

Государственному заказчику –
ОСФР по Новгородской области

e-mail: 0404@063.pfr.ru

opfr063@yandex.ru

Оператору электронной
площадки –

ООО «РТС-тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

Участнику закупки

(подателю жалобы) –

ООО «ПК-СЕРВИС ВН»

e-mail: 2345k@rambler.ru

РЕШЕНИЕ

№ 053/06/49-230/2024

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

19 апреля 2024 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

.....

в присутствии представителей:

государственного заказчика – Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Новгородской области –

подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «ПК-СЕРВИС ВН» -

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «ПК-СЕРВИС ВН» (173004, Великий Новгород, ул. Б. Московская, д. 35/10, офис 14; далее – ООО «ПК-СЕРВИС ВН») на действия аукционной комиссии государственного заказчика – Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Новгородской области (173016, Великий Новгород, ул. Зелинского, д. 9 Б; далее – ОСФР по Новгородской области) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку кондиционеров с установкой, извещение № 0250100000124000065 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 29.03.2024, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки,

УСТАНОВИЛА:

12.04.2024 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «ПК-СЕРВИС ВН» на действия аукционной комиссии государственного заказчика – ОСФР по Новгородской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку кондиционеров с

установкой, извещение № 0250100000124000065 о проведении которого было размещено на официальном сайте 29.03.2024 (вх. № 2776-ЭП/24 Новгородского УФАС России; далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

Податель Жалобы участвовал в рассматриваемой закупке (идентификационный номер заявки – 116319440).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.04.2024 заявка подателя Жалобы аукционной комиссией государственного заказчика была отклонена по следующему основанию:

«Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ)

В п. 2. Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (Приложение 3 «Требования к содержанию и составу заявки») установлено:

При описании характеристик используемого товара не допускается использование слов, значений и символов «не ниже». Если при описании характеристик используется термин «не ниже» участником закупки должно быть представлено значение равное или превышающее указанное.

В приложении 1 Описание объекта закупки в разделе 4 «Требования к количеству, техническим, функциональным характеристикам товара» (п/п 1, 2, 3) Заказчиком установлен показатель:

- класс энергоэффективности в режиме охлаждения – не ниже А

- класс энергоэффективности в режиме нагрева – не ниже А

Участником закупки представлены следующие показатели (по пп 1, 2, 3)

- класс энергоэффективности в режиме охлаждения – не ниже А

- класс энергоэффективности в режиме нагрева – не ниже А».

С указанным основанием отклонения своей заявки податель Жалобы не согласен, указывает, что подавал заявку в структурированном виде на электронной площадке ООО «РТС-тендер», при этом заказчиком была

выбрана инструкция по заполнению заявки, которая по классу энергоэффективности позволяла указать только одно значение характеристики – «не ниже А», не предоставлялось возможности внесения конкретного значения данного показателя, при выборе поставки эквивалентной продукции значения характеристик из структурированного извещения о закупке проставлялись автоматически.

Учитывая изложенное, податель Жалобы просит пересмотреть результаты рассмотрения заявок.

На заседании Комиссии представитель ООО «ПК-СЕРВИС ВН» поддержал доводы Жалобы в полном объеме.

Суть представленных ОСФР по Новгородской области возражений на Жалобу (вх. № 2918/24 от 18.04.2024 Новгородского УФАС России) сводится к следующему.

При заполнении структурированной заявки ООО «ПК-СЕРВИС ВН» значение по характеристике «класс энергоэффективности» указало не в конкретном виде - «не ниже А», что противоречит инструкции по заполнению заявки, указанной в извещении о закупке.

Техническая возможность заполнить все характеристики товара у подателя Жалобы была, что подтверждается заявками других участников аукциона.

На заседании Комиссии представители государственного заказчика поддержали доводы возражений на Жалобу в полном объеме.

Одновременно с рассмотрением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией проводится внеплановая проверка осуществления рассматриваемой закупки.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В апреле 2024 года государственным заказчиком – ОСФР по Новгородской области осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку кондиционеров с установкой (начальная (максимальная) цена контракта – 384 226,66 руб.).

Извещение о проведении настоящего электронного аукциона, сформированное средствами официального сайта (далее – Извещение) было утверждено (подписано электронной подписью) и размещено на официальном сайте 29.03.2024.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе одним из электронных документов, включаемых в извещение об осуществлении закупки, является описание объекта закупки в соответствии со статьей 33

настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила).

В силу пункта 7 Правил при проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

В силу пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе одним из электронных документов, включаемых в извещение об осуществлении закупки, является документ, содержащий требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению.

Требования к содержанию, составу заявки установлены статьей 43 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, включающее с учетом положений части 2 настоящей статьи

характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В данном случае Извещение содержит описание объекта закупки (требования к характеристикам товара согласно положениям статьи 33 Закона о контрактной системе) и инструкцию по заполнению заявки.

В отношении спорных характеристик по позициям 1-3 описания объекта закупки Извещение содержит следующие указания:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
Класс энергоэффективности (в режиме нагрева)	не ниже А		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Класс энергоэффективности (в режиме охлаждения)	не ниже А		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

Также в Приложении № 3 к Извещению (Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе) указано, что если при описании характеристик используется термин «не ниже», то участником закупки должно быть представлено значение равное или превышающее указанное.

Таким образом, в силу вышеуказанных положений Закона о контрактной системе, требований Извещения, участник закупки при заполнении заявки по показателям «Класс энергоэффективности (в режиме нагрева)», «Класс энергоэффективности (в режиме охлаждения)» должен был указать конкретное значение такой характеристики (А, А+, А++ и т.д.).

При этом в силу пункта 31 Дополнительных требований к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных

электронных площадок, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.06.2018 № 656 (далее – Постановление № 656), при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 43 Федерального закона, с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки формируются наименование страны происхождения товара, товарный знак (при наличии у товара товарного знака), а также характеристики предлагаемого участником закупки товара в части характеристик, содержащихся в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Федерального закона, в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

Поскольку в данном случае описание объекта закупки было сформировано в Экранной форме извещения в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33, пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе и пунктом 7 Правил, участникам закупки в соответствии с Постановлением № 656 необходимо было при подаче структурированной заявки, формируемой с использованием электронной площадки, указывать информацию о характеристиках поставляемого товара.

Структурированная заявка подателя Жалобы в отношении спорных характеристик по позициям 1-3 описания объекта закупки выглядит следующим образом:

Наименование характеристики	Значение характеристики в заявке участника	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
Класс энергоэффективности (в режиме нагрева)	не ниже А	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Класс энергоэффективности (в режиме охлаждения)	не ниже А	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

Учитывая изложенное, в структурированной заявке подателя Жалобы отсутствует информация о конкретном значении показателей «Класс

энергоэффективности (в режиме нагрева)», «Класс энергоэффективности (в режиме охлаждения)», что противоречит требованиям инструкции по заполнению заявки, приведенной в Извещении.

Согласно письму ФАС России от 30.12.2022 № ПИ/119298/22 «О представлении в составе заявки участника характеристик товара предлагаемого к поставке заказчику» заявка участника закупки должна содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки и в соответствии с требованиями инструкции.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Из пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе следует, что заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Поскольку заявка подателя Жалобы в нарушение требований Извещения не содержала конкретное значение показателя товара, действия аукционной комиссии по отклонению такой заявки являются обоснованными и правомерными.

При этом утверждения ООО «ПК-СЕРВИС ВН» о технической невозможности указать конкретное значение данных показателей не соответствуют действительности, поскольку три других участника рассматриваемой закупки указали в структурированной заявке свои конкретные предложения по классу энергоэффективности, при этом один из них предложил к поставке товары, являющиеся эквивалентными по отношению к товарным знакам, приведенным заказчиком в описании объекта закупки.

Доводы Жалобы в ходе рассмотрения не нашли своего подтверждения.

Каких-либо нарушений законодательства о контрактной системе в действиях заказчика и его аукционной комиссии в результате проведения внеплановой проверки рассматриваемой закупки Комиссией не установлено.

Руководствуясь статьями 33, 42, 43, 48, 49, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «ПК-СЕРВИС ВН» (173004, Великий Новгород, ул. Б. Московская, д. 35/10, офис 14) на действия аукционной комиссии государственного заказчика – Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Новгородской области (173016, Великий Новгород, ул. Зелинского, д. 9 Б) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку кондиционеров с установкой, извещение № 0250100000124000065 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 29.03.2024, необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.