

Заказчику -

ГБУЗ «Центральная

городская клиническая больница».

ул. Зелинского, д. 11

173016, Великий Новгород

Уполномоченному учреждению -

ГОКУ

«Медицинский центр

мобрезерва «РЕЗЕРВ»

ул. Хутынская, д. 24

Великий Новгород, 173020

Оператору электронной площадки –

АО «ЕЭТП»

e-mail: [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)

Участнику закупки (подателю жалобы) –

ООО «Технический Сервис Медсервис»

Коломяжный пр., д. 10, литера БЕ,

Помещение №8

исх. № 837/03 от 18.02.2021

РЕШЕНИЕ № 053/06/69-109/2021

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

15 февраля 2021 года  
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

...– председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

...– член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

...– член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителя подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Технический Центр «Медсервис» - ... (доверенность № б/н от 09.02.2021),

уполномоченное учреждение – Государственное областное бюджетное учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» надлежащим образом уведомлен о дате и времени рассмотрения жалобы, на рассмотрение жалобы не явился, заявил ходатайство о ее рассмотрении без участия его представителей (вх. №419 от 29.01.2021 Новгородского УФАС России),

заказчик – Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская клиническая больница» - надлежащим образом уведомлен о дате и времени рассмотрения жалобы, на рассмотрение жалобы не явился (своих представителей не направил),

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Технический Центр «Медсервис» (194348, г. Санкт-Петербург, Коломяжский пр., д. 10, литера БЕ помещение №8, далее – ООО «ТЦ «Медсервис») на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «РЕЗЕРВ» (173020, Великий Новгород, ул. Хутынская, д. 24, далее – МЦМ «РЕЗЕРВ») при осуществлении им и заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Центральная городская клиническая больница» (173020, Великий Новгород, ул. Зелинского, д. 11; далее – ГОБУЗ «ЦГКБ») осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лейкопластырей стандартных, извещение № 0850200000420002011 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 30.12.2020, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

#### УСТАНОВИЛА:

08.02.2021 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «ТЦ «Медсервис» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – ГОКУ МЦ «Резерв» при осуществлении им и заказчиком - ГОБУЗ «ЦГКБ» закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лейкопластырей стандартных, извещение № 0850200000420002011 о проведении которого было размещено на официальном сайте 30.12.2020 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

ООО «ТЦ «Медсервис» являлся участником закупки на право заключения контракта на поставку лейкопластырей стандартных (извещение № 0850200000420002011).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе заявка ООО «ТЦ «Медсервис» не допущена к участию в аукционе по следующим основаниям: заявка не соответствует пункту 10.3 документации об аукционе в электронной форме, пункту 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, а именно в заявке участника отсутствует действующий

сертификат о происхождении товара (форма СТ-1) или его копия. По мнению подателя Жалобы сертификат СТ-1, действующий до 22.01.2021, содержался в его заявке на участие в электронном аукционе.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 102 от 05.02.2015 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки отдельных видов медицинских изделий участник закупки обязан подтвердить страну происхождения товара, предоставив в составе заявки сертификат формы СТ-1.

Приказом Торгово-промышленной палаты Российской Федерации от 21.12.2015 N 93 утверждено Положение о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Положение).

В соответствии с примечания 1 к пункту 3.8 Положения в случае, если сертификат СТ-1 сроком действия до одного года прекращает свое действие в течение проведения закупки, для которой он предназначен, срок его действия продлевается до завершения такой закупки.

Указанная позиция подтверждается письмом Торгово-промышленной палаты Российской Федерации от 01.08.2018 № 27/0718.

Таким образом по мнению подателя Жалобы отклонение заявки, содержащей сертификат СТ-1, срок действия которого истек в течение проведения закупки, не может являться нарушением части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного ООО «ТЦ «Медсервис» просит выдать обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение допущенных нарушений.

Заказчик – ГОБУЗ «ЦГКБ» представил письменные возражения на Жалобу (вх. № 764 от 12.02.2021 Новгородского УФАС России), согласно которым Жалоба является необоснованной по следующим основаниям.

Приказ Торгово-промышленной палаты Российской Федерации от 21.12.2015 N 93 распространяет свое действие в отношении сертификатов формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших препаратов), следовательно, данный приказ распространяет свое действие в отношении сертификатов СТ-1, выдаваемых для лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Предметом закупки, в отношении которой подана Жалоба, являются лейкопластыри стандартные, которые не являются лекарственными

препаратами, включенными в перечень необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Также податель Жалобы не оспаривает тот факт, что представленный им сертификат СТ-1 подан с истекшим сроком действия, а ошибочно указывает на продление срока действия сертификата СТ-1 до завершения закупки.

На основании вышеизложенного заказчик просит признать Жалобу не обоснованной.

На основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В декабре 2020 – январе 2021 года заказчиком – ГОБУЗ «ЦГКБ» и уполномоченным учреждением – ГОКУ МЦ «Резерв» осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лейкопластырей стандартных (код ОКДП2: 21.20.24.110), извещение № 0850200000420002011 о проведении которого было размещено на официальном сайте 30.12.2020, начальная (максимальная) цена контракта – 513 485,00 рублей.

Документация об электронном аукционе (далее - Документация) утверждена со стороны заказчика - главным врачом ГОБУЗ «ЦГКБ» ...и со стороны уполномоченного учреждения – директором МЦМ «РЕЗЕРВ...30.12.2020.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Заказчиком – ГОБУЗ «ЦГКБ» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 4.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – поставка лейкопластырей стандартных.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, «Об установлении допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №102) установлены условия допуска происходящих из иностранных государств отдельных видов медицинских изделий включенных в перечень, утвержденный п. 1 Постановления №102.

В соответствии с пунктом 2 Постановления №102 подлежат отклонению все заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий, включенных в перечень, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

- содержат предложения о поставке одного или нескольких видов медицинских изделий, включенных в перечень, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

- не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя.

В случае если заявка, содержащая предложение о поставке медицинского изделия, происходящего из иностранного государства (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), не отклоняется в соответствии с установленными Постановлением №102 ограничениями (отсутствуют условия, предусмотренные пунктом 2 Постановления), применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров, для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ Минфина № 126).

Таким образом, из содержания статьи 64 Закона о контрактной системе следует, что документация о проведении данного электронного аукциона должна содержать информацию об условиях и ограничениях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранного государства, а в требованиях к содержанию состава заявки должно содержаться требование о предоставлении во второй части заявки документов, подтверждающих страну происхождения товара в соответствии с положениями Постановления № 102.

Лейкопластыри стандартные, закупаемые в рамках рассматриваемой закупки, включены в перечень отдельных видов медицинских изделий (материалы клейкие перевязочные, в том числе пропитанные или покрытые лекарственными средствами, код ОКДП2: 21.20.24.110 (далее - Перечень), при закупке которого заказчиком должен быть применен национальный режим.

В пункте 8 Документации заказчиком установлены ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства в соответствии с Постановлением № 102 и Приказом Минфина № 126н.

Документом, указанным в подпункте «а» пункта 2 Постановления № 102, является Сертификат СТ- 1.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 29.01.2021 заявка ООО «ТЦ «Медсервис» не допущена к участию в аукционе по следующим основаниям: заявка не соответствует пункту 10.3 документации об аукционе в электронной форме, пункту 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, а именно в заявке участника отсутствует действующий сертификат о происхождении товара (форма СТ-1), представлена копия сертификата происхождения товара (форма СТ-1) № 0051000011, действующего до 22.01.2021.

Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе предусмотрен статьей 69 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, направленных в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, до принятия решения о соответствии пяти таких заявок требованиям, установленным документацией о таком аукционе. В случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников и менее чем пять заявок на участие в таком аукционе соответствуют указанным требованиям, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем. Рассмотрение данных заявок начинается с заявки на участие в таком аукционе, поданной его участником, предложившим наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги, и осуществляется с учетом ранжирования данных заявок в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона.

Согласно части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3.8. приказа Торгово-промышленной палаты от 10.04.2015 N 29 «О положении о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для отдельных видов медицинских изделий)» (далее – Приказ ТПП N 29) на товары, указанные в Перечне, за исключением товаров, классифицированных по ОКПД 2 ОК 034-



2014 (КПЕС 2008) под кодами: 26.60.11.111, 26.60.11.112, 26.60.11.113, 26.60.11.120, допускается выдача сертификатов формы СТ-1 сроком действия до одного года в порядке, предусмотренном разделом 6 настоящего Положения.

Согласно пункту 6.3 Приказа ТПП N 29 производитель товара, получивший сертификат формы СТ-1 сроком действия до одного года, вправе предоставлять заверенную им копию такого сертификата заинтересованным лицам - участникам закупок в целях его использования при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом срок применения такой копии не может превышать срока действия оригинала сертификата.

В соответствии с пунктом 6.7. Приказа ТПП N 29 сертификат СТ-1 сроком действия до одного года заполняется в порядке, предусмотренном пунктом 5.2 настоящего Положения, с учетом следующих особенностей:

графа N 1. Указывается информация о производителе товара-объекта закупок, которому выдан сертификат (наименование и адрес).

графа N 2. Не заполняется.

графа N 5. "Для служебных отметок". Дополнительно делается запись о сроке действия сертификата: "Действителен до...", который не может превышать один год с даты, указанной в графе 12 сертификата.

Условия о том, что если сертификат СТ-1 сроком действия до одного года прекращает свое действие в течение проведения закупки, для которой он предназначен, срок его действия продлевается до завершения такой закупки, Приказ ТПП № 29 не содержит.

Согласно материалам Жалобы, заявка подателя Жалобы содержит копию сертификат СТ-1 сроком действия до 22.01.2021 и на момент подведения итогов электронного аукциона - 29.01.2021 данный сертификат был недействительным.

Таким образом заявка подателя Жалобы была правомерно отклонена аукционной комиссией уполномоченного органа, а Жалоба является необоснованной.

Каких-либо нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе при проведении внеплановой проверки действий заказчика – ГОБУЗ «ЦГКБ», уполномоченного учреждения - МЦМ «РЕЗЕРВ» и его аукционной комиссии в ходе осуществления рассматриваемой закупки не установлено.

Руководствуясь статьями 14, 33, 64, 66, 69, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

## РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Технический Центр «Медсервис» (194348, г. Санкт-Петербург, Коломяжский пр., д. 10, литера БЕ помещение №8) на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения - Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «РЕЗЕРВ» (173020, Великий Новгород, ул. Хутынская, д. 24) при осуществлении им и заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Центральная городская клиническая больница» (173020, Великий Новгород, ул. Зелинского, д. 11) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лейкопластырей стандартных, извещение № 0850200000420002011 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 30.12.2020, необоснованной.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.