

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной
антимонопольной
службы**

**по Калужской
области**

пл. Старый Торг, 5, г.
Калуга, 248000

тел. (4842) 57-65-92,
факс (4842) 57-65-92

e-mail: to40@fas.gov.ru

Организатору торгов – АО «Ордена Трудового Красного
Знамени научно- исследовательский физико- химический
институт имени Л.Я. Карпова»

Киевское шоссе, д.6, г. Обнинск, Калужская обл., 249033

Оператору электронной площадки – АО «Единая
электронная торговая площадка»

ул. Кожевническая, д.14, стр. 5, г. Москва, 115114

Заявителю – ООО «РОСНОВОСТРОЙ»

ул. Миронова, д.31 А, оф.79, г. Новокуйбышевск, Самарская
обл., 446202

_____ №

На № _____ от

РЕШЕНИЕ

«13» июня 2019 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе:

/...../ /...../

/...../ /...../

/...../ /...../

в присутствии: представителей организатора торгов – АО «Ордена Трудового
Красного Знамени научно-исследовательский физико-химический институт имени
Л.Я. Карпова» /...../. (доверенность, паспорт <...> /...../. (доверенность, паспорт),

рассмотрев жалобу №040/07/3-414/2019 ООО «РОСНОВОСТРОЙ» на положения
документации организатора торгов - АО «Ордена Трудового Красного Знамени
научно- исследовательский физико-химический институт имени Л.Я. Карпова» при
проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право
заключения договора на выполнение ремонтно-восстановительных работ
конструкций кровли здания №1 "Р" в осях А-Д/1-33 на территории АО "НИФХИ им. Л.
Я. Карпова" (извещение № 31907910220),

УСТАНОВИЛА:

05.06.2019г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «РОСНОВОСТРОЙ» на положения документации организатора торгов - АО «Ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский физико-химический институт имени Л.Я. Карпова» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение ремонтно-восстановительных работ конструкций кровли здания №1 "Р" в осях А-Д/1-33 на территории АО "НИФХИ им. Л. Я. Карпова" (извещение № 31907910220).

По мнению Заявителя жалобы, Организатором торгов неправомерно установлены требования к участникам торгов.

Организатором торгов – АО «Ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский физико-химический институт имени Л.Я. Карпова» (далее - ФГУП «НИФХИ им. Л.Я. Карпова») представлены возражения по существу жалобы Заявителя, в которых указано, что доводы названной жалобы являются необоснованными, а закупочная документация основана на положениях Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дел, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлено, что указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Приказу от 05.03.2012 № 31 «Об утверждении Положения о закупках» при осуществлении закупочной деятельности в ФГУП «НИФХИ им. Л.Я. Карпова» руководствуется Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупках) Госкорпорации «Росатом» (далее – Стандарт), утвержденный наблюдательным советом Госкорпорации «Росатом» 07.02.2012 (протокол № 37 от 07.02.2012г.) в его

действующей редакции и приказами Госкорпорации «Росатом», выпущенными во исполнение Стандарта, опубликованный на официальном сайте о размещении заказов на закупки товаров, работ и услуг для нужд Госкорпорации «Росатом», находящемуся по адресу www.zakupki.rosatom.ru (далее – официальный сайт закупок Госкорпорации «Росатом»).

24.05.2019г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт, ЕИС) опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров на право заключения договора на выполнение ремонтно-восстановительных работ конструкций кровли здания №1 "Р" в осях А-Д/1-33 на территории АО "НИФХИ им. Л. Я. Карпова" (извещение № 31907910220).

Согласно извещению о проведении запроса предложений в электронной форме дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений – 05.06.2019 в 10:00 (МСК).

2. В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в частности, в следующем случае: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы, в частности: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения

информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Исходя из части 17 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

3. Согласно доводам жалобы ООО «РОСНОВОСТРОЙ», Организатором торгов неправомерно установлены требования к участникам торгов, а именно в части установления наличия лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, так как из требуемых работ не предусмотрена необходимость иметь допуск на содержание ядерных установок в отношении сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами, в части выполнения работ и представления услуг эксплуатирующей организации, в рамках лицензируемой деятельности, а также свидетельства в СРО, подтверждающего право в отношении объектов использования атомной энергии осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров. Заявитель жалобы полагает, что предмет закупки – выполнение ремонтно-восстановительных работ конструкции кровли отличен от понятия «особо опасный и технически сложный».

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

Согласно пункту 1.8 Раздела 2.1 Закупочной документации установлены требования к участникам закупки:

-обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно:

а) должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки:

- лицензию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, дающую право на сооружение ядерных установок в отношении

сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами, в части выполнения работ и представления услуг эксплуатирующей организации, в рамках лицензируемой деятельности, представляющую право производить работы по устройству кровель;

- выписку из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора № 58 от 16.02.2017 г., подтверждающую право в отношении объектов использования атомной энергии осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров;

б) подтвердить право некоммерческой организации на статус СРО, если участник является членом такой СРО.

В своих пояснениях представители Организатора торгов указывают, что АО «НИФХИ им. Л.Я. Карпова» на основании Свидетельства №ГК-С053 выданного 21.01.2014г. Государственной корпорацией по атомной энергии «РОСАТОМ» является эксплуатирующей организацией объектов использования атомной энергии.

Здание №1 «Р» является основным зданием комплекса с исследовательским ядерным реактором ВВР-ц, что подтверждается приказом Общества об определении границ комплекса № 104 от 03.04.2018 г и Отчетом обоснования безопасности.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 21.11.1995г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» объектами применения указанного Федерального закона являются: ядерные установки - сооружения и комплексы с ядерными реакторами, в том числе атомные станции, суда и другие плавсредства, космические и летательные аппараты, другие транспортные и транспортабельные средства; сооружения и **комплексы с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами.**

Согласно лицензии на эксплуатацию ядерной установки № ГН-03-108-3175 от 25.02.2016 г, выданной АО «НИФХИ им. Л.Я. Карпова», объектом, на котором проводится заявленная деятельность, является комплекс с исследовательским ядерным реактором ВВР-ц.

В разделе 4 «Специальные требования и условия» условий действия лицензии ГН-03-108-3175 от 25.02.2016г., выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзором) АО «НИФХИ им. Л.Я. Карпова» указано: **эксплуатирующая организация должна привлекать для выполнения работ по заявленной деятельности организации, имеющие лицензии Ростехнадзора на соответствующие виды деятельности, полученные в установленном порядке.**

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 21.11.1995г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии выдаются эксплуатирующим организациям, а также организациям, выполняющим работы и предоставляющим

услуги в области использования атомной энергии.

Таким образом, работы по ремонту и восстановлению конструкций кровли здания №1 «Р» в осях А-Д/1-33, право на выполнение которых является предметом закупочной процедуры, **могут выполняться только организацией, имеющей соответствующую лицензию.**

Также, представители АО «НИФХИ им. Л.Я. Карпова» пояснили, что - здание №1 «Р» является основной частью комплекса с исследовательским ядерным реактором ВВР-ц, является объектом использования атомной энергии, соответственно, согласно п.п. 1) п.1 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (в ред. от 25.12.2018) **относится к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам.**

Согласно п. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (в ред. от 25.12.2018), **работы по договорам о** строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей.

Согласно разделу 2 Постановления Правительства РФ от 11.05.2017 № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов**», «Минимальным требованием к члену саморегулируемой организации, выполняющему инженерные изыскания, осуществляющему подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию и **капитальный ремонт объектов использования атомной энергии, является наличие у члена саморегулируемой организации лицензии на соответствующие виды деятельности в области использования атомной энергии, выданной в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области использования атомной энергии**».

Согласно приказу Ростехнадзора № 86 от 04.03.2019 (взамен № 58 от 16.02.2017) в выписке из реестра саморегулируемой организации указывается наличие допуска подрядной организации к работам на объектах использования атомной энергии и права заключения договоров с использованием конкурентных способов заключения договоров, и предельному размеру обязательств по таким договорам, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Тем самым, требование выписки из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора № 58 от 16.02.2017г., подтверждающую право в отношении объектов использования атомной энергии осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт по договору строительного подряда, заключаемым с использованием

конкурентных способов заключения договоров является **правомерным и необходимым условием при проведении работ на объекте использования атомной энергии.**

Таким образом, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, о несостоятельности данных доводов Заявителя жалобы.

На основании вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС установила, что положения документации организатора торгов - АО «НИФХИ им. Л.Я. Карпова» на право заключения договора на выполнение ремонтно-восстановительных работ конструкций кровли здания №1 "Р" в осях А-Д/1-33 на территории АО "НИФХИ им. Л. Я. Карпова" (извещение № 31907910220) соответствуют требованиям действующего законодательства.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «РОСНОВОСТРОЙ», руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия, статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «РОСНОВОСТРОЙ» признать – **необоснованной.**

/...../ /...../

/...../ /...../

/...../ /...../

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.