

РЕШЕНИЕ
по делу № 1046/03

04 августа 2011 года
гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

Артахов А.Б.
Акопян Т.С.
Кравцов А.Д.

рассмотрев дело № 1046/03 о нарушении Минтруда РО (далее - заказчик) Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в присутствии представителей заказчика и ООО «БИТ» (доверенности в деле),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 29.07.2011 г. (вх. № 12837) поступила жалоба ООО «БИТ». В своей жалобе заявитель ссылается на нарушение заказчиком при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0158200000711000046 на закупку серверов для нужд муниципальных органов социальной защиты населения Ростовской области у субъектов малого предпринимательства (далее - аукцион), ч. 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, выразившееся в незаконных, по его мнению, установленных заказчиком требованиях к участникам размещения заказа, что повлекло за собой ограничение круга участников размещения заказа.

В возражениях на жалобу заказчик сообщил, что доводы ООО «БИТ» считает необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «БИТ» и проведения внеплановой проверки размещения заказа, в порядке ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов и п. 3.25 Административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС РФ от 14.11.2007 г. № 379, Комиссией Ростовского УФАС России было выявлено:

В своей жалобе заявитель ссылается на следующие нарушения:

- 1). Требование о предоставлении 3-х летней гарантии на заменяемые пользователем модули (Техническая часть);
- 2). Требование о том, что при поломке товара обслуживание оборудования будет осуществляться на месте эксплуатации (Техническая часть);
- 3). Требования к характеристикам товара, ограничивающие круг участников размещения заказа (Техническая часть).

1. В части № IV документации об аукционе «Техническая часть» заказчиком установлено требование о **3-х летней гарантии на заменяемые пользователем модули** и обслуживание на месте эксплуатации.

Согласно ч. 3 ст. 470 ГК РФ гарантия качества товара распространяется и на все составляющие его части (комплектующие изделия), если иное не предусмотрено договором купли-продажи.

Таким образом, заказчик не вправе требовать от поставщика предоставления гарантии на товар, который не является предметом договора.

В силу ч. 2 ст. 8 Закона о размещении заказов участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

2. В части № IV документации об аукционе «Техническая часть» заказчиком установлено требование об обслуживании оборудования на месте эксплуатации.

Данное требование к объему предоставления гарантий качества товара установлено заказчиком в соответствии с п. 6 ч. 4 ст. 46.1 Закона о размещении заказов, согласно которому документация об аукционе должна содержать требования к гарантийному сроку и (или) объему

предоставления гарантий качества товара, работы, услуги, к обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, об обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара. Указанные требования устанавливаются заказчиком, уполномоченным органом при необходимости, за исключением случаев размещения заказов на поставки машин и оборудования. В случае размещения заказов на поставки машин и оборудования заказчик, уполномоченный орган устанавливают в документации об открытом аукционе в электронной форме требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в гарантийный срок, а также к осуществлению монтажа и наладки товара в случае, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае размещения заказов на поставки новых машин и оборудования заказчик, уполномоченный орган устанавливают в документации об открытом аукционе в электронной форме требования о предоставлении гарантии производителя данного товара и к сроку действия такой гарантии, при этом предоставление такой гарантии осуществляется вместе с товаром. Дополнительно в случае размещения заказов на поставки новых машин и оборудования заказчик, уполномоченный орган устанавливают в документации об открытом аукционе в электронной форме требования о предоставлении гарантии поставщика на данный товар и к сроку действия такой гарантии, при этом предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром и срок действия гарантии должен быть не менее чем срок действия гарантии производителя данного товара.

3. Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация аукционе должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Заказчиком в части № IV документации об аукционе «Техническая часть», в требованиях к закупаемому товару, в том числе, указано: **Корпус форм-фактор и высота Tower, 5U**, с возможностью монтажа в стойку; **Дисковые отсеки: не менее 8 2,5-дюймовых дисков SerialAdvancedTechnologyAttachment (SATA) или 2,5-дюймовых дисков SATA/SerialAttachedSCSI (SAS).**

По мнению заявителя, указание заказчиком характеристики **Корпус форм-фактор и высота Tower, 5U** в сочетании с характеристикой **Дисковые отсеки: не менее 8 2,5-дюймовых дисков** позволяет участнику размещения заказа предложить к поставке исключительно сервер производства **IBM**, что ведёт к ограничению круга участников размещения заказа.

Вместе с тем, представителем заказчика на заседание Комиссии Ростовского УФАС России были представлены технические характеристики серверов, в которых одновременно используются: **Корпус форм-фактор и высота Tower, 5U** и **Дисковые отсеки: не менее 8 2,5-дюймовых дисков**, производства: IBM (IBMSysTemx3400M3), Dell (DellPowerEdgeT710), HP (HPML350), Kraftway (KraftwayExpress 200) и т.д.

Таким образом, указание заказчиком характеристики **Корпус форм-фактор и высота Tower, 5U** в сочетании с характеристикой **Дисковые отсеки: не менее 8 2,5-дюймовых дисков** не ведёт к ограничению круга участников размещения заказа.

4. В нарушение требований ч. 2 ст. 19.1 и п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме не было указано обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Вместе с тем, в соответствии с требованием п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов, в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

Исходя из выше изложенного, комиссия Ростовского УФАС России пришла к следующим

ВЫВОДАМ:

1. заказчик, установив в документации об аукционе требование к поставщику о предоставлении им гарантии на товар, который не является предметом договора, тем самым ограничил круг участников размещения заказа и нарушил ч. 2 ст. 8 Закона о размещении заказов;

2. заказчик, не указав в документации об открытом аукционе в электронной форме обоснование начальной (максимальной) цены контракта, тем самым нарушил ч. 2 ст. 19.1 и п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

На основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 г. № 94, в соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 17 и ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БИТ» частично обоснованной.

2. Признать заказчика - Минтруда РО нарушившим части ч. 2 ст. 8, ч. 2 ст. 19.1 и п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Выдать заказчику - Минтруда РО предписание об устранении допущенных нарушений, путём аннулирования открытого аукциона в электронной форме № 0158200000711000046 на закупку серверов для нужд муниципальных органов социальной защиты населения Ростовской области у субъектов малого предпринимательства.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностного лица заказчика - Минтруда РО к административной ответственности по ст. 7.30 КоАП РФ.

5. Контроль за исполнением решения возложить на Суконцева А.П.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

А.Б. Артахов

Т.С. Акопян

А.Д. Кравцов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трёх месяцев.

ПРЕДПИСАНИЕ № 461/03

04 августа 2010 года

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее — Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Артахов А.Б.

Акопян Т.С.

Кравцов А.Д.

на основании своего решения от 04.08.2011 г. по делу № 1046/03 о нарушении заказчиком - Минтруда РО ч. 2 ст. 8, ч. 2 ст. 19.1 и п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Минтруда РО до 05 сентября 2011 г. аннулировать открытый аукцион в электронной форме 0158200000711000046 на закупку серверов для нужд муниципальных органов социальной защиты населения Ростовской области у субъектов малого предпринимательства.

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-Тендер» (www.rts-tender.ru) обеспечить заказчику - Минтруда РО возможность исполнения предписания Ростовского УФАС России.

Об исполнении настоящего предписания Минтруда РО надлежит сообщить в Ростовское УФАС России до 08 сентября 2011 г., приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на Суконцева А.П.

В соответствии с ч.9 ст.60 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

А.Б. Артахов
Т.С. Акопян
А.Д. Кравцов