенных участнику, кроме того, среди представленных в заявке транспортных средств, Организатором торгов оценивается лишь требуемое в количестве.

В соответствии с разделом 6 Постановления №1382 от 21.11.2018 г. на первом этапе комиссия выносит вопрос о соответствии заявителя требованиям и по результатам голосования принимает решение о допуске/недопуске участника к конкурсу.

Кроме того, согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 3 от 10.12.2019 заявка ИП Р. А.В. по лотам №№ 2, 3 и отклонена по следующему основанию: «в связи с несоответствием заявленного количества транспортных средств приложению к извещению открытого конкурса». Заявителем в составе заявок предложено большее количество транспортных средств, чем stanovлено Организатором торгов в приложении к Извещению.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 4.4. Положения о конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района, утвержденного постановлением Администрации от 1.11.2018 № 1382 (далее - Положение о конкурсе), заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения: среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Порядок проведения открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок установлен Федеральным законом от 13 и июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

Согласно статье 23 Федерального закона № 220-ФЗ к участию в

в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок одобрить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Положений, допускающих расширительное толкование данного перечня, федеральный закон не содержит.

Согласно Положению о конкурсе, утвержденному Организатором торгов к участию в конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие требованиям ст. 23 Федерального закона № 220-ФЗ (пункты 3.1. и 5.5. Положения о конкурсе). В соответствии с пунктом 6.4. Положения о конкурсе основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является: 1) предоставление неполного перечня документов, указанных в пункте 4.13 Положения; 2)

редоставление неполных и (или) недостоверных сведений, содержащихся в документах, указанных в пункте 4.13 Положения; 3) несоответствие заявителя требованиям ст. 23 Федерального закона № 20-ФЗ.

Организатор торгов отклонил заявку Заявителя на основании несоответствием заявленного количества транспортных средств приложению к извещению открытого конкурса», что не предусмотрено статьей 23 Федерального закона № 220-ФЗ и Положением.

Кроме того согласно пункту 6.9. Положения о конкурсе результат проведения конкурса оформляется протоколом.

Протокол об итогах конкурса подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии в течение дня, следующего после дня подведения итогов конкурса. Днем подведения итогов конкурса считается последний день оценки представленных документов. Таким образом, оценка заявок и определение победителя должны быть отражены в итоговом протоколе № 5 от 15.01.2020, однако Организатор торгов определил победителей по лотам 1, 2 и 3 в Протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 3 от 10.12.2019, то есть на стадии рассмотрения заявок, тем самым допустив нарушение порядка проведения торгов.

Протоколом рассмотрения заявлений на участие в открытом конкурсе № от 16.12.2019 года Организатор торгов рассмотрел заявления участников, которые на момент рассмотрения заявлений не являлись победителями, об отказе от права на получение свидетельств об осуществлении перевозок. Вместе с тем, право на такой отказ предоставлено Федеральным законом 220-ФЗ только победителям или лицам уже осуществляющим перевозки, закреплено частями 9, 10 статьи 4 и части 7 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ.

Согласно п.4.11 Постановления №1382 от 21.11.2018 г. если участник открытого конкурса, которому предоставлено право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок, отказался от права на получение хотя бы одного из свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, такой конкурс признается состоявшимся и назначается повторное проведение открытого конкурса.

месте с тем, установив в протоколе от 16.12.2019 г. №4 об отказе участников от права на получение свидетельств по Лоту №2 и Лоту №3, в нарушение п. 10 ст. 24 ФЗ-220 и п.4.11 Постановления №1382 от 21.11.2018 г. организатор торгов не признал данный конкурс несостоявшимся и не назначил повторное проведение открытого конкурса.

Таким образом, Федеральный закон № 220-ФЗ не содержит положений, опускающих при проведении конкурса, в том числе и на стадии оценки заявок на участие в конкурсе, право участников отказаться от получения свидетельства. Такое право есть у победителя, которыми заявители, на момент подачи и рассмотрения их заявлений, не являлись.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона 220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Организатор торгов, разделил один маршрут (маршрут регулярных перевозок № 3) на три лота (№№ 1, 2 и 3)

Разделение одного маршрута на несколько лотов Федеральным законом 20-ФЗ не предусмотрено.

Таким образом, Организатором торгов нарушен порядок проведения конкурса на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района .

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Р А.В., Ш Л.В., С А. Н. на действия Организатора торгов администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского

городского поселения Приморско-Ахтарского района (извещение опубликовано на сайте www/prim-aharsk.ru, www.azovskie-zori.ru) обоснованной.

. Организатору торгов - администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района выдать предписание о совершении действий по устранению нарушений порядка проведения торгов.

. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

О.А. Сиргунина

Члены Комиссии:

Ю.С. Бабакова

А.Н. Довлатов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 023/10/18.1-259/2020

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

10 февраля 2020 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов

(далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии:

Сиргунина О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бабакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

на основании решения от 10.02.2020 №023/10/18.1-259/2020, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы жалоба ИП Р А.В., Ш Л.В., С А. Н. на действия Организатора торгов администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района (извещение опубликовано на сайте www/prim-ahtarisk.ru, www.azovskiezeri.ru), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района до **20 марта 2020 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- аннулировать результаты конкурса на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района (извещение опубликовано на сайте

www.prim-ahtarsk.ru, www.azovskieзori.ru),

- устранить последствия нарушений, установленных решением Комиссии Краснодарского УФАС России от 10.02.2020 №023/10/18.1-259/2020

при выдаче свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района.

2. Организатору конкурса в срок до **25 марта 2020 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:
Сиргунина

О.А.

Члены Комиссии:

Ю.С. Бабакова

А.Н. Довлатов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.