

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-198/15

15 мая 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей: ОАО «Территориальная генерирующая компания №1» (далее – Организатор торгов, ОАО «ТГК-1»); от ЗАО «ВНИИСТ – Инжиниринговая нефтегазовая компания» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 05.05.2015 № 9647) ЗАО «ВНИИСТ – Инжиниринговая нефтегазовая компания» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «Территориальная генерирующая компания № 1» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по разработке инновационных методов повышения эффективности и ресурса тепловой изоляции оборудования и трубопроводов ТЭЦ (9080/7.24-2505) (извещение № 31502181194, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 марта 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение № 31502181194 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по разработке инновационных методов повышения эффективности и ресурса тепловой изоляции оборудования и трубопроводов ТЭЦ (9080/7.24-2505) (далее – Извещение о закупке), включая Документацию открытого запроса предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ТГК-1», утвержденным решением Совета Директоров ОАО «ТГК-1» (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120001754, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена Лота №2	10 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.03.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	08.04.2015 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	08.04.2015 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197198, Санкт-Петербург, БЦ «Арена Холл», пр. Добролюбова, д.16, корпус 2, литера А, группа тендеров

На момент рассмотрения жалобы, по результатам процедуры Закупки (извещение № 31502181194) был заключен Договор № 65852 от 08.05.2015 г.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии ОАО «ТГК-1», выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки.

Согласно Протоколу по подведению итогов № 204/2 от 20.04.2015 заявка ЗАО «ВНИИСТ – Инжиниринговая нефтегазовая компания» была отклонена как несоответствующая на основании п. 5.3.1 Технического задания: «Участником не раскрыта информация о составе собственников (учредителей, акционеров) юридического лица, включая конечных бенефициаров (п. 4.9.4.1 Документации)».

Представители Заявителя отмечают, что в составе заявке была дана справка о материально-технических ресурсах, необходимого для выполнения работ, а также Анкета ЗАО «ВНИИСТ», Справка о собственниках и конечных бенефициарах (Форма 12) и Выписка из реестра акционеров.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ОАО «ТГК-1» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ЗАО «ВНИИСТ – Инжиниринговая нефтегазовая компания» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-404 от 08.05.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-404 от 08.05.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно Протоколу по подведению итогов № 204/2 от 20.04.2015 заявка ЗАО «ВНИИСТ – Инжиниринговая нефтегазовая компания» была отклонена.

Согласно п. 4.9.4.1 Документации заявка в существенной мере не отвечает требованиям к оформлению, в частности подлежат отклонению заявки Участников, не раскрывших или не полностью раскрывших информацию о составе собственников (учредителей, акционеров) юридического лица, включая конечных бенефициаров, в соответствии с требованиями по заполнению Справки о собственниках и конечных бенефициарах организации - контрагента (Форма 12) согласно п. 6.12.1.

Представители Организатора торгов пояснили что, на стр. 34-35 заявки ЗАО «ВНИИСТ – Инжиниринговая нефтегазовая компания» представлена Форма № 12, в соответствии с которой в составе собственников указано одно физическое лицо - Морозов Олег Олегович, при этом: стр. 43-44 в выписке из реестра акционеров от 16.03.12015 г. ЗАО «ВНИИСТ» указано два лица- физ. лицо и юр. лицо: Морозов О.О. и ООО «Управление активами ТЭК».

Вместе с тем, в пункте 6.12.1 Документации по запросу предложений в Инструкции по заполнению формы указано:

В случае если одним или несколькими: участниками/учредителями/акционерами контрагента являются юридические лица, то, в зависимости от организационно-правовой формы, необходимо раскрыть их цепочку участников/учредителей/акционеров с соблюдением нумерации и представить заверенные копии подтверждающих документов (наименование и реквизиты данных документов указываются в соответствующей графе Справки) для всей цепочки.

Комиссия СПб УФАС установила, что в составе заявки ЗАО «ВНИИСТ – Инжиниринговая нефтегазовая компания» в Справке о бенефициарах не указаны все собственники, которые указаны в Выписке из реестра акционеров, соответственно нарушен п. 6.12.1 Документации (Форма справки о собственниках и конечных бенефициарах организации - контрагента ОАО "ТГК-1" (Форма 12)).

Вместе с тем Представители Организатора торгов указывают, что в рамках этой работы исполнитель должен произвести исследование различных теплоизоляционных покрытий и методов их применения для изоляции оборудования и трубопроводов. При исследовании необходимо учитывать условия эксплуатации выбранного оборудования. Особое внимание необходимо уделить тепловым покрытиям, работающим при температуре 400 °С и выше (теплоизоляция для главного паропровода), работающих в условиях вибрации (п. 3.2 Технического задания). Таким образом, материально - техническая база исполнителя (оборудование) должна соответствовать условиям необходимым для выполнения этой работы с учетом широкого диапазона температур (400 °С и выше) и в условиях вибрации (п. 5.3.1 Технического задания).

Согласно п. 5.3.1 Технического задания исполнитель работ должен иметь оборудование необходимое для определения свойств теплоизоляционных покрытий, опыт работы с лабораторией, позволяющие проводить с высокой точностью определение теплофизических и физико-химических свойств тепловой изоляции и теплоизоляционных конструкций, включая свойства цилиндрической теплоизоляции, в широком диапазоне температур, в том числе в условиях вибрации.

Комиссия СПб УФАС установила, что представленный в заседание Комиссии оригинал заявки ЗАО «ВНИИСТ – Инжиниринговая нефтегазовая компания» полностью соответствует требованиям, установленным Документацией.

Вместе с тем в заседание Комиссии СПб УФАС России Представители ЗАО «ВНИИСТ – Инжиниринговая нефтегазовая компания» представили свидетельство об аккредитации Испытательного центра в Федеральной службе аккредитации, согласно которому ЗАО «ВНИИСТ – Инжиниринговая нефтегазовая компания» обладает испытательным центром, в который входит Лаборатория по испытаниям теплоизоляционных материалов и конструкций. Представители Заявителя пояснили, что Лаборатория оснащена всем необходимым испытательным оборудованием и измерительными приборами и осуществляет полный комплекс физико-механических и теплофизических испытаний.

В соответствии с п. 1 ч.10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в Документации о закупке должны

быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, а именно установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Комиссия СПб УФАС России усматривает нарушение в отклонении заявки Заявителя, так как вышеуказанный пункт Технического задания не содержит конкретных показателей диапазона температур.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 05.05.2015 № 9647) ЗАО «ВНИИСТ – Инжиниринговая нефтегазовая компания» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «Территориальная генерирующая компания № 1» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по разработке инновационных методов повышения эффективности и ресурса тепловой изоляции оборудования и трубопроводов ТЭЦ (9080/7.24-2505) (извещение № 31502181194), обоснованной.

2. Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «ТГК-1» нарушения порядка проведения открытого запроса предложений в электронной форме, а именно:

- п. 2 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в предъявлении к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных Документацией о закупке путем отклонения заявки согласно п. 5.3.1 Технического задания;

3. Не выдавать Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «Территориальная генерирующая компания № 1» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений ввиду того, что по закупке № 31502181194 Договор № 65852 от 08.05.2015 г.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со

дня его принятия.