

Жалоба рассмотрена:
18 марта 2011 года
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии:

Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

Фомин В.М. - заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. – главный специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Государственного учреждения – Тверское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации: <...>,

- ООО «Реамед»: <...>,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 15.12.2006 № 324, жалобу ООО «Реамед» и проведя внеплановую проверку на основании части 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 11.03.2011 поступила жалоба ООО «Реамед» (далее – Общество), полагающего, что Государственным учреждением – Тверское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения государственных контрактов на выполнение работ по изготовлению протезов для инвалидов в апреле-декабре 2011 (далее – конкурс) нарушены требования Закона в части установления требований, ограничивающих количество участников размещения заказа по лотам № 2 и № 3.

В своей жалобе Общество указывает, что Заказчиком в один лот объединены различные виды протезов, требующие самостоятельной лицензии, что влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа. В обоснование своей жалобы Общество указало, что предметом контракта по лоту № 2 является изготовление протезов голени для инвалидов, в том числе протезов голени шинно-кожаных ПНЗ (одна разновидность – 32 протеза) и протезов голени модульных ПНЗ-ВО (двенадцать разновидностей – 179 протезов); предметом контракта по лоту № 3 является изготовление протезов бедра, а именно: протезов бедра не модульных ПН6 – 20 протезов, протезов бедра модульных ПН8 – 4 протеза, протезов бедра

модульных ПН6-ВО – 153 протеза. На изготовление разных видов протезов необходимо отдельное разрешение. В лоты №№ 2 и 3 включено изготовление таких протезов как ПН3, ПН6 и ПН8, право на изготовление которых у Общества отсутствует, что препятствует возможности участия в данном конкурсе. Учитывая, что в торгах на изготовление протезов в Тверской области, кроме Общества, принимает участие еще только ФГУП «Тверское протезно-ортопедическое предприятие» Минздравсоцразвития России, у которого имеется право на изготовление перечисленных выше видов протезов, это приведет к участию в конкурсе только одного лица и исключению конкурсной ситуации.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, считает ее необоснованной в связи с тем, что различные протезы технически и функционально связаны между собой и с предметом конкурса, относятся к одному коду продукции по ОКДП, следовательно, включение различных протезов в один лот соответствуют требованиям Закона.

Кроме того, при рассмотрении жалобы представители Заказчика, указывая на надлежащее установление требований к участникам размещения заказа, пояснили следующее. Участник размещения заказа свое соответствие требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона, должен подтвердить представлением в составе заявки на участие в конкурсе копий лицензии на осуществление деятельности по изготовлению протезно-ортопедических изделий по заказам граждан и регистрационных удостоверений на каждый вид протезов. При этом представители Заказчика подтвердили, что на рынке изготовления протезов в Тверской области работают два участника – Общество и ФГУП «Тверское протезно-ортопедическое предприятие» Минздравсоцразвития России, у которого, в свою очередь, имеется разрешение на изготовление всех видов протезов по лотам №№ 2 и 3. Представители Заказчика также пояснили, что Обществу на том основании, что в предъявленной им копии лицензии не указано право на изготовление отдельных видов протезов, являющееся предметом контракта, не было бы отказано в допуске к участию в конкурсе; вместе с тем, Общество не смогло бы представить копии регистрационных удостоверений в отношении отдельных видов протезов, и на этом основании ему было бы отказано в допуске к участию в конкурсе.

Иные участники размещения заказа не представили возражений по существу жалобы.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон Комиссия Тверского УФАС России установила следующее.

28.02.2011 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса, согласно которому предметом государственного контракта является выполнение работ по изготовлению протезов для инвалидов в апреле – декабре 2011 года, с начальной (максимальной) ценой контракта по лоту № 2 - 10 129 319,00 рублей, по лоту № 3 – 13 070 725,00 рублей.

Согласно информационной карте конкурсной документации, участник размещения заказа в составе своей заявки должен представить заверенную копию лицензии на осуществление деятельности по изготовлению протезно-ортопедических изделий, а так же копии регистрационных удостоверений на предлагаемые изделия.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 22 Закона конкурсная документация должна содержать, в том числе, в соответствии с частями 2 – 4 статьи 25 Закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с частью 3 статьи 25 Закона заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе, в случаях, предусмотренных конкурсной документацией, копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам (пункт 2 части 3 статьи 25 Закона); копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией (подпункт «б» пункта 3 части 3 статьи 25 Закона).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам, а именно соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с пунктом 51 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по изготовлению протезно-ортопедических изделий по заказам граждан подлежит лицензированию.

Согласно конкурсной документации предметом государственного контракта по лоту № 2 является выполнение работ по изготовлению протезов голени для инвалидов; по лоту № 3 - по изготовлению протезов бедра для инвалидов.

В техническом задании конкурсной документации установлены конкретные модели протезно - ортопедических изделий, необходимых к поставке, а именно по лоту № 2: протез голени шинно-кожаный ПН3 в количестве 32 штук и протез голени модульный ПН3-ВО (12 разновидностей) в количестве 179 штук; по лоту № 3: протез бедра не модульный ПН6 в количестве 20 штук, протез бедра ПН-8 – 4 штуки и протез бедра модульный ПН6-ВО в количестве 153 штуки.

Таким образом, участник размещения заказа для подтверждения своего соответствия требованиям пункта 1 части 1 статьи 11 Закона должен в составе своей заявки на участие в конкурсе не просто представить копию лицензии на осуществление деятельности по изготовлению протезно-ортопедических изделий по заказам граждан, но эта лицензия (приложение к ней) должна содержать сведения о наименовании изделий, соответствующих предмету контракта.

Вместе с тем, Заказчиком в нарушение требований пункта 1 части 4 статьи 22 Закона не было надлежащим образом установлено (конкретизировано) требование к участникам размещения заказа: доводы Заказчика о том, что такое соответствие подтверждается представлением копий регистрационных

удостоверений, не соответствует положениям Закона, поскольку такое регистрационное удостоверение подтверждает соответствие товара, а не участника размещения заказа, требованиям законодательства Российской Федерации.

На осуществление деятельности по изготовлению протезно-ортопедических изделий требуется лицензия в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Однако данная лицензия позволяет осуществлять деятельность по изготовлению протезов конкретной модели указанных в приложении к данной лицензии, тем самым конкретизируя на какие именно модели протезно-ортопедических изделий выдана лицензия.

Документацией об аукционе, в частности, пунктом 2.2 проекта государственного контракта, предусмотрено место выполнения работ: Тверская область – по месту нахождения Исполнителя или при необходимости – по месту жительства Получателя.

Согласно полученной в ходе рассмотрения жалобы информации, подтверждаемой представителями Заказчика, работы по изготовлению протезов в Тверской области могут выполнить только две организации: Общество и ФГУП «Тверское протезно-ортопедическое предприятие» Минздравсоцразвития России. Согласно части 1 статьи 1 Закона закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно части 3 статьи 22 Закона конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В нарушение требований части 3 статьи 22 Закона требования к товару, работам, услугам установлены таким образом, что они влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, в частности, лишают Общество возможности участвовать в конкурсе; потенциально, могут привести к отсутствию конкурсной ситуации, допуску к участию в конкурсе только одного участника размещения, и как следствие – заключению контракта по начальной (максимальной) цене контракта.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

решила:

1. Признать жалобу ООО «Реамед» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования части 3 пункта 1 части 4 статьи 22 Закона.
3. Выдать Государственному учреждению - Тверское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина
Члены Комиссии Л.В. Посохова
В.М. Фомин
Е.И. Петрова

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/1-29-2011
о прекращении нарушения в сфере размещения заказов

18 марта 2011 года
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии:

Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

Фомин В.М. - заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. – главный специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Государственного учреждения – Тверское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации: <...>,

- ООО «Реамед»: <...>,

на основании решения от 18.03.2011 по делу № 05-6/1-29-2011 и в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Государственному учреждению - Тверское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации:

1. В срок до 06.04.2011 внести изменения в конкурсную документацию по лотам № 2 и № 3, сформировав лоты таким образом, что бы это не ограничивало количество участников разрешения заказа, а также установив надлежащим образом требования к участникам размещения заказа;

2. Продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней;
3. Поданные участниками размещения заказа заявки на участие в конкурсе по лотам № 2 и № 3 вернуть с разъяснением о возможности подать новые заявки на участие в конкурсе по названным лотам.
4. В срок до 15.04.2011 представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии И.С. Демина
Члены Комиссии Л.В. Посохова
В.М. Фомин
Е.И. Петрова