

«04» июля 2016 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Заргаров А.М. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Соловьев А.О. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в отсутствие представителей подателя жалобы – ООО «Стройиндустрия», уведомлено надлежащим образом,

в присутствии представителей МКУ «Горсвет» г. Новосибирска (заказчик): «...» (по доверенности), «...» (по доверенности),

в присутствии представителей департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее ДТиДБК мэрии г. Новосибирска, уполномоченный орган): «...» (по доверенности), «...» (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Стройиндустрия» на действия ДТиДБК мэрии г. Новосибирска и МКУ «Горсвет» г. Новосибирска при проведении электронного аукциона на выполнение работ по нанесению линий горизонтальной дорожной разметки термопластиком (извещение № 0151300030516000035), начальная (максимальная) цена контракта 21 058 810,64 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Стройиндустрия» с жалобой на действия ДТиДБК мэрии г. Новосибирска и МКУ «Горсвет» г. Новосибирска при проведении электронного аукциона на выполнение работ по нанесению линий горизонтальной дорожной разметки термопластиком.

Суть жалобы заключается в следующем. ООО «Стройиндустрия» считает, что аукционная документация и извещение данного электронного аукциона разработаны заказчиком с нарушением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По мнению подателя жалобы, заказчик обязан установить в аукционной документации и извещении данного электронного аукциона дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 99 от 04.02.2015г. «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие

необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям», поскольку заказчиком в извещении и аукционной документации указан код работ по ОКПД2 42.11.20. При этом, начальная (максимальная) цена контракта данного электронного аукциона 21 058 810,64 рублей. Как заявляет в своей жалобе ООО «Стройиндустрия», заказчик в нарушение данного Постановления Правительства России не установил в извещении и аукционной документации к участникам данной закупки соответствующие дополнительные требования и не установил в аукционной документации требования к составу и содержанию вторых частей заявок о представлении в них документов, подтверждающих соответствие участников аукциона дополнительным требованиям.

На основании изложенного, ООО «Стройиндустрия» просит выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На жалобу ООО «Стройиндустрия» от заказчика поступили пояснения, в которых указано следующее.

Заказчик согласен с доводами подателя жалобы. Заказчик признал, что им, в нарушение Постановления Правительства Российской Федерации № 99 от 04.02.2015г. «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям», не установлены соответствующие дополнительные требования в извещении и аукционной документации к участникам данной закупки и не установлены в аукционной документации требования ко вторым частям заявок о представлении в них документов, подтверждающих соответствие участников аукциона таким требованиям.

На жалобу ООО «Стройиндустрия» от уполномоченного органа поступили пояснения, в которых указано следующее.

ДТиДБК мэрии г. Новосибирска пояснил, что установление дополнительных требований к участникам закупки относится к полномочиям заказчика в соответствии с решением Совета депутатов г. Новосибирска № 1051 от 26.02.2014г. «Об органе местного самоуправления, уполномоченном на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, и о внесении изменений в отдельные решения городского Совета Новосибирска, Совета депутатов города Новосибирска».

Заказчик при проведении данного электронного аукциона не установил к участникам данной закупки дополнительные требования в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 99 от 04.02.2015г.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п.6 ч.5 ст.63 ФЗ № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона должно содержать требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

В соответствии с ч.3 ст.64 ФЗ № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) ст.64 ФЗ № 44-ФЗ информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

Кроме того, в силу п.2 ч.1 ст.64 и п.2 ч.5 ст.66 ФЗ № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требование к составу и содержанию второй части заявки о представлении в ней документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованию ч.2 ст.31 ФЗ № 44-ФЗ (при наличии таких требований).

В силу ч.2 ст.31 ФЗ № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Правительство России в п.2 приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации № 99 от 04.02.2015г. «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» установило дополнительные требования к участникам закупок работ строительных, включенных в коды [41.2](#), [42](#), [43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, о наличии у них соответствующего опыта исполнения таких работ.

Заказчиком в извещении и аукционной документации указан код работ по ОКПД2 42.11.20.

Начальная (максимальная) цена контракта данной закупки составляет 21 058 810,64 рублей.

На основании всего изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу о том, что участники данного электронного аукциона должны соответствовать дополнительным требованиям, установленным в п.2 приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации № 99 от 04.02.2015г. «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

В соответствии с п.2.2.2 порядка взаимодействия заказчиков с мэрией города Новосибирска как органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, принятого решением Совета депутатов г. Новосибирска № 1051 от 26.02.2014г. «Об органе местного самоуправления, уполномоченном на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, и о внесении изменений в отдельные решения городского Совета Новосибирска, Совета депутатов города Новосибирска», уполномоченный орган разрабатывает и утверждает конкурсную документацию, документацию об аукционе, документацию о проведении запроса предложений, извещения о проведении запроса котировок на основании заявок, поступающих от заказчиков.

Согласно п.2.1 указанного порядка уполномоченный орган определяет поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчика на основании [заявки](#) заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по установленной форме.

В п.17 установленной формы заявки указано, что заказчик определяет дополнительные требования к участникам закупки.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу о том, что заказчик, не установив в извещении и аукционной документации требования к участникам закупки об их соответствии п.2 приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации № 99 от 04.02.2015г. «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям», нарушил п.6 ч.5 ст.63, ч.3 ст.64, ч.2 ст.31 ФЗ № 44-ФЗ и Постановление Правительства Российской Федерации № 99 от 04.02.2015г. Кроме

того, заказчик, не установив в аукционной документации требования к составу и содержанию второй части аукционной заявки о представлении в ней документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованию п.2 приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации № 99 от 04.02.2015г., нарушил п.2 ч.1 ст.64, п.2 ч.5 ст.66 и ч.2 ст.31 ФЗ № 44-ФЗ.

Доводы подателя жалобы нашли свое подтверждение.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данного электронного аукциона иных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п. 2 ч. 22 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройиндустрия» на действия ДТиДБК мэрии г. Новосибирска и МКУ «Горсвет» г. Новосибирска при проведении электронного аукциона на выполнение работ по нанесению линий горизонтальной дорожной разметки термопластиком (извещение № 0151300030516000035) обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим п.6 ч.5 ст.63, ч.3 ст.64, п.2 ч.1 ст.64, п.2 ч.5 ст.66, ч.2 ст.31 ФЗ № 44-ФЗ и Постановление Правительства Российской Федерации № 99 от 04.02.2015г.
3. Выдать заказчику, уполномоченному органу и аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-196

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

«04» июля 2016 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Заргаров А.М. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Соловьев А.О. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

на основании своего решения №08-01-248 от 04.07.2016г. по жалобе ООО «Стройиндустрия» на действия ДТиДБК мэрии г. Новосибирска и МКУ «Горсвет» г. Новосибирска при проведении электронного аукциона на выполнение работ по нанесению линий горизонтальной дорожной разметки термопластиком (извещение № 0151300030516000035),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Для устранения нарушений законодательства в сфере закупок МКУ «Горсвет» и ДТиДБК мэрии г. Новосибирска необходимо:

1. Прекратить нарушение п.6 ч.5 ст.63, ч.3 ст.64, ч.2 ст.31 ФЗ № 44-ФЗ и Постановления Правительства Российской Федерации № 99 от 04.02.2015г., а именно, установить в извещении и документации об электронном аукционе дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п.2 приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации № 99 от 04.02.2015г. «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»;
2. Прекратить нарушение п.2 ч.1 ст.64, п.2 ч.5 ст.66, ч.2 ст.31 ФЗ № 44-ФЗ и Постановления Правительства Российской Федерации № 99 от 04.02.2015г., а именно, установить в документации об электронном аукционе требование к составу и содержанию вторых частей заявок о представлении в них документов, подтверждающих соответствие участников дополнительным требованиям, установленным в п.2 приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации № 99 от 04.02.2015г.;
3. Внести изменения в аукционную документацию в соответствии с решением №08-01-248 от 04.07.2016г. и настоящим предписанием;
4. Продлить срок подачи заявок в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Для устранения нарушений законодательства в сфере закупок аукционной комиссии заказчика необходимо:

Отменить решения аукционной комиссии, зафиксированные во всех протоколах по данному электронному аукциону.

Для устранения нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить возможность исполнения решения №08-01-248 от 04.07.2016г. и настоящего предписания заказчиком, уполномоченным органом и аукционной комиссией.

О принятых мерах в соответствии с требованиями настоящего предписания заказчику, уполномоченному органу сообщить в адрес Новосибирского УФАС России до 21.07.2016г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего

предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.