

Решение изготовлено в полном объеме 25.02.2010 г.

Резолютивная часть решения объявлена 10.02.2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

председатель комиссии – Савелов А.И. - руководитель управления;

члены комиссии:

Бынзер О.С. - начальник отдела;

Коровин В.А.- начальник отдела;

Гагарина И.В. – государственный инспектор;

Мисюн Н.Н. - государственный инспектор,

в присутствии:

представителей ответчика по делу — ОАО «Курганоблгаз»:

Рычкова А.И. ( доверенность № 39/09 от 5 августа 2009 г.);

Злыдневой Н.Н., (доверенность № 59/09 от 9 декабря 2009 г.),

в отсутствие Копытова Н.П. (уведомление о вручении почтового отправления №64000218265138, вручено 9 января 2010 г.), Администрации Мокроусовского района (уведомление о вручении почтового отправления №64000218265114, вручено 31 декабря 2010 г.),

рассмотрев дело № 122 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции), возбужденного в отношении ОАО «Курганоблгаз» (место нахождения: 640000, г.Курган, ул.К.Мяготина, д.90А),

#### **Установила:**

14 августа 2009 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее по тексту –Курганское УФАС) поступило заявление главы Мокроусовского района Кизерова В.И. на действия ОАО «Курганоблгаз» по значительному повышению платы за услугу по техническому обслуживанию газопроводов и внутридомового газового оборудования в 2009 году по сравнению с 2008 годом.

Согласно письму Уральского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 декабря 2009 года № 27-01-20/662 на территории Курганской области действуют следующие газораспределительные организации, допущенные в установленном законодательством РФ порядке к осуществлению деятельности по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования (далее по тексту – ВДГО) и имеющих аварийно-диспетчерские службы:

1. ОАО «Кургангоргаз» (место нахождения: 640000, г.Курган, ул.К.Мяготина, д.90А).

2. ОАО «Курганоблгаз» (место нахождения: 640000, г.Курган, ул.К.Мяготина, д.90А).

3. ОАО «Шадринскмежрайгаз» (место нахождения: 641800, г.Шадринск, ул.Герцена, д.27).

Согласно письму ОАО «Кургангоргаз» от 25.01.10 г. № 50/7-1 данное общество в 2008-2009 гг. оказывало услуги по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению населению, проживающему на территории г.Кургана и Кетовского района.

Согласно сведениям, представленным ОАО «Шадринскмежрайгаз», поступившим 15 января 2010 г. за входящим № 116, данное общество в 2008-2009 гг. оказывало услуги по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению населению, проживающему на территории Шадринского района, Далматовского района, Катайского района, Каргапольского района, Шатровского района.

Согласно письму ОАО «Курганоблгаз» от 19.01.10 г. № 08-94, данное общество в 2008-2009 гг. оказывало услуги по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению населению, проживающему на территории Альменьевского района, Мишкинского района, Юргамышского района, Сафакулевского района, Целинного района, Щучанского района, Белозерского района, Варгашинского района, Макушинского района, Лебяжьевого района, Мокроусовского района, Петуховского района, Частоозерского района, Половинского района, Куртамышского района, Притобольного района, Звериноголовского района, Шумихинского района.

Таким образом, указанные выше газораспределительные организации действуют на различных локальных рынках (в административно-территориальных границах районов Курганской области) и являются единственными на данных локальных рынках хозяйствующими субъектами, оказывающими услуги по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению.

На запрос Курганского УФАС представить подтверждающие документы по жалобе, главой Мокроусовского района Кизеровым В.И. направлены договоры, заключенные между ОАО

«Курганоблгаз» и гражданином Копытовым Н.П., а именно:

- 1) договор № 59-05 на техническое обслуживание газового оборудования в жилых и общественных зданиях, подписанный 1 июля 2007 года;
- 2) договор № 1008-11/09-107 от 1 апреля 2009 года на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования (Копытовым Н.П. не подписан);
- 3) договор № 1008-11/09-107 от 1 апреля 2009 года на техническое и аварийно-диспетчерское обслуживание системы газоснабжения (Копытовым Н.П. не подписан).

В соответствии с пунктом 1.1 договора на техническое обслуживание газового оборудования в жилых и общественных зданиях от 1 июля 2005 года № 59-05 предметом договора является техническое обслуживание, ремонт газопроводов, а также газовых приборов и аппаратов согласно следующему перечню:

- 1) ГРПШ-6 — 1 раз в год;
- 2) гор.Пламя — 1 раз в год;
- 3) газопровод — 1 раз в год;
- 4) ПГ4х — 1 раз в 2 года.

Согласно пункту 2.1.2 договора на техническое обслуживание газового оборудования в жилых и общественных зданиях от 1 июля 2005 года № 59-05 исполнитель обязуется обеспечивать круглосуточное аварийное обслуживание газового оборудования.

Стоимость работ по договору определялась Приложением №1 к договору и в 2008 году составила 599,29 руб.(с НДС), в том числе:

- 1)техническое обслуживание ГРПШ-6 — 451,59 руб.;
- 2)техническое обслуживание гор.Пламя — 61,97 руб.;
- 3)техническое обслуживание газопровода — 44,13 руб.;
- 4)техническое обслуживание плиты газовой - 41,60 руб.

Согласно пункту 3.1 договора № 1008-11/09-107 на техническое и аварийно-диспетчерское обслуживание системы газоснабжения стоимость работ устанавливается в соответствии с калькуляцией на выполнение работ по техническому обслуживанию и расчетом стоимости работ по аварийно-диспетчерскому обслуживанию и составляет 1837,81 рублей (с НДС) за один календарный год.

Предметом данного договора является техническое и аварийно-диспетчерское обслуживание, аварийный ремонт наружного вводного газопровода среднего и низкого давления протяженностью 0,008 км. от точки подключения к газопроводу — вводу до внутреннего газопровода и установленного на нем газового оборудования, в том числе:

- 1) ГРПШ-6 — 1 шт.;
- 2) краны газовые ДУ 40 мм. - 2 шт.

Пунктом 1.1. договора № 1008-11/09-107 на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования установлено, что предметом договора являются работы по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования.

Согласно пункту 1.2. по данному договору подлежит обслуживанию:

- газовая плита: срок эксплуатации до 10 лет — 1 раз в 3 года;
- газовый водонагреватель проточный или емкостный — 1 раз в год;
- газовый счетчик при каждом обслуживании;
- газовый котел или печная газовая горелка — 1 раз в год;
- внутридомовой газопровод при каждом обслуживании;
- другое оборудование.

Пунктом 4.1. стоимость работ по данному договору определяется на основании прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных сетей. Согласно калькуляции на выполнение технического обслуживания и ремонтных работ внутридомового газового оборудования, утвержденной исполнительным директором ОАО «Курганоблгаз» 24 декабря 2008 года, стоимость технического обслуживания плиты газовой четырехгорелочной с 1 января 2009 года составила 221 рублей, стоимость технического обслуживания отопительного котла (или технического обслуживания печной газовой горелки Пламя) составила 254 рублей.

Таким образом, в совокупности стоимость услуги по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению, предоставленной Копытову Н.П. в 2009 году, составила 2312,81 рублей.

Согласно сведениям об объемах услуг по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению, оказанных на территории Мокроусовского района, представленным ОАО «Курганоблгаз» письмом от 24.12.09 г. № 08-1923, в 2009 году объемы данных услуг увеличились на 52% по сравнению с 2008 годом (в 2008 году — 527 ед.; в 2009 году — 801 ед.).

Из пояснений представителей ответчика установлено следующее.

1. В соответствии с приказом исполнительного директора ОАО «Курганоблгаз» от 31.12.08 г. № 1810-11 «Об установлении цен» расчет стоимости услуг по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению производился в соответствии с «Прейскурантом на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем», разработанным ОАО «Гипрониигаз», г.Саратов, 2001 года. К расценкам, установленным указанным прейскурантом, применяются повышающие коэффициенты, рассчитываемые ОАО «Курганоблгаз» самостоятельно.

В 2009 году расчетный коэффициент изменения цен на услуги по техническому обслуживанию газораспределительных систем составил 3,014; в 2008 году — 2,74 (рост коэффициента на 10%).

2. В соответствии с приказом генерального директора ООО «ГАЗЭКС-Менеджмент» - управляющей организации ОАО «Курганоблгаз» от 30.09.08 № 1339-П «О внутренних нормативных актах ОАО «Курганоблгаз» с 1 октября 2008 года введена новая тарифная сетка для рабочих со сдельной, повременной оплатой труда, руководителей и специалистов, что обусловило рост затрат на оплату труда в 2009 году.

3. В соответствии с учетной политикой ОАО «Курганоблгаз» на 2008 год перераспределение общехозяйственных расходов (счет 26) производилось в подразделениях пропорционально заработной плате основных рабочих. Согласно учетной политике ОАО «Курганоблгаз» на 2009 год распределение общехозяйственных расходов производится пропорционально выручке от реализации готовой продукции, товаров, выполнения работ, оказания услуг по каждому подразделению и видам деятельности. Изменения в учете общехозяйственных расходов привели к росту в 2009 году прочих затрат в себестоимости оказания услуг по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению.

Определением об отложении рассмотрения дела № 122 о нарушении антимонопольного законодательства от 28 декабря 2009 года комиссией по рассмотрению дела было предписано ОАО «Курганоблгаз» представить письменное пояснение причин роста стоимости услуг по техническому обслуживанию и аварийно-диспетчерскому обеспечению, предоставляемых Копытову Н.П., за 2009 год в сравнении с 2008 годом.

ОАО «Курганоблгаз» в сроки, установленные определением, письменное пояснение причин роста стоимости услуг не представил. На рассмотрении дела представители общества пояснили, что в Курганское УФАС представлена вся информация, достаточная для обоснования причин роста стоимости услуг в 2009 году по сравнению с 2008 годом.

Рассмотрев материалы дела, оценив представленные доказательства, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 6 Правил предоставления коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.05.06 г. № 307 (далее по тексту — Правила предоставления коммунальных услуг) газоснабжение - круглосуточное обеспечение потребителя газом надлежащего качества, подаваемым в необходимых объемах по присоединенной сети в жилое помещение, а также продажа бытового газа в баллонах.

Пунктом 92 Правил предоставления коммунальных услуг установлено, что исполнитель осуществляет газоснабжение потребителя при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям газопринимающего устройства, внутреннего газопровода и другого необходимого внутридомового газового оборудования.

В соответствии с пунктом 93 Правил предоставления коммунальных услуг потребитель обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасную эксплуатацию внутридомового газового оборудования.

Согласно пункту 95 Правил предоставления коммунальных услуг газоснабжение потребителя, проживающего в жилом помещении, осуществляется при условии надлежащего содержания и ремонта внутридомового газового оборудования специализированной организацией.

В соответствии с подпунктом к) пункта 21 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21 июля 2008 года № 549 (далее по тексту — Правила поставки), абонент обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние внутридомового газового оборудования, своевременно заключать договор о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерском обеспечении.

Пунктом 3 Правил поставки установлено, что «абонент» — сторона договора, обязанная принять поставленный газ и оплатить его. Абонентом может выступать физическое лицо (гражданин), в том числе собственник (наниматель) жилого дома, приобретающий газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или юридическое лицо (управляющая организация, товарищество собственников

жилья, жилищно-строительный, жилищный и иной специализированный кооператив), приобретающее газ в качестве коммунального ресурса для предоставления гражданам коммунальной услуги по газоснабжению; «специализированная организация» - газораспределительная организация, допущенная в установленном законодательством Российской Федерации порядке к осуществлению деятельности по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования и имеющая аварийно-диспетчерскую службу либо заключившая договор об оказании услуг аварийно-диспетчерской службы.

Порядок содержания и ремонта внутридомового газового оборудования установлен Приказом Минрегиона РФ от 26 июня 2009 г. № 239 «Об утверждении Порядка содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в Российской Федерации» (далее по тексту — Порядок содержания и ремонта ВДГО).

Пунктом 2 Порядка содержания и ремонта ВДГО установлено, что в состав внутридомового газового оборудования входят газопроводы многоквартирного дома или жилого дома, подключенные к газораспределительной сети либо к резервуарной или групповой баллонной установке, обеспечивающие подачу газа до места подключения газоиспользующего оборудования, а также газоиспользующие оборудование и приборы учета газа.

Из приведенных выше норм права и имеющихся в деле материалов следует, что ОАО «Курганоблгаз» является специализированной организацией, действующей на территории Мокроусовского района, с которой абоненты, в том числе Копытов Н.П., обязаны заключить договор о техническом обслуживании ВДГО и аварийно-диспетчерском обеспечении, так как наличие данного договора является обязательным условием при оказании услуги по газоснабжению.

В рамках дела № 122 проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуги по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению, по результатам которого составлен аналитический отчет. Данный отчет приобщен к материалам дела.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Деятельность по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению не взаимозаменяема с другими видами деятельности, так как граждане-потребители услуги по газоснабжению в соответствии с законодательством РФ несут обязанность по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению и не могут заменить данную услугу другими услугами. В соответствии с изложенным, продуктовыми границами товарного рынка признан рынок услуг по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению.

Граждане-потребители услуги по газоснабжению имеют возможность приобрести услугу по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению на территории места нахождения дома и в границах пролегания газораспределительных сетей, обслуживаемых газораспределительными организациями.

Копытов Н.П. является собственником дома, расположенного на территории с.Мокроусово. Согласно материалам дела ОАО «Курганоблгаз» является газораспределительной организацией на территории Мокроусовского района и осуществляющей деятельность на территории данного района по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению.

Следовательно, географическими границами рынка являются границы административно-территориального образования Мокроусовский район.

Условия доступа на данный рынок затруднен в связи с тем, что осуществлять деятельность по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению может только газораспределительная организация, имеющая в собственности или в аренде газораспределительную систему и получившая лицензию на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов, а также имеющая аварийно-диспетчерскую службу, либо заключившая договор об оказании услуг аварийно-диспетчерской службы.

В результате проведенного анализа состояния конкуренции установлено, что ОАО «Курганоблгаз» является единственным хозяйствующим субъектом, действующим на рынке услуг по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению в географических границах Мокроусовского района, доля общества составила в 2008 году и за 9 месяцев 2009 года 100%. Соответственно, доли продавцов на рынке в 2008 году и за 9 месяцев 2009 года не изменялись.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закон о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке, и устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам при условии, что доля хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства не будет установлено, что несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

В силу пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение ОАО «Курганоблгаз» признается доминирующим на рынке услуг по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению в географических границах Мокроусовского района.

Согласно пункту 3 Порядка содержания и ремонта ВДГО содержание внутридомового газового оборудования многоквартирных и жилых домов в исправном и работоспособном техническом состоянии осуществляется путем проведения комплекса работ по его обслуживанию.

В соответствии с пунктом 4 Порядка содержания и ремонта ВДГО в комплекс работ по обслуживанию внутридомового газового оборудования входят следующие виды работ:

4.1. Техническое обслуживание внутридомового газового оборудования, включая выполнение:

а) технического обслуживания и ремонта наружных и внутренних домовых газопроводов сети газопотребления;

б) технического обслуживания и ремонта групповых и индивидуальных баллонных установок;

в) технического обслуживания (в том числе сезонного) и ремонта бытового газоиспользующего оборудования;

г) аварийного обслуживания потребителей газа и проведения аварийно-восстановительных работ.

Следовательно, услуга по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению состоит из следующих основных составляющих:

1) техническое обслуживание и ремонт газопроводов (наружных и внутренних);

2) техническое обслуживание и ремонт газоиспользующего оборудования;

3) аварийное обслуживание и проведение аварийно-восстановительных работ.

Согласно пункту 24 Порядка содержания и ремонта ВДГО состав работ по содержанию и ремонту внутридомового газового оборудования в многоквартирных и жилых домах устанавливается согласно договорам.

Указанными выше нормативными документами не установлен порядок ценообразования за услуги по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обслуживанию. Следовательно, механизм ценообразования регулируется статьей 424 Гражданского кодекса РФ, которой установлено, что исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. Как следует из материалов дела № 122 о нарушении антимонопольного законодательства, ОАО «Курганоблгаз» в 2009 году установил для Копытова Н.П. стоимость услуги по техническому обслуживанию ВДГО без учета газоиспользующего оборудования в размере 1837,81 руб., что на 1382,09 руб. или в 4 раза выше, чем в 2008 году (455,72 руб.), с учетом газоиспользующего оборудования стоимость услуги составила 2312,81 рублей, что на 1713,52 рубля или в 3,9 раза выше, чем в 2008 году (599,29 руб.).

Исходя из того, что ОАО «Курганоблгаз» определяет стоимость услуг исходя из расценок, установленных Прейскурантом на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем», разработанным ОАО «Гипрониюгаз», г.Саратов, 2001 года, путем применения повышающих коэффициентов, рассчитываемых ОАО «Курганоблгаз» самостоятельно, комиссией сделан вывод о том, что ОАО «Курганоблгаз» применяет нормативный метод ценообразования (расчет производится исходя из нормативов затрат рабочего времени).

ОАО «Курганоблгаз» не применяет затратный метод ценообразования, соответственно, стоимость услуги по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению устанавливается независимо от затрат общества на осуществление данного вида деятельности.

Данный метод является пассивным, так как стоимость услуги, установленная нормативным методом, не учитывает влияние объективных факторов и в первую очередь — экономических издержек. Такой метод ценообразования может позволить себе хозяйствующий субъект, действующий в условиях монополии, для которого нет необходимости учитывать ценообразование конкурентов и спрос потребителей.

Комиссией установлено, что исходя из логики применяемого ОАО «Курганоблгаз» метода ценообразования, рост стоимости услуг по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению в 2009 году по сравнению с 2008 годом должен был составить 10%,

поскольку, как следует из пояснений представителей ОАО «Курганоблгаз» и в 2008 году и в 2009 году размер стоимости устанавливался на основании указанного выше прейскуранта и изменялся лишь повышающий коэффициент, прирост которого составил 10% (в 2008 году — 2,740; в 2009 году — 3,014).

Таким образом, фактическое изменение стоимости услуги по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению, прирост которой в 2009 году по отношению к 2008 году составил 286% (с учетом обслуживания газоиспользующего оборудования) и 303% (без учета газоиспользующего оборудования), не соответствует тому размеру изменения стоимости услуги, который должен был сложиться в результате применяемого ОАО «Курганоблгаз» метода ценообразования, т. е. 10%.

Из материалов дела установлено, что прирост себестоимости от оказания услуги по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению за 9 месяцев 2009 года к 9 месяцам 2008 года (по сопоставимым периодам) составил 93%, что на 193% (с учетом обслуживания газоиспользующего оборудования) и на 210% (без учета газоиспользующего оборудования) ниже прироста стоимости данной услуги, установленной для Копытова Н.П.

Анализ структуры себестоимости оказания услуг по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению показал, что прирост себестоимости в большей степени (на 61% из 93%) произошел за счет прироста прочих

Анализ структуры себестоимости оказания услуг по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению

Показатели	9 мес. 2008 г.	9 мес. 2009 г.	Темп роста, %	Темп прироста (снижения), %
Величина себестоимости оказания услуг, тыс.руб. - всего	1475,2	2849,6	193	93
в том числе: 1. затраты на оплату труда, тыс.руб.	935,58	1303,65	139	39
доля затрат на оплату труда,%	63	46	72	-28
2. затраты на социальные отчисления, тыс.руб.	245,12	341,56	139	39
доля затрат на социальные отчисления,%	17	12	72	-28
3. материальные затраты, тыс.руб.	14,75	28,5	193	93
доля материальных затрат,%	1	1	100	0

4. прочие затраты, тыс.руб.	279,75	1175,9	420	320
доля прочих затрат,%	19	41	218	118

расходов, что обусловлено изменениями, внесенными в учетную политику ОАО «Курганоблгаз» в 2009 году. Прирост себестоимости на 32% из 93% в 2009 году обусловлен приростом затрат на заработную плату и социальные отчисления на 39%.

Значительный рост затрат ОАО «Курганоблгаз» на осуществление деятельности по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению свидетельствует о том, что в условиях отсутствия конкуренции и в условиях отсутствия возможности у потребителей услуги по газоснабжению отказаться от заключения договора на техническое обслуживание ВДГО и аварийно-диспетчерское обеспечение (следовательно, в условиях отсутствия колебаний спроса на рынке), ОАО «Курганоблгаз» имеет возможность проводить удобную для общества ценовую политику.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе действия по установлению монопольно высокой цены товара (пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции).

Согласно статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

- а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;
- б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;
- в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

В силу пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Географические границы рынка услуг по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению установлены исходя из возможности потребителей услуги по газоснабжению приобрести услугу по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению на территории места нахождения дома и в границах пролегания газораспределительных сетей, обслуживаемых газораспределительной организацией, допущенной в установленном законодательством РФ порядке к осуществлению деятельности по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования (далее по тексту – ВДГО) и имеющей аварийно-диспетчерскую службу. Таким образом, в географических границах пролегания газораспределительных сетей действует одна организация, осуществляющая деятельность по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению, следовательно, соответствующий рынок действует в условиях монополии одной организации.

Так, на основании сведений, представленных Уральским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору комиссия установила, что на территории Курганской области рынки услуг по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению в географических границах административно-территориальных образований - районов Курганской области действуют в условиях монополии — на каждом из рынков данная услуга оказывается одной из трех газораспределительных организаций, допущенных в

установленном законодательством РФ порядке к осуществлению деятельности по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования (далее по тексту – ВДГО), и имеющих аварийно-диспетчерскую службу. Доля данных газораспределительных организаций, а именно: ОАО «Кургангоргаз», ОАО «Курганоблгаз», ОАО «Шадринскмежрайгаз» на указанных рынках составляет 100%, что свидетельствует о том, что в силу пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение данных организаций на рынках услуг по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению в географических границах административно-территориальных образований - районов Курганской области является доминирующим. Доминирующее положение данных организаций свидетельствует о их возможности воздействовать в одностороннем порядке на общие условия обращения товаров на рынке. Соответственно, данные рынки являются неконкурентными.

Исходя из изложенного, комиссией сделан вывод о невозможности установления для рынка услуг по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению в географических границах Мокроусовского района товарного рынка, сопоставимого по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, действующего в условиях конкуренции.

В 2008 году и за 9 месяцев 2009 года состав продавцов на рынке не изменялся, так как ОАО «Курганоблгаз» является единственным хозяйствующим субъектом, действующим на рынке услуг по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению в географических границах Мокроусовского района, и его доля составила в 2008 году и за 9 месяцев 2009 года 100%. При оценке изменений общих условий обращения товаров на рынке комиссией установлено следующее.

Прирост затрат ОАО «Курганоблгаз» на осуществление деятельности по оказанию услуги по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению (составивший 93%), в том числе и прирост затрат на заработную плату (составивший 39%), значительно превышает индекс роста потребительских цен, который по данным Росстата в декабре 2008 года составил 13,3% по отношению к декабрю 2007 года. В декабре 2009 года индекс роста потребительских цен по отношению к декабрю 2008 года составил 8,8%, в том числе по услугам 11,6%.

Комиссией не установлены изменения в 2009 году условий обращения товаров на рынке, обусловленных мерами государственного регулирования, способных привести к росту издержек ОАО «Курганоблгаз». Так, в 2008 году и в 2009 году ставка единого социального налога составила 26,2 % (установлена из сведений о себестоимости) и ставка налога на добавленную стоимость составляла 18%; ставка налога на прибыль в 2008 году составила 24%, а в 2009 году — 20%.

Значительное повышение стоимости услуг по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению в условиях увеличения на 52% в 2009 году объемов услуг, оказанных ОАО «Курганоблгаз» гражданам-потребителям, проживающим на территории Мокроусовского района, в данном случае не может являться экономически обоснованным, так как при увеличении объемов услуг снижается величина прочих расходов, приходящаяся на удельную единицу стоимости услуги. Данный вывод основан на том, что прирост себестоимости услуг в 2009 году на 61% из 93% произошел за счет прироста прочих расходов, которые не находятся в прямой зависимости от объемов оказанных услуг и являются условно-постоянными, на долю условно-переменных расходов приходится прирост себестоимости на 32%, что и может быть обусловлено увеличением объемов оказанных услуг.

Следовательно, увеличение объемов услуг на 52% не может обуславливать повышение стоимости услуги на 290%, и должно наоборот, приводить к снижению стоимости услуги.

Прирост в 2009 году стоимости услуг по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению, установленной для Копытова Н.П., который составил 286% (с учетом обслуживания газоиспользующего оборудования) и 303% (без учета газоиспользующего оборудования) значительно превышает прирост себестоимости услуги, составивший 93% (определенный исходя из данных за 9 месяцев 2009 года по сравнению с 9 месяцев 2008 года) и является экономически необоснованным.

Изложенное выше свидетельствует о том, что стоимость услуги по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению, установленная ОАО «Курганоблгаз» для Копытова Н.П. в 2009 году, является монопольно высокой ценой согласно квалифицирующим признакам монопольно высокой цены, предусмотренным статьей 6 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, комиссией сделан вывод о том, что ОАО «Курганоблгаз» совершая действия по повышению стоимости услуги по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению, предоставляемую Копытову Н.П. путем выставления для подписания договора № 1008-11/09-107 на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования и договора № 1008-11/09-107 на техническое и аварийно-диспетчерское обслуживание системы

газоснабжения, нарушило запрет, установленный пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Ценовое злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке приводит в первую очередь к ущемлению интересов потребителей, в данном случае ОАО «Курганоблгаз» ущемило экономические интересы Копытова Н.П.

Руководствуясь частью 1 статьи 5, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия единогласно

#### **Решила:**

1. Признать положение ОАО «Курганоблгаз» доминирующим на рынке услуг по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению в географических границах Мокроусовского района.

2. Признать в действиях ОАО «Курганоблгаз» нарушение пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении монопольно высокой цены на услугу по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению для собственника жилого дома — Копытова Н.П.

3. Выдать предписание ОАО «Курганоблгаз» о прекращении нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем установления на 2009 год стоимости услуги, выставяемой Копытову Н.П., соразмерно росту себестоимости услуги в 2009 году.

4. Передать материалы дела № 122 должностному лицу, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

#### **Предписание**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии – Савелов А.И. - руководитель управления;

члены комиссии:

Бынзер О.С. - начальник отдела;

Коровин В.А. - начальник отдела;

Гагарина И.В. – государственный инспектор;

Мисюн Н.Н. - государственный инспектор,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) на основании своего решения от 25 февраля 2010 г. по делу № 122 о нарушении ОАО «Курганоблгаз» (место нахождения: 640000, г.Курган, ул.К.Мяготина, д.90А) пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции),

#### **Предписание:**

1) ОАО «Курганоблгаз» в месячный срок со дня получения настоящего предписания устранить нарушение пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в установлении монопольно высокой цены на рынке услуг по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению в географических границах Мокроусовского района путем установления на 2009 год стоимости услуги по техническому обслуживанию ВДГО и аварийно-диспетчерскому обеспечению, выставяемой Копытову Н.П., соразмерно росту себестоимости услуги в 2009 году.

2) ОАО «Курганоблгаз» по истечении срока, указанного в пункте 1, письменно сообщить об исполнении настоящего предписания в Управление Федеральной антимонопольной службы по

Курганской области .

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.