

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/18.1-402/2019 к рассмотрению

«26» марта 2019 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <..> - представителя государственного автономного учреждения Кемеровской области «Санаторий Борисовский» (доверенность № 38 от 22.03.2019 г.);

- <..>- представителя государственного автономного учреждения Кемеровской области «Санаторий Борисовский» (доверенность № 37 от 22.03.2019);

-<..> - представителя общества с ограниченной ответственностью охранный предприятие «Град» (доверенность № 2019-015 от 01.03.2019 г.);

- <..> - представителя общества с ограниченной ответственностью охранный предприятие «Град» (доверенность № 2019-012 от 01.03.2019 г.),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Общества с ограниченной ответственностью охранный предприятие «Град» и материалы жалобы № 042/07/18.1-402/2019,

УСТАНОВИЛА:

21.03.2019 Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба Общества с ограниченной ответственностью охранный предприятие «Град» (далее – ООО ОП «Град», Заявитель) (вх. № 1626 от 18.03.2019 г.) на действия заказчика – Государственного автономного учреждения Кемеровской области «Санаторий Борисовский» (далее – ГАУ КО «Санаторий Борисовский», Заказчик) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме № 148-ОАЭФ-2019 на право заключения договора на оказание услуг охраны. Извещение опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет Единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) под № 31907445935 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Закупочная комиссия Заказчика необоснованно в протоколе от 15.03.2019 подведения итогов открытого аукциона решила не заключать договор с единственным участником, чья заявка соответствует требованиям документации об аукционе, а проводить процедуру повторно.

Также необоснованно заключен договор на оказание охранных услуг с участником аукциона ООО ЧОО Альтаир.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 21.03.2019 г. № 05/3188 рассмотрение жалобы № 042/07/18.1-402/2019 было назначено на 26.03.2019 года в 10 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса: ГАУ КО «Санаторий Борисовский», ООО ОП «Град».

25.03.2018 г. в адрес Кемеровского УФАС России от заказчика - ГАУ КО «Санаторий Борисовский» поступили документы и сведения по жалобе ООО ОП «Град», касающиеся спорных вопросов по данному аукциону в электронной форме.

26.03.2019 г. на заседании Комиссии представители Заказчика отметили своё несогласие с доводами данной жалобы. Подробно доводы изложены в возражении на жалобу (вх. 1857 от 25.03.2019).

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы № 042/07/18.1-402/2019 26.03.2019 г. представители заявителя поддержали доводы, ранее изложенные в тексте жалобы, и отметили своё несогласие с доводами заказчика.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/18.1-402/2019 и заслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Аукцион в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг охраны проводился в соответствии с планом закупки товаров, работ, услуг заказчика на 2019 год, утвержденным директором ГАУ КО «Санаторий Борисовский» и размещенным на Официальном сайте под № 70, что подтверждается скриншотом с данного сайта.

Приказом и.о. директора ГАУ КО «Санаторий Борисовский» от 05.02.2018 г. № 14 «О создании комиссии по осуществлению закупок на поставку товаров, оказание услуг, выполнения работ для нужд ГАУ КО «Санаторий Борисовский» создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд ГАУ КО «Санаторий Борисовский», для осуществления закупочной деятельности по размещению заказов и проведению процедур закупок для нужд вышеуказанного хозяйствующего субъекта (далее – Закупочная комиссия), с изменениями в составе Закупочной комиссии согласно приказу директора ГАУ КО «Санаторий Борисовский» от 15.08.2018 г. № 122.

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупках ГАУ КО «Санаторий Борисовский», в ред. от 16.10.2018 г., утвержденным Решением наблюдательного совета ГАУ КО «Санаторий Борисовский» от 16.10.2018 г. № 4 (далее – Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Порядок и условия осуществления процедуры закупки посредством аукциона регулируются разделом 16 Положения о закупках.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на оказание услуг охраны, разработана в соответствии с Положением о закупках и утверждена 05.02.2019 г. директором ГАУ КО «Санаторий Борисовский» (далее – Документация).

05.02.2019 г. Заказчиком, в соответствии с протоколом заседания Закупочной

комиссии, были внесены изменения в Техническое задание (приложение № 1 к Информационной карте), являющееся неотъемлемой частью Документации, следующего содержания:

- исключить пункт требования наличия действующего разрешения на использование радиочастот и радиочастотных каналов, выданное Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

24.01.2019 г. заказчиком - ГАУ КО «Санаторий Борисовский» на Официальном сайте было размещено извещение № 31907445935 о проведении закупки способом открытый аукцион в электронной форме на оказание услуг охраны, которое в связи с внесением изменений в Документацию было повторно размещено на Официальном сайте 05.02.2019 г.

В соответствии с извещением, опубликованным на Официальном сайте:

- дата и время окончания срока подачи заявок: 13.02.2019 г. 16:00 (МСК);

- дата рассмотрения первых частей заявок: 14.02.2019 г. 06:00 (МСК);

- время начала аукциона: 15.02.2019 г. 06:00;

- дата подведения итогов аукциона: 18.02.2019 г. 07:00 (МСК).

Согласно извещению начальная (максимальная) цена договора составляла 4 406 400,00 руб.

В соответствии с протоколом от 14.02.2019 № 3 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 148-ОАЭФ-2019 на оказание услуг охраны, на момент окончания срока подачи заявок (до 20:00 местного времени 13.02.2019 г.) были поданы 5 (пять) заявок.

Как следует из вышеуказанного протокола, закупочная комиссия приняла следующее решение: заявки под кодами участника №№ 1 - 5 допустить к участию в данном аукционе и признать участниками аукциона в электронной форме.

Согласно протоколу от 20.02.2019 № 6 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 148-ОАЭФ-2019 на оказание услуг охраны Закупочная комиссия приняла решение о соответствии всех пяти заявок требованиям Документации и признала победителем аукциона в электронной форме ООО ЧОО «Альтаир» с ценой предложения 3 550 000,00 руб.

Согласно ранее выданному предписанию Кемеровского УФАС России от 04.03.2019 ГАУ КО «Санаторий Борисовский» необходимо было отменить протоколу от 20.02.2019 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 148-ОАЭФ-2019 на оказание услуг охраны.

Заказчик исполнил предписание Кемеровского УФАС России.

15.03.2019 закупочная комиссия ГАУ КО «Санаторий Борисовский» рассмотрела повторно заявки и составила протокол № 6 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 148-ОАЭФ-2019 на оказание услуг охраны. По результатам

рассмотрения заявок, поданных на участие в аукционе, только одна заявка соответствовала требованиям документации, аукцион признан несостоявшимся и принято решение не заключать договор с участником, а провести конкурсную процедуру повторно.

Согласно пп. 3 п. 22.1 Положения конкурентная закупка признается несостоявшейся в случае по результатам рассмотрения заявок, поданных на участие в закупке, только одной заявки, соответствующей требованиям документации

Согласно п. 22.9 Положения если аукцион был признан несостоявшимся по причине наличия одной заявки, соответствующей требованиям документации, заказчик вправе заключить договор с участником закупки, подавшим такую заявку, по начальной цене договора.

Таким образом, довод заявителя о том, что заказчик обязан по результатам рассмотрения данной процедуры заключить договор с единственным участником, несостоятельный.

Из пояснений Заказчика установлено, что между ГАУ КО «Санаторий Борисовский» и ООО ЧОО «Алтаир» заключен договор на оказание охранных услуг на март 2019, с целью необходимости охраны объекта. Цена договора 359640,61 рублей

Согласно п. 21.1 Положения заказчик проводит закупку с применением способа неконкурентной закупки (закупки у единственного поставщика) только в случаях, предусмотренных п. 7.5 настоящего Положения.

Согласно пп. 4 п. 7.5 Положения закупки у единственного поставщика может проводиться в случае если закупки товаров, работ услуг одноименной продукции, стоимость которых не превышает один миллион рублей.

Таким образом, действия Заказчика в части заключения договора с единственным поставщиком не противоречит Положению.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного **Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,**

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ОП «Град» на действия заказчика - ГАУ КО «Санаторий Борисовский» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме № 148-ОАЭФ-2019 на право заключения договора на оказание услуг охраны, извещение № 31907445935, необоснованной.

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.