

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-421/2023

по результатам рассмотрения жалобы <...> на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 28.08.2023
Москва

г.

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

- <...>;
- Финансового управляющего <...>;
- АО «Сбербанк-АСТ» – уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 12.08.2023 № 1303495 (вх. № 122611-ИП/23 от 14.08.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – финансового управляющего <...> при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника <...>: машино-место № 282 (сообщение в ЕФРСБ № 11519758, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 12.08.2023 № 1303495 (вх. № 122611-ИП/23 от 14.08.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – финансового управляющего <...> (далее – Организатор торгов) при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника <...>: машино-место № 282 (сообщение в ЕФРСБ № 11519758, лот № 1) (далее – Торги, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов при проведении Торгов были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Комиссия ФАС России отмечает, что согласно подпункту «а» пункта 3.1, пункту 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции

антимонопольные органы наделены полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, выдаче обязательных для исполнения предписаний о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

В силу положений статей 110, 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) проведение торгов в рамках процедуры банкротства является обязательным.

В правовых позициях, изложенных в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.04.2014 № 17974/13 по делу

№ А39-3314/2012, пункте 5 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 16.03.2016, указано, что рассмотрение жалоб на действия организаторов торгов, проводимых в рамках конкурсного производства в соответствии с Законом о банкротстве, относится к компетенции антимонопольного органа.

При этом важно отметить, что статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен особый самостоятельный порядок рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов, который не относится к порядку возбуждения и рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции (указанная позиция подтверждается судебными актами Верховного Суда Российской Федерации по делу № АКПИ20-632).

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции проведение анализа конкуренции осуществляется антимонопольным органом в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. В то же время проведение анализа состояния конкуренции статьей 18.1 Закона о защите конкуренции не предусмотрено.

Таким образом, антимонопольные органы в соответствии с положениями статьи 18.1, подпункта «а» пункта 3.1, пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции уполномочены рассматривать жалобы на нарушение процедуры проведения обязательных в силу статей 110, 139 Закона о банкротстве торгов.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав

пояснения Заявителя, Организатора торгов Комиссия ФАС России установила следующее.

20.05.2023 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве Организатором торгов было опубликовано сообщение о проведении Торгов, согласно которому Торги проводятся на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.sberbank-ast.ru (далее – сайт Оператора), дата начала подачи заявок на участие в Торгах – 22.05.2023 в 09:00 (МСК), дата окончания срока приема заявок на участие в Торгах – 26.06.2023 в 09:00 (МСК), начальная цена продажи имущества должника – 690 300,00 руб., размер задатка – 10%.

График снижения цены:

Дата и время начала периода	Дата и время окончания периода	Начальная цена
22.05.2023 в 09:00	27.05.2023 в 09:00	690 300,00 руб.
28.05.2023 в 09:00	02.06.2023 в 09:00	621 270,00 руб.
03.06.2023 в 09:00	08.06.2023 в 09:00	552 240,00 руб.
09.06.2023 в 09:00	14.06.2023 в 09:00	483 210,00 руб.
15.06.2023 в 09:00	20.06.2023 в 09:00	414 180,00 руб.
21.06.2023 в 09:00	26.06.2023 в 09:00	345 150,00 руб.

Торги проводятся в соответствии с Законом о банкротстве, Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 (далее – Порядок), Требованиями к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, Регламентом торговой секции «Продажа имущества (предприятия) банкротов» универсальной торговой платформы АО «Сбербанк-АСТ», утвержденным Генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» <...> 01.03.2023 (далее – Регламент), Регламентом универсальной торговой платформы АО «Сбербанк-АСТ», утвержденным Генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» <...> 21.04.2023.

Согласно Жалобе Организатором торгов не исполнено предписание

ФАС России от 04.07.2023 по делу № 04/10/18.1-326/2023 (исх. ФАС России № 04/54201/23 от 07.07.2023) (далее – Предписание).

Решением от ФАС России от 04.07.2023 по делу № 04/10/18.1-326/2023 (исх. ФАС России № 04/54201/23 от 07.07.2023) (далее – Решение) Оператор был признан нарушившим пункт 12 статьи 110 Закона о банкротстве, поскольку неправомерно рассмотрел и отклонил заявку Заявителя на участие в Торгах.

В соответствии с Предписанием Организатору торгов надлежало в срок до 18.07.2023:

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения Торгов;
- назначить новые даты и время начала, окончания срока подачи заявок, проведения пятого периода Торгов (период Торгов проводился с 15.06.2023 по 20.06.2023, далее – пятый период Торгов) и последующих периодов Торгов;
- вернуть все поданные на участие в Торгах заявки;
- уведомить лиц, подавших заявки на участие в Торгах, об изменении даты и времени завершения срока приема (подачи) заявок, проведения восьмого периода Торгов и последующих периодов Торгов не позднее чем за 5 рабочих дней до даты начала восьмого периода Торгов;
- разместить соответствующую информацию в ЕФРСБ, газете «Коммерсантъ», на сайте Оператора, и иных средствах массовой информации, в которых было опубликовано сообщение о проведении Торгов.

Комиссией ФАС России установлено, что на момент рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России от Организатора торгов сведений об исполнении Предписания в ФАС России не поступало.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России Организатор торгов сообщил, что Предписание не было исполнено Организатором торгов ввиду того, что согласно Решению нарушение положений Закона о банкротстве было допущено Оператором, а не Организатором торгов, вследствие чего у Организатора торгов отсутствовали основания для незаключения договора по результатам Торгов с участником, признанным Организатором торгов победителем Торгов.

Кроме того, Организатор торгов также сообщил, что Решение и

Предписания были обжалованы Организатором торгов в Арбитражный суд города Москвы (дело № А40-173186/2023), в связи с чем исполнение Предписания должно быть приостановлено.

Комиссия ФАС России отмечает, что обеспечительных мер в части приостановления исполнения Предписания Арбитражным судом города Москвы назначено не было.

Кроме того, статья 18.1 Закона о защите конкуренции не содержит аналогичного части 2 статьи 52 Закона о защите конкуренции положения о приостановлении исполнения предписания антимонопольного органа в случае его обжалования в судебном порядке до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу (Решение Верховного Суда Российской Федерации от 10.11.2020 № АКПИ20-632).

Таким образом, Организатор торгов не исполнил Предписание, в том числе не отменил протоколы, составленные в ходе проведения Торгов, не назначил новые даты и время начала, окончания срока подачи заявок, проведения пятого периода Торгов и последующих периодов Торгов, не вернул заявки, поданные на участие в Торгах, не разместил соответствующую информацию в ЕФРСБ, газете «Коммерсантъ», на сайте Оператора.

Учитывая изложенное, данный довод Жалобы является обоснованным.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> от 12.08.2023 № 1303495 (вх. № 122611-ИП/23 от 14.08.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – финансового управляющего <...> при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника <...>: машино-место № 282 (сообщение в ЕФРСБ № 11519758, лот № 1), обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – финансовому управляющему <...>, оператору электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.