РЕШЕНИЕ

по жалобе №13-01-18.1-03/479

о признании жалобы обоснованной

6 ноября 2013г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Ячменева О.И.** – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Тибилова Э. А. - государственный инспектор отдела контроля органов власти;

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Веревкина А.В. (далее - Заявитель) на действия организатора торгов – Комитет охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования участком акватории реки Волга площадью 0,025 км2. Извещение №170713/2665201/01 размещено на сайте: torgi.gov.ru.

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 28 октября 2013 года поступила жалоба Веревкина А.В. на действия организатора торгов – Комитет охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования участком акватории реки Волга площадью 0,025 км2. Извещение №170713/2665201/01 размещено на сайте: torgi.gov.ru. (далее – торги).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№03-8/5920 от 29.10.2013) направлено Заявителю 29 октября 2013г. в 10 ч. 10 мин. по эл.почте:, направлено организатору торгов 29 октября 2013г. в 10 ч. 10 мин. по эл.почте: oblcompriroda@volganet.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 31 октября 2013г. в 10 часов 30 мин. В рассмотрении жалобы 31 октября 2013г. в 11 часов 30 минут объявлен перерыв до 1 ноября 2013г. в 13 часов 20 минут. 1 ноября 2013г. в 13 ч. 45 мин. объявлен перерыв до 06.11.2013 в 10 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы завершено в 11 часов 20 минут 6 ноября 2013г.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Лыгина Л.С. – представитель Комитета охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области по доверенности №93 от 16 сентября 2013года, Вавилов А.П. – представитель Комитета охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области по доверенности №62 от 15 мая 2013года, Сазонов В.Е. – представитель Комитета охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области по доверенности №102 от 01 ноября 2013года.

Торги – открытый аукцион по приобретению права на заключение договора водопользования участком акватории реки Волга площадью 0,025 км2. (далее – открытый аукцион).

Организатором открытого аукциона, в соответствии с аукционной документацией по проведению открытого аукциона (утв. Председателем комитета охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области Тасуевым С.Р. 15.07.2013) является - Комитет охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области.

Обжалуемые действия организатора торгов – объявление перерыва при проведении открытого аукциона с 30.09.2013 по 24.10.2013 .

Предмет открытого аукциона – приобретение права на заключение договора водопользования участком акватории реки Волга площадью 0,025 км2. Начальная цена – 38 рублей 10 коп., шаг аукциона – 1 рубль 91 коп. Начало приема заявок – 17 июля 2013г. Окончание срока приема заявок – 17 сентября 2013г. Проведение открытого аукциона назначено на 30 сентября 2013г. в 10ч.

Открытый аукцион проведен на основании Гражданского кодекса РФ; Водного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 №165 «О подготовке и заключении договора водопользования», Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (далее Правила №230), Аукционной документацией для проведения открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования участком акватории реки Волга площадью 0,025 км2. (далее – аукционная документация).

Из жалобы заявителя следует, что Дорошенко А.Ф., Веревкин А.В. , ООО «Волгоградский элеватор» допущены к участию в открытом аукционе и признаны его участниками (Протокол №69/13 от 20.09.2013). Проведение открытого аукциона назначено 30.09.2013 в 10ч. Однако 30 сентября 2013г. в 14ч. 01 мин. время и дата проведения открытого аукциона перенесено на 15 ч. 00 мин. 24.10.2013. Считает, что объявление перерыва в открытом аукционе не предусмотрено Правилами №230.

В жалобе также указывает на то, что действиями по объявлению перерыва организатором торгов создаются преимущественные условия для заинтересованных лиц. К заявителю обращались после объявленного перерыва от имени ООО «Волгоградский элеватор» с просьбой не принимать участие в открытом аукционе после перерыва – 24.10.2013.

24 октября 2013г. Веревкин А.В. не участвовал в открытом аукционе, победителем

признан ООО «Волгоградский элеватор».

Представители Комитета охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области представили на заседание комиссии письменные пояснения и дополнительные пояснения с приложением документов, в которых указывают, что в связи с невозможностью проводить заседание аукциона (после 14 ч. 01 мин. 30.09.2013) более длительное время по решению председателя аукционной комиссии и с согласия членов комиссии дата и время проведения открытого аукциона перенесено на 15 часов 00 минут 24 октября 2013 года. При принятии решения об объявлении перерыва до 24 октября 2013г., аукционная комиссия исходила из занятости основной работой и неотложными делами всех членов аукционной комиссии. Считают жалобу Веревкина А.В. необоснованной.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Извещение №170713/2665201/01 о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования размещено 17.07.2013 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. В извещении №170713/2665201/01, в том числе содержится информация о месте, дате и времени проведения аукциона – 30 сентября 2013г. в 10 ч. 00 мин. Открытый аукцион проведен 24.10.2013.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории реки Волга площадью 0,025 км2. аукционной комиссии от 20.09.2013 участниками аукциона признаны: Дорошенко А.Ф., Веревкин А.В. , ООО «Волгоградский элеватор».

30 сентября 2013 года в 10 часов 00 минут начато проведение открытого аукциона. В 10 ч. 30 мин. 30 сентября 2013г. аукционной комиссией объявлен перерыв в проведении открытого аукциона до 13 часов 00 минут 30 сентября 2013г. Далее проведение открытого аукциона проходило в период с 13 часов 00 минут 30.09.2013 до 14 часов 01 минуты 30.09.2013г., после чего объявлен перерыв до 24 октября 2013г. в 15 часов 00 минут. В открытом аукционе 30 сентября 2013г. приняли участие все участники отрытого аукциона: Дорошенко А.Ф., Веревкин А.В. , ООО «Волгоградский элеватор». По состоянию на 30.09.2013 14ч. 01 мин. последнее предложение цены предмета аукциона сделано участником №1 Дорошенко А.Ф. и составило 1010 руб.29 копеек.

Согласно Протокола №71/13 открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории реки Волга площадью 0,025 км2. от 30 сентября 2013года – 24 октября 2013года, после перерыва 24 октября 2013г. принял участие в открытом аукционе только один участник – ООО «Волгоградский элеватор», который сделал последнее предложение цены предмета аукциона и составило 1012 руб. 20коп. Победителем аукциона признан участник №3 - ООО «Волгоградский элеватор». Участники открытого аукциона – Дорошенко А.Ф. и Веревкин А.В. после объявленного перерыва в открытом аукционе 24 октября 2013г. не явились.

Пунктом 15 Правил №230 предусмотрено, что в извещении должны быть указаны: а)

организатор аукциона; б) предмет аукциона, в том числе сведения о водном объекте, срок договора водопользования и его условия; в) место, дата и время начала и окончания срока подачи заявок; г) место, дата и время проведения аукциона; д) начальная цена предмета аукциона и "шаг аукциона"; е) официальное печатное издание и официальный сайт, где размещена документация; ж) банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств; з) размер средств, внесенных в качестве обеспечения заявки, и условия их внесения.

Порядок проведения аукциона определен в разделе 9 аукционной документации.

Пункт 9.1 аукционной документации, регламентирующей правила проведения открытого аукциона, устанавливает, что аукцион проводится в день, время и месте, указанных в извещении о проведении аукциона.

Извещением №170713/2665201/01 о проведении открытого аукциона установлены место, дата и время проведения аукциона – 30 сентября 2013г. в 10 ч. 00 мин.

Исходя, в совокупности, из пункта 15 Правил №230 и пункта 9.1 аукционной документации следует, что дата и время проведения аукциона организатором аукциона определены изначально при формировании извещения о проведении открытого аукциона и аукцион проводится организатором аукциона в день, определенный в извещении №170713/2665201/01 о проведении открытого аукциона, а именно 30 сентября 2013 в 10 часов.

Правила №230 не предусматривают права для организатора торгов (аукционной комиссии) проводить открытый аукцион не в день, который указан в извещении о проведении аукциона, либо отложить (объявить перерыв) день проведение открытого аукциона на другой день.

Таким образом, доводы заявителя о нарушении его законных прав и интересов, как лица, принявшего участие в открытом аукционе, были нарушены объявлением перерыва в открытом аукционе до 24.10.2013 и проведением торгов не в тот день – 30.09.2013, когда они должны были состояться в соответствии с извещением №170713/2665201/01 о проведении открытого аукциона.

Кроме того, в соответствии с п. 47 Правил № 230, аукционная комиссия ведёт протокол аукциона, в котором должны быть указаны место, дата и время проведения аукциона, участники аукциона, начальная цена предмета аукциона, последнее предложение о цене предмета аукциона, а также наименование и место нахождения юридического лица, фамилия, имя, отчество и место жительства физического лица (победителя аукциона). Согласно п.48 Правил №230 организатор аукциона и победитель аукциона в день проведения аукциона подписывают протокол аукциона, который имеет силу договора. Протокол подписывают также все присутствующие члены комиссии.

Открытый аукцион в день проведения аукциона не закончен, по его итогам победитель также не определен. Норм, регламентирующих порядок объявления перерывов и иных случаев приостановления процедуры аукциона Правилами №230 не установлено. Случаи, порядок и сроки объявления перерывов не предусмотрены в аукционной документации. Комиссией не установлено наличия юридических и фактических оснований для назначения перерыва на столь длительный срок.

Следовательно, организатором торгов был нарушен порядок организации и проведения торгов, предусмотренный Правилами №230 и разделом 9 аукционной документации.

2. Жалоба заявителя содержит, в том числе, сведения о том, что в период отложения проведения аукциона с 30.09.2013 по 24.10.2013 службой безопасности участника открытого аукциона ООО «Волгоградский элеватор» в адрес Веревкина А.В. поступило предложение не участвовать 24.10.2013 в открытом аукционе.

24 октября 2013г. принял участие в открытом аукционе только один участник – ООО «Волгоградский элеватор», который сделал последнее предложение цены предмета аукциона и составило 1012 руб. 20коп. и признан победителем. Участник открытого аукциона – Веревкин А.В. не явился после объявленного перерыва в открытом аукционе 24 октября 2013г.

Поведение заявителя – Веревкина А.В. и ООО «Волгоградский элеватор» при проведении открытого аукциона в период объявленного перерыва (с 30.09.2013 по 24.10.2013), выразившееся в телефонных переговорах по вопросу неучастия в торгах, и как следствие участие в открытом аукционе 24.10.2013 только ООО «Волгоградский элеватор», указывает на признаки соглашений и согласованных действий (сговоров) между их участниками.

В виду того, что на основании решения от 01.11.2013 по делу №13-01-18.1-03/470 Комиссией УФАС по Волгоградской области Комитету охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области выдано предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования участком акватории реки Волга площадью 0,025 км2., посредством аннулирования торгов, предписание по делу №13-01-18.1-03/479 не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Веревкина А.В. на действия организатора торгов – Комитет охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования участком акватории реки Волга площадью 0,025 км2. , обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию организатора торгов - Комитет охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора

водопользования участком акватории реки Волга площадью 0,025 км2., нарушившей Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», раздел 9 аукционной документации, утв. Председателем комитета охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области Тасуевым С.Р. 15.07.2013.

3. Передать материалы дела по жалобе №13-01-18.1-03/479 в отдел по борьбе с картелями и контролю торговли для проведения дополнительного расследования и выявления признаков нарушения ст.11 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».